

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
<http://www.um.dk>  
Girokonto 3 00 18 06



Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

23. februar 2009

## SAMLENOTAT

### Rådsmøde (økonomi og finans) den 10. marts 2009

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg fredag den 27. februar 2009 – dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi og finans) den 10. marts 2009 – vedlægges Finansministeriets samlenotat vedrørende de punkter, der forventes optaget på mødet.

---

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 10. marts 2009

1. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten *Side 2*
  - a) Stabilitets- og konvergensprogrammerne  
*- Vedtagelse af rådsudtalelser*
  - b) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud **FF**  
*(ikke på dagsorden for kommende ECOFIN)* *Side 3*
2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 19.-20. marts 2009
  - a) Key Issues Paper *Side 4*  
*- Vedtagelse*
  - b) EU input til G20 *Side 5*
  - c) Landespecifikke integrerede anbefalinger *Side 6*  
*- Vedtagelse af rapport til Det Europæiske Råd*
  - d) Nedsat moms *Side 10*  
*- Politisk enighed*
  - e) Finansiering inden for en global klimaaf tale *Side 13*  
*- Rådskonklusioner*
  - f) Bedre regulering *Side 14*  
*- Rådskonklusioner*
3. Rådets prioriteter for EU's budget for 2010 *Side 19*  
*- Rådskonklusioner*

**Dagsordenspunkt 1a:      Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten**  
**- Stabilitets- og konvergensprogrammerne**

Følger snarest.

**Dagsordenspunkt 1b:      Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten**  
**- Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud**

Følger snarest.

**Dagsordenspunkt 2a: Det Europæiske Råd den 19.-20. marts 2009  
- Key Issues Paper**

Følger snarest.

**Dagsordenspunkt 2b: Det Europæiske Råd den 19.-20. marts 2009  
- EU input til G20**

Følger snarest.

## **Dagsordenspunkt 2c                      Forberedelse af Det Europæiske Råd den 19.-20. marts – Landespecifikke integrerede anbefalinger**

### **Resumé**

*ECOFIN ventes at drøfte et udkast til landespecifikke anbefalinger i forlængelse af dels de integrerede retningslinjer for 2008-2010 vedtaget af Det Europæiske Råd i marts 2008 og dels den europæiske økonomiske genopretningsplan vedtaget af Det Europæiske Råd i december 2008.*

*De landespecifikke anbefalinger er revideret i lyset af den økonomiske krise og hensynet til gennemførelsen af den europæiske økonomiske genopretningsplan. Det fremgår af anbefalingerne, at den væsentligste udfordring for landene er at accelerere strukturelle reformer i tråd med Lissabonstrategien, herunder for at sikre de offentlige finansers holdbarhed og fremme omstillingen til en grøn og videnbaseret økonomi*

*Vurderingen af Danmarks reformarbejde er positiv, og Danmark er et af fire lande, hvor der ikke foreslås egentlige anbefalinger. Fokusområder for Danmark er fortsat styrkelse af arbejdsudbuddet og produktiviteten samt en forbedring af konkurrencen for at mindske spændet i forbrugerprisniveauet i forhold til andre EU-lande.*

### **Baggrund**

Det Europæiske Råd bekræftede i marts 2008, at de hidtil gældende integrerede retningslinjer bestående af de overordnede økonomi-politiske retningslinjer (BEPG) og beskæftigelsesretningslinjerne (EG) fortsat var gældende og skulle anvendes for perioden 2008-2010. Dermed lancerede Det Europæiske Råd den anden treårige cyklus i den fornyede Lissabonstrategi for vækst og beskæftigelse.

I samme forbindelse gav Det Europæiske Råd sin tilslutning til de landespecifikke henstillinger om de økonomiske politikker og beskæftigelsespolitikker for medlemsstaterne og euroområdet, som ECOFIN-rådet havde udarbejdet på grundlag af Kommissionens forslag.

ECOFIN-rådet har efterfølgende formelt vedtaget de integrerede retningslinjer og de landespecifikke anbefalinger på et rådsmøde i maj 2008.

Det Europæiske Råd vedtog i december 2008 en europæisk økonomisk genopretningsplan, som udover midlertidige målrettede finanspolitiske lempelser bl.a. lagde vægt på at accelerere strukturelle reformer i tråd med Lissabonstrategien, herunder sikring af de offentlige finansers holdbarhed samt fremme af omstillingen til en grøn og videnbaseret økonomi.

Kommissionen har den 28. januar 2009 fremlagt et udkast til de årlige landespecifikke anbefalinger, jf. KOM(2009) 34.

ECOFIN ventes den 10. marts 2009 at opnå enighed om de landespecifikke anbefalinger på basis af Kommissionens udkast hertil. De landespecifikke anbefalinger vil herefter blive sendt til DER's forårsmøde den 19.-20. marts 2009, hvor de landespecifikke anbefalinger forventes at blive godkendt.

## Indhold

På linje med sidste år er der udarbejdet landespecifikke anbefalinger/henstillinger som supplement til de integrerede retningslinjer. Anbefalingerne fremgår i konklusionsteksten for hver landevurdering og afspejler en vurdering af, hvor der for det enkelte land ligger særlige udfordringer og er behov for øget indsats til håndtering af disse. Konklusionsteksten udpeger desuden nogle generelle fokusområder for landenes videre reformarbejde.

De landespecifikke anbefalinger bærer dette år præg af den økonomiske og finansielle krise, herunder ikke mindst hensynet til gennemførelsen af den europæiske økonomiske genopretningsplan, som blev vedtaget på Det Europæiske Råd i december 2008. Det gælder særligt planens vægt på at accelerere strukturelle reformer i tråd med Lissabon-strategien, herunder sikring af de offentlige financers holdbarhed samt fremme af omstillingen til en grøn og videnbaseret økonomi. Der er således i de landespecifikke anbefalinger generelt fokus på, at de anbefalede strukturreformer gennemføres hurtigt, samt at krisetiltagene ikke medfører en varig svækkelse af de offentlige finanser eller modvirker gennemførelsen af reformprogrammerne i øvrigt.

De landespecifikke anbefalinger er derudover i vid udstrækning fortsat fokuseret på styrkelsen af effektiviteten af arbejdsmarkedspolitikkerne blandt andet gennem flexicurity, forbedring af finanspolitisk holdbarhed, styrket forskning og udvikling samt forbedring af konkurrencen på vare- og tjenesteydelsesmarkederne og indenfor infrastrukturer (energi-, jernbane mv.). Landeanbefalingerne er generelt bredt formulerede, således at der inden for de enkelte områder er stor frihed for landene i den praktiske politikimplementering.

## Vurdering af Danmarks reformarbejde

For Danmark og tre andre lande (Luxembourg, Finland og Sverige) er der ikke foreslået egentlige landespecifikke anbefalinger, men alene fokusområder. Dette afspejler, at Danmark er blandt de lande, der er nået længst med implementeringen af initiativerne i sit nationale reformprogram.

Teksten peger på, at Danmark har lempet de offentlige finanser med ca. 1 pct. i 2009. Kommissionen tilkendegiver, at den på samme måde som for de øvrige lande vil vurdere Danmarks tiltag mod den økonomiske krise ud fra principperne i den europæiske økonomiske genopretningsplan.

Vurderingen af Danmarks reformarbejde er generelt meget positivt, som det har været tilfældet i tidligere år. Navnlig noteres der fremskridt i det forløbne år vedrørende tiltag, der yderligere har fremmet arbejdsudbuddet, herunder lavere marginalskatter.

Det noteres som et generelt fokusområde, at Danmarks vækst afhænger af fortsat fremgang i arbejdsudbud og produktivitet, herunder af at fremme afkastet af investeringer i uddannelse, forskning og udvikling. En anden udfordring er at øge

konkurrencen i Danmark for at mindske spændet i forbrugerprisniveauet i forhold til de øvrige EU-lande.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentets udvalg for økonomi og valuta har den 20. februar 2008 afgivet betænkning om de integrerede retningslinjer for 2008-2010, som generelt støtter retningslinjerne og understreger vigtigheden af at implementere Lissabonstrategien.

Europa-Parlamentet er ikke blevet hørt om Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ingen direkte statsfinansielle konsekvenser.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser.

I det omfang landene gennemfører reformer på linje med de landespecifikke retningslinjer, kan det have væsentlige positive effekter for europæisk og dansk økonomi. Tilsvarende kan manglende gennemførelse af anbefalingerne, ikke mindst for så vidt angår de offentlige finansers holdbarhed, have negative samfundsøkonomiske konsekvenser i form af en langsommere genopretning efter den økonomiske krise for EU-landene som helhed.

#### **Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

#### **Holdning**

##### *Dansk holdning*

Regeringen noterer med tilfredshed den positive vurdering af Danmarks nationale reformprogram

Regeringen finder det positivt, at der med den europæiske økonomiske genopretningsplan udover finanspolitiske ekspansioner er lagt vægt på at accelerere strukturelle reformer i tråd med Lissabonstrategien og sikre, at tiltagene mod krisen ikke svækker de offentlige finansers holdbarhed, samt at dette er afspejlet i de

landespecifikke anbefalinger. Regeringen støtter derudover generelt de konkrete anbefalinger.

*Andre landes holdning*

Der ventes at være generel tilslutning til udkastene til landespecifikke anbefalinger.

**Dagsordenspunkt 2c                      Forberedelse af Det Europæiske Råd den 19.-20.  
marts – Nedsat Moms**

**Resumé**

*Der ventes en fortsat drøftelse af nedsatte momssatser. Formandskabet ventes at forsøge at opnå enighed om en politisk aftale.*

**Baggrund og indhold**

Kommissionen kom i juli 2007 med en meddelelse, som lægger op til en bred politisk debat om løsningsmodeller for nedsatte satser. Dette skete på baggrund af en rapport udarbejdet af Copenhagen Economics om hensigtsmæssigheden af nedsatte momssatser. Rapporten konkluderer bl.a., at én momssats i hvert enkelt medlemsland er det bedste valg ud fra et rent økonomisk synspunkt. Rapporten anbefaler endvidere, at medlemslandene i hvert enkelt tilfælde nøje overvejer, om andre redskaber end nedsat moms med fordel kan tages i brug for at nå et givent politisk mål.

På kort sigt mener Kommissionen, at der bør foretages en række udvidelser af systemet for nedsatte satser af hastende karakter i relation til områder, der efter Kommissionens opfattelse ikke kræver yderligere undersøgelser. Formålet med det oprindelige forslag, KOM(2008)428, er ifølge Kommissionen at sikre lige muligheder for medlemslandene, større gennemsigtighed og et velfungerende Indre Marked for så vidt angår nedsatte momssatser for ydelser, der leveres lokalt, herunder arbejdskraftintensive ydelser og restaurationsydelser.

Et muligt kompromisforslag fra det tjekkiske formandskab ventes bl.a. at indeholde følgende væsentlige elementer fra Kommissionens oprindelige forslag: Listen med lokale *arbejdskraftintensive ydelser* flyttes fra momssystemdirektivets annek 4 til annek 3 vedrørende varer og tjenester, således at alle medlemslande permanent kan anvende nedsat moms for arbejdskraftintensive ydelser. *Restauranter* optages i momssystemdirektivets annek 3. Visse medlemslande har i dag særlig tilladelse til at have nedsat moms på restaurantydelser, og med forslaget ønskes der at blive fastsat lige muligheder for alle medlemslande.

Kommissionen har desuden meddelt, at den i løbet af foråret 2009 vil fremlægge en analyse og eventuelle forslag i relation til nedsatte momssatser på energibesparende materialer og på andre miljøvenlige produkter eller ydelser.

**Retsgrundlag**

Traktatens art. 93, som kræver enstemmig vedtagelse af medlemslandene.

**Nærhedsprincippet**

Kommissionen mener, at det oprindelige forslag skaber ens muligheder for alle medlemslande og ligebehandling af borgere. De nuværende regler om nedsatte momssatser kan kun ændres ved eller forlænges ved en fællesskabsretsakt og derfor er forslaget i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Regeringen finder, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Høring**

Kommissionens oprindelige forslag har været sendt til høring hos relevante erhvervsorganisationer. Høringssvarerne er vedlagt som bilag til grundnotatet.

### **Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser**

Såfremt man fra dansk side måtte vælge at indføre nedsat moms på alle de kategorier, der er mulighed for efter Kommissionens oprindelige forslag, skønnes det at medføre et provenutab for staten på ca. 10,5 mia. kr. årligt. Differentieret moms må desuden forventes at medføre et produktivitetstab og øget spekulation.

Anvendelse af nedsatte satser kræver større informations- og kontrolressourcer og medfører derfor øgede omkostninger for staten.

En større anvendelse af nedsat moms i andre lande kan, hvis det alene vedrører lokale ydelser, have begrænsede negative direkte konkurrenceforvridninger for Danmark. En forskydning af forbrug til mere lokale ydelser vil imidlertid medføre mindre handel og eksportmuligheder.

### **Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet**

Såfremt man fra dansk side måtte vælge at indføre nedsat moms på en eller flere kategorier af varer og ydelser, skønnes det at medføre øgede administrative omkostninger for de erhvervsdrivende, som skal håndtere flere momssatser.

Modstykket til et offentligt provenutab vil være en økonomisk gevinst for den del af erhvervslivet, der tilgodeses. Størrelsen afhænger af, hvor meget erhvervslivet vælger at øge fortjenesten henholdsvis sætte prisen på de relevante varer og ydelser ned. En differentiering af momsen, som er fuldt finansieret indenfor momssystemet, vil medføre en omfordeling af omsætning mellem sektorer.

### **Lovgivningsmæssige konsekvenser**

Såfremt man fra dansk side måtte vælge at indføre nedsat moms på en eller flere kategorier af varer og ydelser, vil forslaget medføre ændringer i momsloven.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 6. februar 2009 forud for ECOFIN den 10. februar. Et grundnotat blev oversendt til udvalget den 6. oktober 2008.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Danmark er imod anvendelsen af nedsat moms. Det skyldes, at de effekter man typisk ønsker at opnå gennem anvendelsen af nedsatte momssatser enten ikke er til stede eller kan opnås mere effektivt med andre midler.

Dertil kommer, at:

- Nedsat moms giver store provenutab, der skal kompenseres af andre potentielt mere forvridende skatter.
- Nedsat moms øger erhvervslivets administrative byrder.
- Nedsat moms på udvalgte varer eller tjenester medfører ikke nødvendigvis lavere priser, men fører delvist eller helt til højere avance.
- Den samlede beskæftigelse øges ikke.
- Nedsat moms på en ydelse, der kan grænsehandles, vil skabe et pres for nedsat moms i nabolandet.
- Nedsat moms på f.eks. reparationsydelser kan medføre, at efterspørgslen efter nye varer falder.

Danmark ønsker ikke at medvirke til isolerede løsninger, der udvider anvendelsesområdet for nedsat moms.

*Andre landes holdninger*

Der ventes divergerende holdninger.

**Dagsordenspunkt 2e:      Det Europæiske Råd den 19.-20. marts 2009**  
**- Finansiering inden for en global klimaaf tale**

Følger snarest.

**Dagsordenspunkt 2f: Det Europæiske Råd den 19.-20. marts 2009  
- Bedre regulering**

**Resumé**

*Rådet (ECOFIN) ventes på mødet den 8.-9. marts 2009, som forberedelse af Det Europæiske Råd den 19.-20. marts, at drøfte Kommissionens meddelelse om den tredje strategiske gennemgang af bedre regulering i EU og drage rådskonklusioner.*

**Baggrund**

Kommissionen præsenterede i januar 2007 et handlingsprogram for administrative lettelser. Her foreslog Kommissionen at introducere en fælles målemetode til at opgøre de administrative byrder, at opstille et reduktionsmål på 25 pct. for administrative byrder i EU inden 2012 og at etablere en særlig enhed til at kvalitetssikre Kommissionens konsekvensvurderinger (IA). Endelig præsenterede Kommissionen en liste over 13 prioriterede indsatsområder, hvor der skulle foretages målinger med henblik på forenkling, samt en liste over 10 såkaldte 'fast track'-forenklingsforslag, det vil sige forenklingsforslag, der med relativt simple tiltag vil kunne reducere virksomhedernes administrative byrder inden for en kort tidshorison.

Det Europæiske Råd (DER) hilste på forårstopmødet i marts 2007 Kommissionens handlingsprogram velkommen og tilsluttede sig dets målsætninger.

I januar 2008 vedtog Kommissionen den anden strategiske meddelelse om bedre regulering i EU. I meddelelsen blev status og nye tiltag beskrevet. Kommissionen udsendte den 10. marts 2008 en ny liste med 11 "fast track" forenklingsforslag.

**Indhold**

Rådet (ECOFIN) ventes på mødet den 8. marts 2009 at drøfte Kommissionens meddelelse om den tredje strategiske meddelelse om bedre regulering i EU (KOM(2009)15), som blev udsendt den 28. januar 2009. Sammen med meddelelsen vedtog Kommissionen to arbejdsrapporter, som redegør mere detaljeret for fremskridt med henholdsvis forenklingen af lovgivningen og med implementeringen af handlingsprogrammet for bedre regulering.

Den strategiske meddelelse indeholder en overordnet status for det hidtidige arbejde med bedre regulering (forenkling af lovgivning, handlingsprogrammet og konsekvensvurderinger) samt fremhæver, hvor der er behov for yderligere indsats. Meddelelsen skal ses som bidrag til Det Europæiske Råds drøftelse af indsatsen.

Kommissionens såkaldte rullende regelforenklingsprogram er opdateret med forslag til vedtagelse i 2009 og indeholder nu 185 regelforenklingsinitiativer, hvoraf 132 er vedtaget i Kommissionen. 75 forslag er endeligt vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet. Kommissionen har identificeret en række forslag, som den kommende Kommission kan arbejde videre med.

Målingerne af de administrative byrder på de 13 prioriterede områder er nu færdig, og der er identificeret byrder for 115 – 130 mia. euro. Målingerne viser, at selskabsret og moms er de mest byrdetunge områder og Kommissionen har derfor i sinde at udarbejde regelforenklingsforslag herom. Dette gælder et e-faktureringsystem på momsområdet (som forventes et lettelsespotentiale på 18 mia. euro) og mulighed for undtagelse af mikrovirksomheder for nogle af regnskabsdirektiverne (forventet lettelsespotentiale 8 mia. euro) Kommissionen har ligeledes noteret sig, at 21 lande nu har sat nationale reduktionsmål.

Derudover vil Kommissionen fremadrettet identificere specifikke regelforenklingsforslag på de 13 prioriterede områder. Kommissionen håber på, at det vil være muligt at få fremlagt disse forslag før denne Kommissions afgang.

Kommissionen opfordrer endvidere Rådet og Europa-Parlamentet til at vedtage forslag til EU-forenkling, som venter på vedtagelse i disse institutioner.

Kommissionens konsekvensvurderingssystem strammes desuden yderligere op. Kommissionen søger bl.a. at skabe større ejerskab i tjenestegrenene ved at generaldirektøren skal godkende konsekvensvurderingen før den kvalitetssikres i ”Impact Assessment Boardet”. Derudover vil vejledning i udarbejdelse af konsekvensvurderinger blive styrket. Nye it-redskaber bl.a. til at kvantificere potentielle administrative byrder i nye forslag vil blive introduceret for medarbejdere i tjenestegrenene.

Alle tre institutioner bør prioritere arbejdet med at evaluere den ”fælles tilgang til konsekvensvurdering” (Common Approach to Impact Assessment) fra 2005.

Som det også er beskrevet i ”En Small Business Act for Europa”, vil Kommissionen hvor muligt anvende fælles ikrafttrædelsesdatoer for erhvervsrettede direktiver og forordninger.

Det forventes at ECOFIN vil drage rådskonklusioner, der generelt byder Kommissionens strategiske gennemgang velkommen, og støtter det fortsatte arbejde med at reducere de administrative byrder. Kommissionen opfordres til at præsentere forenklingsforslag på alle 13 prioriterede områder inden en ny Kommission udpeges i 2010 og at der fortsat fokuseres på at begrænse byrderne i ny regulering.

### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

### **Nærhedsprincippet**

Omkring 40 pct. af danske virksomheders administrative byrder kan relateres til EU og den nationale implementering af EU-lovgivning. Regeringens mål om at reducere byrderne med op til 25 pct. i 2010 gør det derfor relevant både at fokuse-

re på byrder som følge af danske love og regler og byrder afledt af EU-regulering. Regeringen finder, at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig i sagen.

### **Gældende dansk ret**

Der er ingen direkte påvirkning af gældende dansk ret.

### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Kommissionens meddelelse forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Gennemførelsen af konkrete regelforenklinger i EU kan derimod medføre både lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Generelt vil administrative lettelser for virksomheder have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

### **Administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Hovedformålet med at gennemføre konkrete regelforenklinger i EU er at reducere europæiske virksomheders administrative byrder.

### **Høring**

Ikke relevant.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om Bedre regulering har været forelagt Folketingets Europaudvalg flere gange bl.a. forud for rådsmødet (konkurrenceevne) den 4. december 2006 til orientering, forud for rådsmødet (ECOFIN) den 30. januar 2007 til orientering, forud for rådsmødet (konkurrenceevne) den 19. februar 2007 til orientering, for rådsmødet (konkurrenceevne) den 21. maj 2007 til orientering, forud for rådsmødet (ECOFIN) den 9. oktober 2007 til orientering samt forud for rådsmødet (konkurrenceevne) den 22.- 23. november 2007.

Endelig har Kommissionens handlingsprogram været forelagt Folketingets Europaudvalg den 26. januar 2007 i forbindelse med ECOFINs behandling af Kommissionens handlingsprogram den 30. januar 2007 til orientering.

Kommissionens anden strategiske meddelelse har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 8. februar 2008 forud for rådsmødet (ECOFIN) den 12. februar 2008 samt til orientering den 23. maj og 19. september 2008 forud for rådsmødene (konkurrenceevne) den 30. maj og 25. september 2008.

### **Holdning**

*Dansk holdning*

Regeringen støtter aktivt arbejdet med bedre regulering i EU. Arbejdet i EU ligger i naturlig forlængelse af indsatsen for regelforenklning og administrative lettelser i Danmark.

Regeringen støtter Kommissionens handlingsprogram og Kommissionens hensigt om at måle administrative omkostninger og reducere virksomheders administrative byrder. Regeringen støtter, at der er fastsat et fælles, overordnet reduktionsmål på 25 pct., og at dette omfatter regulering med oprindelse i EU-regulering såvel som national regulering. Regeringen arbejder aktivt for, at der på de mest byrdetunge reguleringsområder opstilles kvantitative mål for reduktionen af de administrative byrder i EU. Regeringen arbejder for, at reduktionsmålet bliver et nettomål, så der også tages højde for byrderne i ny regulering. Man vil fra regeringens side vurdere de enkelte forenklingsforslag fra sag til sag.

Endelig støtter Regeringen, at et kvantitativt reduktionsmål ikke forhindrer gennemførelse af ny velbegrundet regulering på EU-niveau, herunder f.eks. i de tilfælde, hvor EU-reguleringen aflaster national lovgivning.

Regeringen støtter desuden, at Kommissionen tager udgangspunkt i Standard Cost Modellen (på dansk: AMVAB) som fælles metode til måling af de administrative byrder i EU. Regeringen støtter, at den fælles målemetode anvendes på de mest byrdefulde områder, da målemetoden er et godt udgangspunkt for systematisk regelforenklning. Regeringen lægger vægt på, at metoden anvendes til både konsekvensvurdering af nye regler og forenkling af eksisterende regulering.

Regeringen lægger vægt på, at Kommissionens regelforenklingsarbejde og konsekvensvurderinger forbedres og styrkes, samt at der fastholdes en central koordinering i tråd med det hidtidige arbejde. Regeringen lægger vægt på, at der er etableret en central enhed til bedre koordinering og styring af arbejdet med konsekvensanalyser på tværs af Kommissionens tjenestegrene. Regeringen lægger vægt på, at der bliver udarbejdet grundige konsekvensanalyser forud for al lovgivning og i forbindelse med væsentlige ændringsforslag i Rådet og Europa-Parlamentet, med fokus på at sikre omkostningseffektive løsninger samt at der foretages en mere kvalificeret vurdering af administrative konsekvenser, miljø- og forbrugerhensyn i forbindelse med konsekvensvurderinger.

Regeringen støtter udvælgelsen og indsatsen over for de såkaldte ”fast track” forenklingsforslag, da det anses for væsentligt, at man allerede tidligt i processen kan registrere mærkbare resultater, mens målingerne af prioritetsområderne står på.

Regeringen støtter Kommissionens forslag om generelt at prioritere vedtagelsen af forenklingsforslag i den interinstitutionelle beslutningsproces ved hjælp af en ”fast track” procedure indenfor traktatens rammer. Regeringen støtter, at der arbejdes videre med implementeringen af en egentlig ”fast track” procedure i forbindelse med nye forenklingsforslag fra Kommissionen, idet det forudsættes, at der sker den fornødne koordinering på tværs af ressortområder. Det drejer sig specifikt om

art. 36 i den Interinstitutionelle Aftale om Bedre Regulering, der blev vedtaget af Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet i 2003 og som netop har til hensigt at sikre, at forslag til regelforenklinger gennemføres så hurtigt og effektivt som muligt.

Regeringen støtter Kommissionens forslag om at give virksomhederne mulighed for at indberette digitalt i stedet for at dette skal foregå ved hjælp af papirblanketter. De danske erfaringer viser, at digitale løsninger kan medvirke til at reducere de administrative byrder.

Regeringen støtter, at bedre regulering som udgangspunkt sker ud fra en risikobaseret tilgang, således at håndhævelsen af erhvervsreguleringen kan målrettes områder, hvor problemerne er størst, og risikoen ved overtrædelser er mest alvorlig.

Regeringen støtter, at bedre regulering sker ud fra en balanceret og integreret tilgang, som ikke sænker arbejdsmiljøbeskyttelsen, miljøbeskyttelsesniveauet, fødevarerikkerheden, forbrugerbeskyttelsen eller sundhedsstandarder. Regeringen ser endvidere bedre regulering som en mulighed for også at kunne forbedre beskyttelsesniveauet.

Regeringen kan generelt støttet udkastet til rådskonklusioner.

Regeringen lægger stor vægt på, at momentum i arbejdet med administrative lettelser opretholdes i Kommissionen. Målingerne af de administrative byrder er nu afsluttet. Regeringen finder det centralt, at Kommissionen udarbejder mærkbare forenklingforslag på alle de målte områder. Kommissionen bør bære deres del af ansvaret for forenkling ligesom medlemslandene er ansvarlige for forenkling af den nationale implementering.

#### *Andre landes holdninger*

Der er generelt støtte til indsatsen for at måle og reducere de administrative byrder i EU. Landenes holdning til Kommissionens meddelelse kendes endnu ikke.

### Dagsordenspunkt 3: Rådets prioriteter for EU's budget for 2010

#### Resumé

Rådet vil have en drøftelse af Rådets prioriteter for næste års budget, således at disse kan fremføres i god tid, før Kommissionen fremlægger sit budgetforslag for 2010 i maj måned. De statsfinansielle konsekvenser af EU's budget for 2010 afhænger af det endelige budget, som forventes vedtaget i december 2009.

#### Baggrund og indhold

Rådet vil have en drøftelse af Rådets prioriteter for næste års budget, således at disse kan fremføres i god tid, før Kommissionen fremlægger sit budgetforslag for 2010 i maj måned.

En væsentlig prioritet for Rådet vil være at sikre budgetdisciplin, som det også sker i medlemslandene. Således skal de finansielle perspektiver overholdes med tilstrækkelig margen i hver udgiftskategori til uforudsete udgifter, hvilket ses som udtryk for god finansforvaltning, ligesom der skal ske en retvisende og realistisk budgettering.

Vedr. både betalings- og forpligtelsesbevillingerne forventes understreget, at disse skal afspejle reelle og veldefinerede behov med inddragelse af absorptionskapacitet samt tidligere budgetgennemførelse og ligge inden for rammerne af de finansielle perspektiver.

Vedr. betalingsbevillingerne (der er bestemmende for medlemslandenes faktiske EU-bidrag) forventes Rådet at understrege Kommissionens ansvar for budgetteringen og vigtigheden af at holde bevillingerne under stram kontrol, herunder via konstant overvågning og forbedring af budgetgennemførelsen.

I lyset af den aktuelle økonomiske krise forventes Rådet herudover at understrege vigtigheden af gennemførelsen af den europæiske genopretningsplan, som blev støttet af DER i december 2008. Dertil forventes Rådet at komme med specifikke anbefalinger for en række konkrete udgiftsområder på 2010-budgettet:

*Konkurrenceevne og vækst:* For at efterleve af konklusionerne fra DER i december 2008 forventes der lagt særlig vægt på investeringer i infrastruktur- og energisektorerne samt i energisikkerhed.

*Landbrug:* Som i tidligere år lægges der vægt på, at Kommissionen foretager et realistisk skøn for udgifterne til EU's landbrugsordninger, herunder særligt at der sker en retvisende budgettering af betalingsbevillinger til landdistriktsstøtte.

*Strukturfonde:* Det forventes, at Rådet vil understrege betydningen af, at Kommissionen i samarbejde med medlemslandene fortsat arbejder for at opstille realistiske og præcise betalingsniveauer under strukturfondene. Herudover ventes det, at

Rådet vil understrege vigtigheden af, at Kommissionen sikrer at bestemmelserne på området fremstår klare og utvetydige.

*Interne politikker:* Rådet forventes at understrege vigtigheden af at der afsættes tilstrækkelige midler til EU's immigrationspolitik.

*Eksterne politikker:* Rådet forventes at understrege, at det er centralt at sikre en tilstrækkelig margin indenfor denne udgiftskategori, således at EU vil være i stand til at handle hurtigt og effektivt i tilfælde af uforudsete behov og kriser. Det forventes i den forbindelse påpeget, at bevillingerne til FUSP (den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik) bør afspejle det aftalte i forbindelse med IIA'en.

*Administration:* Rådet forventes at understrege behovet for, at der løbende sker effektiviseringer, som det også sker i medlemslandene. Rådet forventes i forlængelse heraf at gentage vigtigheden af, at alle institutioner fremlægger dækkende analyser af institutionernes administrative ressourcer. Herudover ventes Rådet, at bede Kommissionen præsentere tal for udgifterne til pensioner for EU-ansatte frem til 2013.

*Agenturer:* Det forventes, at Rådet i lighed med tidligere år vil understrege behovet for retvisende budgettering af bevillingerne til agenturer for at undgå tidligere års tendens til over-budgettering.

#### **Europa-Parlamentets holdning**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **Høring**

Sagen har været sendt i høring i Specialudvalget for økonomisk politik.

#### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Rådets konklusioner har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser. De statsfinansielle konsekvenser af EU's budget for 2010 afhænger af det endelige budget, som forventes vedtaget i december 2009.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Rådets konklusioner har ingen samfundsøkonomiske konsekvenser.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **Holdning**

### *Dansk holdning*

De forventede konklusioner kan støttes, idet der fra dansk side lægges stor vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af udgiftslofterne i de finansielle perspektiver og sikring af en tilstrækkelig margen til uforudsete udgifter.

### *Andre landes holdninger*

Det forventes, at alle lande kan støtte konklusionerne.