

Betænkning afgivet af Europaudvalget den 24. december 2009

1. udkast

Betænkning

over

Forslag til folketingsbeslutning om tiltrædelse af stabiliserings- og associeringsaftale mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Bosnien-Hercegovina på den anden side

[af Per Stig Møller (udenrigsminister)]

1. Udvalgsarbejdet

Beslutningsforslaget blev fremsat den 10. december 2008 og var til 1. behandling den 16. december 2008. Beslutningsforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Europaudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i 2 møder.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til udenrigsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Udvalget indstiller beslutningsforslaget til vedtagelse uændret.

Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget bemærker, at deres indstilling sker på baggrund af udenrigsministerens svar på spørgsmål 1 ad B 65, der er optrykt som bilag 2 til betænkningen.

Liberal Alliance, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Kim Andersen (V) Michael Aastrup Jensen (V) Erling Bonnesen (V) Henrik Høegh (V) nfmd.

Tina Nedergaard (V) Morten Messerschmidt (DF) Pia Adelsteen (DF) Helle Sjelle (KF)

Bendt Bendtsen (KF) Svend Auken (S) fmd. Kim Mortensen (S) Yildiz Akdogan (S)

Jeppe Kofod (S) Anne Grete Holmsgaard (SF) Karina Lorentzen Dehnhardt (SF)

Lone Dybkjær (RV) Per Clausen (EL)

Liberal Alliance, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

| | | | |
|--------------------------------------|----|------------------------------------|---|
| Venstre, Danmarks Liberale Parti (V) | 47 | Liberal Alliance (LA) | 2 |
| Socialdemokratiet (S) | 45 | Inuit Ataqatigiit (IA) | 1 |
| Dansk Folkeparti (DF) | 25 | Siumut (SIU) | 1 |
| Socialistisk Folkeparti (SF) | 23 | Tjóðveldisflokkurin (TF) | 1 |
| Det Konservative Folkeparti (KF) | 17 | Sambandsflokkurin (SP) | 1 |
| Det Radikale Venstre (RV) | 9 | Uden for folketingsgrupperne (UFG) | 3 |
| Enhedslisten (EL) | 4 | | |

Bilag 1**Oversigt over bilag vedrørende B 65**

| Bilagsnr. | Titel |
|------------------|--|
| 1 | Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af beslutningsforslaget |

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende B 65

| Spm.nr. | Titel |
|----------------|---|
| 1 | Spm. om stabilitets - og associeringsaftale mellem De Europæiske Fællesskaber og Bosnien-Hercegovina i sit afsnit om arbejdstageres frie bevægelighed minder om den aftale, som er indgået med Tyrkiet, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå |

Udenrigsministerens svar på spørgsmål 1 ad B 65

Spørgsmålet og ministerens svar herpå er optrykt efter ønske fra Dansk Folkeparti.

Spørgsmål nr. 1:

Regeringen bedes redegøre for, hvorvidt den forestående stabilitets - og associeringsaftale mellem De Europæiske Fællesskaber og Bosnien-Hercegovina i sit afsnit om arbejdstageres frie bevægelighed minder om den aftale, som er indgået med Tyrkiet, og som for nyligt har ledt til Hakan Er-dommen (sag C-453/07), ifølge hvilken tyrkiske borgere nu kan støtte ret på EU's regler om fri arbejdstagerbevægelighed og på den måde omgå de nationale udlændingelove.

Svar:

Reglerne om arbejdskraftens bevægelighed i stabiliserings- og associeringsaftalen med Bosnien-Hercegovina (artikel 47-49) svarer ikke til de regler om arbejdskraftens bevægelighed, der findes i associeringsaftalen med Tyrkiet fra 1963.

F.eks. fremgår det af artikel 12 i aftalen med Tyrkiet, at de kontraherende parter på grundlag af EF-traktatens regler om arbejdskraftens fri bevægelighed gradvist indbyrdes gennemfører arbejdskraftens frie bevægelighed mellem Fællesskabets medlemsstater og Tyrkiet, og artikel 36 i tillægsprotokollen til aftalen med Tyrkiet fastsætter tidsfrister for denne gradvise gennemførelse. Tilsvarende bestemmelser om en gradvis gennemførelse af fri bevægelighed på medlemsstaternes arbejdsmarkeder findes ikke i aftalen med Bosnien-Hercegovina.

Det fremgår således alene af afsnittet om arbejdskraftens bevægelighed i den forestående aftale, at arbejdstagere, der er statsborgere i Bosnien-Hercegovina, og som er lovligt beskæftiget i en medlemsstat, skal behandles på lige fod med medlemsstatens egne statsborgere på baggrund af de nationale betingelser og retningslinjer, der gælder i hver medlemsstat.

Associeringsrådet, der er oprettet ved aftalen med Tyrkiet, har vedtaget to afgørelser af særlig betydning for tyrkiske statsborgeres og deres familiemedlemmers ret til fri bevægelighed, ophold og social sikring. Det drejer sig om afgørelse nr. 1/80 og afgørelse nr. 3/80.

Hakan Er-dommen vedrører rækkevidden af artikel 7, stk. 1, i afgørelse nr. 1/80, der under visse betingelser giver tyrkiske arbejdstageres familiemedlemmer ret til adgang til beskæftigelse og ophold i EU-værtsmedlemsstaten.

Der findes ikke en tilsvarende bestemmelse om arbejdstageres familiemedlemmers ret til adgang til beskæftigelse og ophold i stabiliserings- og associeringsaftalen med Bosnien-Hercegovina, og det associeringsråd, der bliver oprettet under aftalen med Bosnien-Hercegovina, har ikke kompetence til at træffe en afgørelse, som giver en sådan ret til beskæftigelse og ophold.