



Dato: 4. august 2009
Kontor: Det Internationale
Kontor
Sagsnr.: 2009-3061/13-0045
Dok.: FPE40667

GRUNDNOTAT

vedrørende forslag til Rådets rammeafgørelse om akkreditering af kriminaltekniske laboratoriers aktiviteter

KOM-dokument foreligger ikke.

Resumé

Forslaget til rammeafgørelse har til formål at sikre, at resultaterne af laboratorieaktiviteter i en medlemsstat anerkendes som svarende til resultaterne af laboratorieresultater i alle andre medlemsstater. På den baggrund lægger forslaget op til, at medlemsstaterne skal sikre, at laboratorieaktiviteter, der er omfattet af rammeafgørelsen, er akkrediteret i overensstemmelse med den internationale standard DS/EN-ISO/IEC 17025 (generelle krav til prøvning og kalibrering, herunder relevante retningslinjer). Forslaget vurderes ikke at være i strid med nærhedsprincippet. Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller at have statsfinansielle konsekvenser af betydning. Forslaget er fremlagt af Sverige og Spanien i fællesskab. Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til forslaget. Fra dansk side finder man på nuværende tidspunkt – hvor den igangsatte høring ikke er afsluttet – ikke at kunne taget endelig stilling til forslaget. Danmark er dog umiddelbart positiv over for forslaget.

1. Baggrund

Den Europæiske Union har sat sig som målsætning at opretholde og udvikle et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Udveksling af oplysninger og efterretninger om kriminalitet og kriminelle aktiviteter er afgørende for, at det kan lykkes de retshåndhævende myndigheder at forebygge, afsløre og efterforske kriminalitet og kriminelle aktiviteter. Den intensiverede udveksling af oplysninger i forbindelse med kriminalteknisk bevismateriale og den øgede anvendelse af bevismateriale fra andre medlemsstater, øger behovet for at sikre en høj fælles standard for kvaliteten af de udvekslede resultater, herunder særligt fingeraftryk og dna-profiler.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

I henhold til artikel 7, stk. 4, i Rådets afgørelse 2008/616/RIA af 23. juni 2008 om gennemførelse af afgørelse af 2008/615/RIA om intensivering af det grænseoverskridende samarbejde, navnlig om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet, træffer medlemsstaterne de fornødne foranstaltninger til at sikre integriteten af de dna-profiler, der er stillet til rådighed for eller fremsendt til de andre medlemsstater med henblik på sammenligning, og at disse foranstaltninger overholder internationale standarder som f.eks. DS/EN-ISO/IEC 17025.

På den baggrund har Sverige og Spanien den 16. juni 2009 i fællesskab fremlagt et forslag til rammeafgørelse om akkreditering af kriminaltekniske laboratoriers aktiviteter.

2. Indhold

2.1. Generelt

Forslaget til rammeafgørelse er fremlagt under henvisning til TEU, særligt artikel 30, stk. 1, litra a, artikel 30, stk. 1, litra c, artikel 31 og artikel 34, stk. 2 litra b. Det følger bl.a. af artikel 30, stk. 1, litra a, at fælles handling vedrørende politisamarbejde omfatter operativt samarbejde mellem de kompetente myndigheder, herunder politi, toldmyndigheder og andre særlige retshåndhavende myndigheder i medlemsstaterne vedrørende forebyggelse, afsløring og efterforskning af kriminelle handlinger. Endvidere følger det af artikel 30, stk. 1, litra c, at fælles handling tillige bl.a. omfatter samarbejde vedrørende kriminalteknisk forskning. Det følger af artikel 31, at fælles handling vedrørende retligt samarbejde i kriminalsager bl.a. omfatter fremme og fremskyndelse af samarbejdet mellem kompetente myndigheder i medlemsstaterne og sikring af forenelighed mellem medlemsstaterne gældende regler, i det omfang det er nødvendigt for at forbedre samarbejdet. Det følger endvidere af artikel 34, stk. 2, litra b, at Rådet på initiativ af en medlemsstat eller Kommissionen med enstemmighed vedtager rammeafgørelser om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser.

2.2. Nærmere om hovedelementerne i forslaget

Forslaget har til formål at sikre, at resultaterne af laboratorieaktiviteter i en medlemsstat anerkendes som svarende til resultaterne af laboratorieresultater i alle andre medlemsstater.

På den baggrund lægger forslaget op til, at medlemsstaterne skal sikre, at laboratorieaktiviteter, der er omfattet af rammeafgørelsen, er akkrediteret

efter den internationale standard DS/EN-ISO/IEC 17025 om generelle krav til prøvnings- og kalibreringslaboratoriers kompetence. Akkrediteringen foretages af et nationalt akkrediteringsorgan, som har statslig bemyndigelse til at foretage akkreditering.

Hver medlemsstat skal sikre, at resultaterne af akkrediterede laboratorieaktiviteter fra andre medlemsstater anerkendes som svarende til resultaterne af indenlandske akkrediterede laboratorieaktiviteter.

Forslaget til rammeafgørelse finder kun anvendelse på laboratorieaktiviteter vedrørende dna og fingeraftryk. Ved laboratorieaktivitet i forslaget forstås enhver foranstaltning, der træffes under håndtering, udvikling, analyse eller fortolkning af kriminalteknisk bevismateriale med henblik på at afgive ekspertudtalelser eller udveksle kriminalteknisk bevismateriale.

3. Gældende dansk ret

Forslaget til rammeafgørelse om akkreditering af kriminaltekniske laboratoriers aktiviteter giver ikke anledning til at redegøre for dansk ret.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til rammeafgørelse vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller statsfinansielle konsekvenser af betydning.

5. Høring

Forslaget til rammeafgørelse er sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Østre Landsret, Vestre Landsret, samtlige byretter, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Rigspolitiet, Rigsadvokaten, Direktoratet for Kriminalforsorgen, Foreningen af offentlige anklagere, Politiforbundet, Advokatrådet, Danske Advokater, Landsforeningen af beskikkede advokater, Amnesty International, Institut for Menneskerettigheder, Retspolitisk Forening og Retssikkerhedsfonden.

Justitsministeriet har fastsat høringsfristen til den 7. september 2009.

6. Nærhedsprincippet

Forslagsstillerne har anført, at der ikke findes nogen aftale om anvendelse af en fælles akkrediteringsstandard for analyse af bevismateriale, og at

man dermed finder det nødvendigt at vedtage et retligt bindende instrument om akkreditering af kriminaltekniske laboratoriers aktiviteter.

Regeringens foreløbige vurdering er, at forslaget ikke er i strid med nærhedsprincippet, da formålet med forslaget er at lette det retlige samarbejde i straffesager, der har tilknytning til flere medlemsstater.

7. Andre landes kendte holdninger

Forslaget til rammeafgørelse er fremsat af Sverige og Spanien i fællesskab. Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til forslaget.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Fra dansk side finder man på nuværende tidspunkt – hvor den igangsatte høring ikke er afsluttet – ikke at kunne tage endelig stilling til forslaget.

Man er dog umiddelbart positiv over for initiativet. Der er fra dansk side navnlig lagt vægt på, at forslaget til rammeafgørelse vil sikre, at laboratorieaktiviteter vedrørende dna og finderaftryk i alle medlemsstater lever op til den samme høje internationale standard DS/EN-ISO/IEC 17025 om generelle krav til prøvnings- og kalibreringslaboratoriers kompetence. Det kan i den forbindelse nævnes, at Retsmedicinsk Institut på Københavns Universitet er akkrediteret i henhold til DS/EN-ISO/IEC 17025 i forhold til behandling af dna, mens KriminalTeknisk Center under Rigspolitiet arbejder hen imod at blive akkrediteret for så vidt angår fingeraftryk.

Herudover har man fra dansk side lagt vægt på, at forpligtelsen til at anerkende andre medlemsstaters resultater som svarende til resultaterne fra indenlandske akkrediterede laboratorier ikke har betydning for princippet om fri bevisbedømmelse.

9. Orientering af andre af Folketingets udvalg

Grundnotatet sendes – ud over til Folketingets Europaudvalg – til Folketingets Retsudvalg.



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 16. juni 2009 (23.06)
(OR. en)**

10964/09

**JAI 391
ENFOPOL 170**

INITIATIV

fra: den svenske og den spanske delegation

Vedr.: Initiativ fra Kongeriget Sverige og Kongeriget Spanien med henblik på vedtagelse af RÅDETS RAMMEAFGØRELSE om akkreditering af kriminaltekniske laboratoriers aktiviteter

Hermed følger til delegationerne et initiativ fra Kongeriget Sverige og Kongeriget Spanien med henblik på vedtagelse af RÅDETS RAMMEAFGØRELSE om akkreditering af kriminaltekniske laboratoriers aktiviteter.

Udkast til

RÅDETS RAMMEAFGØRELSE

af

om akkreditering af kriminaltekniske laboratoriers aktiviteter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 30, stk. 1, litra c), artikel 30, stk. 1, litra a), artikel 31 og artikel 34, stk. 2, litra b),

under henvisning til Kongeriget Sveriges og Kongeriget Spaniens initiativ,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet¹, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den Europæiske Union har sat sig som målsætning at opretholde og udvikle et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed; fælles handling mellem medlemsstaterne inden for politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager skal tilvejebringe et højt tryghedsniveau.
- (2) Dette mål skal nås ved at forebygge og bekæmpe kriminalitet gennem et tættere samarbejde mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, idet de principper og regler vedrørende menneskerettighederne, de grundlæggende frihedsrettigheder og retsstatsprincippet, som EU bygger på, og som medlemsstaterne har til fælles, samtidig skal overholdes.

¹ Udtalelse af ... (endnu ikke offentliggjort i EUT).

- (3) Udveksling af oplysninger og efterretninger om kriminalitet og kriminelle aktiviteter er afgørende for, at det kan lykkes de retshåndhævende myndigheder at forebygge, afsløre og efterforske kriminalitet og kriminelle aktiviteter. Fælles handling vedrørende politisamarbejde i henhold til artikel 30, stk. 1, litra a), i traktaten om Den Europæiske Union og fælles handling vedrørende retligt samarbejde i kriminalsager i henhold til artikel 31, stk. 1, litra a), i traktaten om Den Europæiske Union indebærer, at det er nødvendigt at behandle relevante oplysninger, som bør være omfattet af passende bestemmelser om beskyttelse af personoplysninger.
- (4) Den intensiverede udveksling af oplysninger i forbindelse med kriminalteknisk bevismateriale og den øgede anvendelse af bevismateriale fra én medlemsstat i en anden medlemsstats retsprocedurer fremhæver behovet for at sikre, at dataenes kvalitet er tilstrækkelig høj.
- (5) Der kan for øjeblikket være en vis usikkerhed i forbindelse med oplysninger fra kriminaltekniske procedurer med hensyn til, hvordan et element er blevet behandlet, hvilke metoder der er anvendt, og hvordan resultaterne er blevet fortolket.
- (6) Det er særlig vigtigt at garantere kvaliteten af de udvekslede oplysninger, når de vedrører så følsomme personoplysninger som dna-profiler og fingeraftryk.
- (7) I henhold til artikel 7, stk. 4, i Rådets afgørelse 2008/616/RIA¹ træffer medlemsstaterne de fornødne foranstaltninger til at sikre integriteten af de dna-profiler, der er stillet til rådighed for eller fremsendt til de andre medlemsstater med henblik på sammenligning, og for at sikre, at disse foranstaltninger overholder internationale standarder som f.eks. DS/EN-ISO/IEC 17025 om generelle krav til prøvnings- og kalibreringslaboratoriernes kompetence.
- (8) Dna-profiler og fingeraftryk anvendes ikke kun i straffesager, men er også afgørende for identificering af ofre, bl.a. efter katastrofer.

¹ Rådets afgørelse 2008/616/RIA om gennemførelse af afgørelse 2008/615/RIA om intensivering af det grænseoverskridende samarbejde, navnlig om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet.

- (9) Akkreditering af kriminaltekniske procedurer er et vigtigt skridt i retning af en sikrere og mere effektiv udveksling af videnskabeligt bevismateriale inden for Den Europæiske Union. Akkreditering giver de nødvendige garantier for, at laboratorieaktiviteter udføres i overensstemmelse med de relevante internationale standarder som f.eks. DS/EN-ISO/IEC 17025 om generelle krav til prøvnings- og kalibreringslaboratoriernes kompetence samt relevante gældende retningslinjer.
- (10) Akkreditering foretages af et nationalt akkrediteringsorgan, som har enekompetence til at vurdere, om et laboratorium opfylder de krav, der er fastsat i de harmoniserede standarder. Et akkrediteringsorgan bemyndiges af staten. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 765/2008 af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 339/93 indeholder detaljerede bestemmelser om de nationale akkrediteringsorganers kompetence.
- (11) Der findes ikke nogen aftale om anvendelse af en fælles akkrediteringsstandard for analyse af videnskabeligt bevismateriale, og det er en mangel, der bør udbedres; Rådet for Den Europæiske Union finder det derfor nødvendigt at vedtage et retligt bindende instrument om akkreditering af kriminaltekniske laboratoriers aktiviteter for alle leverandører af kriminaltekniske ydelser –

VEDTAGET FØLGENDE RAMMEAFGØRELSE:

Artikel 1

Formål

1. Formålet med denne rammeafgørelse er at sikre, at resultaterne af laboratorieaktiviteter i én medlemsstat anerkendes som svarende til resultaterne af laboratorieaktiviteter i alle andre medlemsstater.

2. Dette mål nås ved at sikre, at laboratorieaktiviteter akkrediteres af et akkrediteringsorgan, så de opfylder den internationale standard DS/EN-ISO/IEC 17025 om generelle krav til prøvnings- og kalibreringslaboratoriernes kompetence.

Artikel 2

Anvendelsesområde

Denne rammeafgørelse finder anvendelse på laboratorieaktiviteter på området

- a) dna
- b) fingeraftryk.

Artikel 3

Definitioner

I denne rammeafgørelse forstås ved:

- a) "laboratorieaktivitet": enhver foranstaltning, der træffes under håndtering, udvikling, analyse eller fortolkning af kriminalteknisk bevismateriale med henblik på at afgive ekspertudtalelser eller udveksle kriminalteknisk bevismateriale.
- b) "akkrediteringsorgan": det eneste organ i en medlemsstat med statslig bemyndigelse til at foretage akkreditering.

Artikel 4

Akkreditering

Medlemsstaterne sikrer, at deres laboratorieaktiviteter akkrediteres af et akkrediteringsorgan, så de opfylder den internationale standard DS/EN-ISO/IEC 17025 om generelle krav til prøvnings- og kalibreringslaboratoriernes kompetence.

Artikel 5
Anerkendelse af resultater

Hver medlemsstat sikrer, at resultaterne af akkrediterede laboratorieaktiviteter i andre medlemsstater anerkendes som svarende til resultaterne af indenlandske akkrediterede laboratorieaktiviteter.

Artikel 6
Omkostninger

1. Hver medlemsstat afholder eventuelle omkostninger som følge af denne rammeafgørelse.
2. Kommissionen opfordres til at overveje finansiel støtte til relaterede nationale og tværnationale projekter, bl.a. udveksling af erfaringer, formidling af knowhow og præstationsprøvninger.

Artikel 7
Gennemførelse

1. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger til at efterkomme denne rammeafgørelse inden den 1. januar 2012.
2. Medlemsstaterne meddeler inden den 1. juli 2012 Generalsekretariatet for Rådet og Kommissionen teksten til de retsfor skrifter, som de udsteder for at gennemføre de forpligtelser, der følger af denne rammeafgørelse, i national ret.
3. På baggrund af disse og andre oplysninger, som medlemsstaterne har fremskaffet efter anmodning, forelægger Kommissionen senest den 1. januar 2014 Rådet en rapport om gennemførelsen af denne rammeafgørelse.

4. Inden udgangen af 2014 undersøger Rådet, om medlemsstaterne har efterkommet denne rammeafgørelse.

Artikel 8
Ikrafttræden

Denne rammeafgørelse træder i kraft 20 dage efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.
