



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 30.11.2005
KOM(2005) 609 endelig

2005/0247 (COD)

Gennemførelse af Fællesskabets Lissabon-program

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS BESLUTNING

om papirløse rammer for told og handel

(forelagt af Kommissionen)

{SEK(2005) 1543}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUNDEN FOR FORSLAGET

Begrundelse og formål

Beslutningen om fremme af elektronisk told er et middel til at implementere interoperable og tilgængelige automatiserede toldsystemer, både under den aktuelle og den fremtidige moderniserede toldkodeks, og til at skabe koordinerede processer og tjenester. Hensigten er at få andre instanser, der opererer ved grænserne, til at tage koncepterne med et 'Single Window' og en 'One-Stop-Shop' til sig. Hovedformålet er at bestemme, hvilke aktioner der skal gennemføres, og hvilke frister alle interessenter skal overholde, for at målet med enkle og papirløse rammer for told og handel vil være realiseret, når den moderniserede toldkodeks træder i kraft.

Alle interessenter vil skulle forpligte sig til at etablere og drive sikre, interoperable og tilgængelige elektroniske toldsystemer, som kan forbedre og lette forsyningskædens logistik og toldprocesserne. Toldbehandlingen vil blive mere effektiv, de administrative byrder reduceret, handelen lettet, produktsikkerheden og sikkerheden i den internationale handel øget og miljø- og forbrugerbeskyttelsen forbedret gennem en mere målrettet toldkontrol, som baseres på elektroniske risikostyringssystemer.

Generel baggrund

Medlemsstaterne har forpligtet sig til at skride til handling inden for rammerne af e-Europa-initiativet og især e-forvaltningsinitiativet [Kommissionens meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om e-forvaltningens betydning for Europas fremtid, KOM(2003) 567 af 26.9.2003]. Rådet opfordrer i sin resolution af 5. december 2003 (EUT C 305, 16.12.2003, s. 1), hvori det tilslutter sig Kommissionens meddelelse om enkle og papirløse rammer for told og handel [KOM(2003) 452 af 24.7.2003], Kommissionen til i snævert samarbejde med medlemsstaterne at udarbejde en flerårig strategiplan, der tager sigte på at skabe et europæisk elektronisk miljø, der er i overensstemmelse med de operationelle og lovgivningsmæssige projekter samt de nye tiltag, der er planlagt eller iværksat på området told og indirekte skatter. Kommissionen har derfor udarbejdet et visionspapir og en plan med henblik på at opstille en liste over gennemførelsestiltag og en tidsplan for, hvad der nu betegnes initiativet vedrørende elektronisk told, som alle involverede parter skal enes om og overholde.

Medlemsstaterne har allerede investeret meget i udvikling af automatiserede toldsystemer. Men forskelle mellem eksisterende systemer, regelsæt og data udligner fordelene ved den hidtil opnåede harmonisering, hovedsagelig fordi disse systemer ikke kan fungere sammen. Det er afgørende, at toldsystemerne kan udveksle elektronisk information og er udstyret med en række grænseflader med erhvervslivet baseret på almindeligt anvendt teknologi.

Der findes endnu ikke fællesskabsdækkende it-applikationer for toldklarering, bortset fra det nye datamatiserede forsendelsessystem NCTS, som med held har demonstreret anvendeligheden af sådanne systemer og åbner nye muligheder for lignende applikationer for andre toldprocedurer. Dette forudsætter rammer for konvergens og eventuelt fælles standarder og strukturer.

Ifølge forordning (EF) nr. 648/2005 om ændring af forordning (EØF) nr. 2913/92 (EF-toldkodeksen) skal varer angives forud for deres afgang fra eller ankomst til Fællesskabets toldområde. Disse oplysninger gøres i første række til genstand for primært sikkerhedsrelateret risikoforvaltning og udveksles elektronisk mellem de kompetente toldsteder inde i landet og ved grænserne. Gennemførelsesbestemmelserne til denne forordning drøftes i øjeblikket i Toldkodeksudvalget og med erhvervslivet.

For at koordinere gennemførelsen af den flerårige strategiske plan er det væsentligt, at medlemsstaterne accepterer visse milepæle som bindende frister. Kommissionen og medlemsstaterne skal fremskaffe de nødvendige menneskelige og finansielle ressourcer og tilslutte sig en række milepæle for samtidig implementering af i fællesskab vedtagne elektroniske toldsystemer på grundlag af eksisterende lovgivning, herunder de ovenfor nævnte ændringer, som dog let kan tilpasses principperne i den moderniserede toldkodeks.

Uden denne beslutning ville det være umuligt at sikre samtidig implementering i alle medlemsstaterne. Mangel på forudgående koordination kan betyde, at Fællesskabet efterfølgende må tage skridt til at håndhæve EF-lovgivning, som f.eks. forordning (EF) nr. 648/2005. Hvis medlemsstaterne endvidere ikke har sørget for at fremskaffe de nødvendige ressourcer, er det ikke sandsynligt, at de nye toldsystemer kan implementeres, inden den moderniserede toldkodeks træder i kraft. Det vil resultere i fortsat parallel anvendelse af papirbaserede og elektroniske procedurer (i det mindste hvis mere end en medlemsstat er involveret i proceduren), hvilket medfører unødvendige omkostninger for både toldvæsenet og erhvervslivet og sikkert vil påvirke konkurrenceevnen hos virksomheder, som gør forretninger i Fællesskabet. Det vil samtidig øge risikoen for svig, skade sikkerheden ved de ydre grænser og svække toldvæsenets rolle som vigtigste instans for beskyttelse af grænserne samt overvågningen af de internationale varebevægelser.

Gældende bestemmelser på det område, som forslaget vedrører

Det drejer sig om Rådets forordning (EØF) nr. 2913/92 af 12. oktober 1992 om indførelse af en EF-toldkodeks og Kommissionens forordning (EØF) nr. 2454/93 af 2. juli 1993 om visse gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EØF) nr. 2913/92. Disse forordninger indeholder EF-toldforskrifter (toldbestemmelser og -procedurer), som danner retsgrundlaget for initiativet vedrørende elektronisk told og nærværende forslag. Begge forordninger er blevet ændret flere gange. Seneste ændring, forordning (EF) nr. 648/2005, er særlig relevant for elektronisk told, da den introducerer elektroniske summariske angivelser og elektronisk dataudveksling mellem toldadministrationerne.

Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 253/2003/EF af 11. februar 2003 om vedtagelse af et handlingsprogram for toldvæsenet i EF (Told 2007) åbner mulighed for finansiering af EF-komponenterne i de i beslutningen foreslåede it-projekter. Efterfølgerprogrammet (Told 2013) vil blive vedtaget ved en ny beslutning. Kommissionen vil fremkomme med et forslag, når tiden er inde.

Overensstemmelse med andre EU-politikker og -mål

Forslaget er foreneligt med Rådets konklusioner fra 2005 om en genlancering af Lissabonstrategien: Partnerskab for vækst og beskæftigelse (meddelelse fra Kommissionen om en fælles indsats for vækst og beskæftigelse [KOM(2005) 330] og med Kommissionens e-Europa- og e-forvaltningsinitiativer [KOM(2002) 263 og KOM(2003) 567].

2. HØRING AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSE

Høring af interesserede parter

Høringsmetoder, hovedmålgrupper og respondenternes overordnede profil

Interessenterne blev hørt om initiativet vedrørende elektronisk told og den moderniserede toldkodeks på seminarer i Toledo (2003), Vuokatti (2003), Budapest (2005), Wrocław (2005), Vilnius (2005) og Helsinki (2005). Anliggender vedrørende den moderniserede toldkodeks og elektronisk told drøftes desuden regelmæssigt i Toldkodeksudvalget, Toldpolitikgruppen, Gruppen vedrørende Elektronisk Told 2007 og Erhvervskontaktgruppen.

Sammenfatning af svarene og af hvordan der er taget hensyn til dem

De fleste erhvervsdrivende har reageret positivt på moderniseringen af toldkodeksen og tanken om indførelse af tilgængelige og interoperable paneuropæiske toldklareringssystemer samt begrebet Single Window/One-Stop-Shop. De mener endvidere, at det ikke er tilstrækkeligt blot at datamatisere eksisterende procedurer, selvom medlemsstaternes systemer gøres interoperable. De foretrækker derfor klart, at fremskridt på it-området kombineres med en strømlining af toldlovgivningen. De fleste toldadministrationer er af samme opfattelse. Resultaterne i nærmere enkeltheder af høringerne vedrørende den moderniserede toldkodeks og e-told sammen med yderligere oplysninger, i hvilket omfang der er taget hensyn til dem, findes på følgende internetadresse:

http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/common/consultations/customs/index_en.htm. Se endvidere bilagene til vedhæftede konsekvensanalyse.

Ekspertbistand

Der har ikke været behov for ekspertbistand.

Konsekvensanalyse

Hvis der kun foretages de ændringer, som den sikkerhedsrelaterede ændring af toldkodeksen kræver (elektronisk angivelse før ankomst og før afgang og automatiseret risikostyring), ville dette medføre en vis grad af fremskridt, når det gælder om at komme videre med e-tolden, men det ville ikke være nok til at håndtere de voksende varebevægelser på tværs af EU-grænserne. Den komplekse moderne forsyningskæde, antallet af involverede og den stigende mængde af 'just-in-time'-leverancer kræver, at både leverandører, købere, transportører og toldvæsenet og andre instanser ved grænserne skal have let adgang til information om internationale handelstransaktioner. Den stadig større udbredelse af informations- og kommunikationsteknologier i forsyningskæden har skabt et nyt erhvervsmiljø, som kræver et passende respons fra toldvæsenets side. Erhvervslivet forventer reducerede toldrelaterede transaktionsomkostninger og hurtig toldbehandling af varerne.

Den foreslåede beslutning åbner mulighed for samtidig udvikling af interoperable toldsystemer, med hvilke toldadministrationerne kan udveksle data med andre toldadministrationer i Fællesskabet og med andre myndigheder, som er involveret i varebevægelser til og fra Fællesskabet. Tjenesteleverandører og administrationerne vil blive ansporet til at skabe fælles adgangssteder, hvor de erhvervsdrivende kan indgive angivelser til de kompetente toldmyndigheder via deres eksisterende grænseflader. Adgangen til information vil blive nemmere gennem fælles toldinformationsportaler. Medlemsstaterne skal

forpligte sig til at udvikle interoperable toldsystemer, "single windows" og "one-stop-shops". Fordelen for erhvervslivet vil være lavere transaktionsomkostninger, større engagement i den internationale handel og større konkurrenceevne; fordelene for toldvæsenet og andre administrationer vil være en mere effektiv kontrol og en bedre ressourceallokering. Men uden en fuldstændig revision af toldreglerne og –procedurerne som den, der er foreslået i forslaget til en moderniseret toldkodeks, ville man skulle operere med toldangivelser både på papir og elektronisk. Så ville toldprocedurerne blive ved med at være indviklede, og systemet ville ikke være effektivt.

Indførelse af et centralt toldsystem i stedet for interoperable toldsystemer ville også opfylde ovennævnte mål. Et centralt toldsystem ville dog kræve større operationelle ændringer, nemlig en central forvaltning af toldunionen. Det ville tage flere år at gennemføre, og fordelene for erhvervslivet vil først vise sig meget senere. Endvidere ville en sådan omlægning af ansvaret for driften fra medlemsstaterne til Kommissionen være i mod nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Resultaterne af denne konsekvensanalyse er sammenfaldende med, hvad de fleste erhvervsdrivende og administrationer mener, nemlig at der bør implementeres paneuropæiske elektroniske toldsystemer så snart som muligt.

Kommissionen har foretaget en konsekvensanalyse som omhandlet i arbejdsprogrammet. Der er vedlagt en rapport med titlen "A combined impact assessment of the proposal for a modernized Customs Code". Valgmulighed 2 i denne analyse beskriver virkningerne af e-toldbeslutningen alene, medens valgmulighed 3 kombinerer e-toldbeslutningen med den moderniserede toldkodeks.

3. FORSLAGETS RETLIGE ASPEKTER

Resumé af forslaget

Forslaget indeholder foranstaltninger og frister for implementeringen af tilgængelige og interoperable elektroniske toldsystemer, beskriver medlemsstaternes og Fællesskabets ansvarsopgaver og foreskriver forvaltningsrammer. Medlemsstaterne skal tilslutte sig målene og foranstaltningerne i beslutningen og navnlig sørge for at oprette et "single window" og en "one-stop-shop" for alle myndigheder og instanser, som er involveret i kontrollen med import og eksport af varer.

Retsgrundlag

EF-traktatens artikel 95 og 135.

Subsidiaritetsprincippet

Subsidiaritetsprincippet finder anvendelse, for så vidt som forslaget ikke hører ind under Fællesskabets eksklusive beføjelser.

Forslagets mål kan ikke realiseres i tilstrækkelig grad af medlemsstaterne alene af følgende grunde. Udenrigshandelspolitikken og toldunionen kræver en fælles tilgang til vareimport og -eksport. Dette forslag drejer sig om samtidig paneuropæisk implementering af elektroniske toldsystemer, som er interoperable og tilgængelige for erhvervslivet i hele EU. Omkostningerne ved at opretholde et belastende diversificeret system, som ikke længere

passer til det økonomiske og teknologiske miljø, er meget højere end omstillingsomkostningerne ved at udskifte det med et enklere, mere gennemskueligt og bedre forvaltet system. I modsætning til det centrale system er der ikke behov for nogen overflytning af ansvarsopgaver fra medlemsstaterne til Kommissionen.

Interoperable toldklareringssystemer, som dækker hele EU, kan ikke indføres af medlemsstaterne alene.

En indsats på fællesskabsplan vil af nedenstående grunde være et mere effektivt redskab til at nå målene med forslaget.

Uden en sådan beslutning kan der ikke garanteres en harmonisering og samtidig implementering af paneuropæiske elektroniske toldsystemer; konsekvensen vil være en stor risiko for divergerende elektroniske processer og informationsportaler, som kan afføde unødvendige omkostninger for erhvervslivet og toldadministrationerne og gøre toldkontrollen mindre effektiv.

Uden inddragelse af EU kan der ikke garanteres en ensartet implementering af interoperable automatiserede toldsystemer.

Der kan med en indsats fra medlemsstaternes side alene ikke garanteres en koordination mellem alle medlemsstaterne, hvilket er nødvendigt for at sikre en samtidig implementering af interoperable toldsystemer og fælles standarder for toldportaler og samlede kontaktpunkter.

Forslaget er derfor i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet.

Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, hvilket begrundes således:

Fællesskabets indsats er ifølge beslutningsforslaget begrænset til levering af komponenter, der er nødvendige til de interoperable toldsystemer, og af fælles standarder for toldportaler og "single windows" (artikel 4, stk. 3). Medlemsstaterne udvikler i denne sammenhæng deres egne nationale komponenter, toldportaler og "single windows".

Beslutningen begrænser ikke blot de finansielle forpligtelser til, hvad der er nødvendigt til at levere interoperable toldsystemer og fælles standarder for toldportaler og "single windows", den forpligter også medlemsstaterne til at minimere omkostninger gennem et så tæt samarbejde som muligt (artikel 2, stk. 2, og 10, stk. 5).

Reguleringsmiddel/-form

Foreslåede midler: beslutning.

Andre retsakter vil ikke være hensigtsmæssige af følgende grund(e):

Europa-Parlamentets og Rådets beslutning er rettet til medlemsstaterne. Den berører ikke rettigheder eller forpligtelser for borgere, men kun forpligtelser for medlemsstaterne.

4. BUDGETMÆSSIGE VIRKNINGER

Se vedlagte finansieringsoversigt.

5. SUPPLERENDE OPLYSNINGER

Forenkling

Forslaget indebærer en forenkling af lovgivningen, af de administrative procedurer for offentlige myndigheder (på EU- og medlemsstatsplan) og for private parter.

Elektronisk informationsudveksling mellem toldadministrationerne og mellem toldadministrationerne og andre myndigheder, som er involveret i internationale varebevægelser, vil muliggøre en mere effektiv kontrol og dermed en mere effektiv risikoforvaltning og ressourceallokering.

Elektroniske rammer for told og handel i form af tilgængelige og interoperable toldsystemer vil bidrage til en hurtigere frigivelse af varer. De erhvervsdrivende vil desuden på visse betingelser kunne håndtere deres toldrelaterede forbindelser med toldadministrationen derfra, hvor de er etableret (centraliseret toldklarering og samlet kontaktsted).

Forslaget indgår i Kommissionens arbejds- og lovgivningsprogram, ref. TAXUD/2005/16 sammenholdt med TAXUD/2004/15.

Nærmere redegørelse for forslaget

Artikel 1 – 3 (elektroniske toldsystemer, mål og dataudveksling): Kommissionen og medlemsstaterne sigter mod at levere paneuropæiske e-forvaltningstjenester gennem interoperable og tilgængelige elektroniske toldsystemer (se artikel 1). Det vil lette forsyningskædens logistik og toldprocesserne i forbindelse med varebevægelser til og fra Det Europæiske Fællesskab og mindske risikoen for trusler mod borgernes sikkerhed. Artikel 2 fastsætter på denne præmis hovedmålene med de elektroniske toldsystemer. Artikel 3 kræver, at de toldsystemer, som drives af toldadministrationerne og Kommissionen, skal være tilgængelige for erhvervslivet og være interoperable, både indbyrdes og med systemer, som drives af andre myndigheder, som er inddraget i de internationale varebevægelser.

Artikel 4 (systemer, tjenester samt tidsplan): denne bestemmelse indeholder en liste over systemer og databaser med berøring til initiativet vedrørende elektronisk told og frister for deres etablering (som begynder at løbe på tidspunktet for denne beslutnings offentliggørelse i Den Europæiske Unions Tidende):

- inden for tre år:
 - interoperable automatiserede toldklareringssystemer
 - et interoperabelt system for registrering af erhvervsdrivende
 - fælles toldinformationsportaler
- inden for fem år:

- rammer for fælles adgangssteder
- integrerede rammer for tarifiering efter EF-standarder
- inden for seks år:
 - "single window"-tjenester.

Artikel 5 – 7 (komponenter, Kommissionens opgaver og medlemsstaternes opgaver): Artikel 6 og 7 beskriver Kommissionens og medlemsstaternes gennemførelsesopgaver.

Artikel 8 (gennemførelse): Artikel 8 beskriver gennemførelsesproceduren og forvaltningsrammerne i forbindelse med initiativet vedrørende elektronisk told. Kommissionen varetager forvaltningen bistået af Toldpolitikgruppen. Arbejdet i Toldkodeksudvalget og i gruppen vedrørende elektronisk told 2007, som støtter gennemførelsen af denne beslutning, berøres i øvrigt ikke af beslutningen.

Artikel 9 – 10 (ressourcer og finansielle bestemmelser): Artikel 9 definerer Fællesskabets og medlemsstaternes ansvar med hensyn til de menneskelige, budgetmæssige og tekniske ressourcer, som der bliver brug for til at oprette, drive og forbedre de elektroniske toldsystemer. Artikel 10 fastlægger reglerne for omkostningsdelingen mellem medlemsstaterne og Fællesskabet i forbindelse med implementeringen og driften af de elektroniske toldsystemer, der er omfattet af denne beslutning. Omkostningerne vil blive holdt på det lavest mulige niveau gennem omkostningsdeling og fælles løsninger.

Artikel 11 – 12 (overvågning, rapporter): Foranstaltninger, som finansieres via Fællesskabets budget, vil blive overvåget af Kommissionen i samarbejde med medlemsstaterne (artikel 11). Kommissionen underrettes, når opgaver er gennemført. Resultaterne af kontrolbesøg og andre kontrolforanstaltninger nedfældes desuden i årsrapporter (artikel 12).

Artikel 13 – 14 (høring af erhvervslivet, tiltrædelseslande og kandidatlande): Ifølge artikel 13 skal der indføres en handelshøringsordning både i Kommissionen og i medlemsstaterne. Bulgarien, Rumænien og kandidatlandene vil blive holdt løbende underrettet af Kommissionen på alle stadier; de kan også deltage i konstruktion, udvikling og udbredelse af toldsystemerne og -tjenesterne.

Artikel 15 - Ikrafttræden.

Artikel 16 (adressater): Beslutningen er rettet til medlemsstaterne.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS BESLUTNING

om papirløse rammer for told og handel

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 95 og 135,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg²,

efter proceduren i traktatens artikel 251³, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Fællesskabet og medlemsstaterne har med Lissabon-dagsordenen forpligtet sig til at øge konkurrenceevnen hos virksomheder, som opererer i Europa. Ifølge Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 2004/387/EF af 28. april 2004 om interoperabel levering af paneuropæiske e-forvaltningstjenester til offentlige myndigheder, virksomheder og borgere (Idabc)⁴ bør Kommissionen og medlemsstaterne tilvejebringe ydedygtige, effektive og interoperable informations- og kommunikationssystemer til informationsudveksling mellem offentlige forvaltninger og Fællesskabets borgere.
- (2) Som led i den paneuropæiske e-forvaltningsaktion i henhold til afgørelse 2004/387/EF bør der iværksættes foranstaltninger til at gøre tilrettelæggelsen af toldkontrol mere effektiv og til at sikre en løbende datastrøm for at gøre toldklarering mere effektiv, at mindske de administrative byrder, at bekæmpe svig, organiseret kriminalitet og terrorisme, at beskytte budgetinteresser samt intellektuel ejendomsret og kulturarven, at øge produktsikkerheden og sikkerheden i den internationale handel og at øge sundheds- og miljøbeskyttelsen. Til dette formål er informations- og kommunikationsteknologier til toldformål af største betydning.

¹ EFT C [...] af [...], s. [...]

² EFT C [...] af [...], s. [...]

³ Udtalelse fra Europa-Parlamentet af [...], Rådets fælles holdning af [...] og Europa-Parlamentets holdning af [...].

⁴ EUT L 144 af 30.4.2004, s. 65.

- (3) I Rådets resolution af 5. december 2003 om etablering af enkle og papirløse rammer for told og handel⁵, som følger op på Kommissionens meddelelse om enkle og papirløse rammer for told og handel⁶, opfordres Kommissionen til i nært samarbejde med medlemsstaterne at opstille en flerårig strategisk plan for skabelse af et sammenhængende og interoperabelt elektronisk toldsystem for Fællesskabet. Forordning (EØF) nr. 2913/92 af 12. oktober 1992 om indførelse af en EF-toldkodeks⁷, ændret ved forordning (EF) nr. 648/2005, kræver, at der anvendes databehandlingsteknikker til indgivelse af summariske angivelser og elektronisk dataudveksling mellem toldadministrationerne med henblik på at basere toldkontrollen på automatiserede risikoanalyse-systemer.
- (4) Det er derfor nødvendigt at opstille mål, som skal opfyldes med henblik på at skabe papirløse rammer for told og handel, samt at tilvejebringe struktur og midler og fastlægge en tidsfrist herfor.
- (5) Kommissionen bør gennemføre denne beslutning i nært samarbejde med medlemsstaterne. Det er derfor nødvendigt at specificere de berørte parter respektive ansvarsområder og opgaver og bestemme, hvorledes omkostningerne skal fordeles mellem Kommissionen og medlemsstaterne.
- (6) Kommissionen og medlemsstaterne bør dele ansvaret for EF- og ikke-EF-komponenterne i kommunikations- og informationsudvekslingssystemerne i overensstemmelse med principperne i Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 253/2003/EF af 11. februar 2003 om vedtagelse af et handlingsprogram for toldvæsenet i EF (Told 2007)⁸.
- (7) Med henblik på at garantere, at denne beslutning efterleveres, og på at skabe sammenhæng mellem de forskellige systemer, der skal udvikles, er det nødvendigt at indføre en overvågningsmekanisme.
- (8) Medlemsstaterne og Kommissionen bør udarbejde regelmæssige rapporter med oplysninger om fremskridt med gennemførelsen af denne beslutning.
- (9) Det er med henblik på at skabe papirløse rammer nødvendigt med et nært samarbejde mellem Kommissionen, toldadministrationerne og erhvervslivet. Toldpolitikgruppen bør med henblik på at lette dette samarbejde varetage koordinationen af de til gennemførelsen af denne beslutning nødvendige aktiviteter. Erhvervslivet bør høres både på nationalt plan og EF-plan på alle stadier i forberedelsen af disse aktiviteter.
- (10) Kandidatlande og tiltrædelseslande bør have mulighed for at deltage i disse aktiviteter som led i deres forberedelser på tiltrædelse.
- (11) Da skabelsen af papirløse rammer for told og handel ikke i tilstrækkelig grad kan varetages af medlemsstaterne og derfor på grund af forehavendets omfang og virkninger bedre kan gennemføres på fællesskabsplan, kan Fællesskabet i

⁵ EUT C 305 af 16.12.2003, s. 1.

⁶ KOM(2003) 452 af 24.7.2003.

⁷ EFT L 302 af 19.10.1992, s. 1. Senest ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 648/2005 (EUT L 117 af 4.5.2005, s. 13).

⁸ EUT C 36 af 12.12.2003, s. 1.

overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet træffe foranstaltninger, jf. traktatens artikel 5. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne afgørelse ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål -

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

Elektroniske toldsystemer

Kommissionen og medlemsstaterne opretter sikrede, integrerede, interoperable og tilgængelige elektroniske toldsystemer til udveksling af toldangivelser, elektroniske certifikater, ledsagedokumenter og andre oplysninger.

Kommissionen og medlemsstaterne tilvejebringer strukturen og midlerne til driften af disse elektroniske toldsystemer.

Artikel 2

Mål

1. De elektroniske toldsystemer udformes med henblik på at opfylde følgende mål:
 - a) at lette indførsels- og udførselsprocedurerne
 - b) at nedsætte omkostninger ved administration og overholdelse af bestemmelserne og sikre en hurtigere fortoldningsproces
 - c) at koordinere en fælles tilgang til kontrol af varer og tilbageholde farlige eller ulovlige varer
 - d) at sikre en reel opkrævning af al told og alle afgifter, der tilfalder Fællesskabet
 - e) at levere hurtig og relevant information med berøring til den internationale forsyningskæde
 - f) at muliggøre en løbende datastrøm mellem eksport- og importlande, således at data, der er indlæst i systemet, kan bruges igen.

Toldsystemerne integreres og udvikles på en måde, der står i forhold til disse mål.

2. Målene i stk. 1 realiseres ved hjælp af mindst følgende midler:
 - a) harmoniseret informationsudveksling på basis af internationalt anerkendte datamodeller og meddelelsesformater
 - b) omstrukturering af toldprocesserne for at gøre dem så ydedygtige og effektive som muligt, for at forenkle dem og mindske omkostningerne ved overholdelse af toldbestemmelserne

- c) adgang for de erhvervsdrivende til en bred vifte af elektroniske toldtjenester, som sætter dem i stand til at fungere sammen med en hvilken som helst medlemsstats toldmyndigheder, og som samtidig respekterer nærhedsprincippet.
3. Fællesskabet virker med henblik på stk. 1 til fremme af de elektroniske toldsystemers interoperabilitet med tredjelands toldsystemer og erhvervsdrivende og af disses adgang hertil med sigte på at skabe papirløse rammer på internationalt plan, hvor dette er muligt i henhold til internationale aftaler.

Artikel 3

Dataudveksling

Fællesskabets og medlemsstaternes elektroniske toldsystemer anvendes til dataudveksling mellem medlemsstaternes toldadministrationer og følgende:

- a) erhvervslivet
- b) andre medlemsstats toldmyndigheder
- c) Kommissionen
- d) andre administrationer eller instanser, som er involveret i internationale varebevægelser, i det følgende benævnt "andre administrationer eller instanser".

Artikel 4

Systemer og tjenester samt tidsplan

1. Ud over den tidsplan, der er nedfældet i forordningen [(kodeksen)], indfører medlemsstaterne inden tre år efter offentliggørelsen af denne beslutning i *Den Europæiske Unions Tidende* følgende toldsystemer i samarbejde med Kommissionen:
- a) systemer til toldbehandling ved indførsel og udførsel, som muliggør en løbende datastrøm fra et toldsystem til et andet overalt i Fællesskabet, med elektroniske grænseflader til de erhvervsdrivende, således at de, selvom flere medlemsstater er involveret, kan foretage alle toldforretninger med toldmyndighederne i den medlemsstat, hvor de er etableret
 - b) et system til registrering af erhvervsdrivende, herunder autoriserede økonomiske operatører, således at de kun skal registreres en enkelt gang for alle de kontakter, de skal have med toldmyndighederne i hele Fællesskabet
 - c) fælles toldportaler, hvor de erhvervsdrivende kan indhente de fornødne oplysninger til import-/eksporttransaktioner i alle medlemsstaterne.

2. Inden fem år efter offentliggørelsen af denne beslutning i *Den Europæiske Unions Tidende* etablerer medlemsstaterne følgende service i samarbejde med Kommissionen:
 - a) grundlaget et enkelt adgangssted, således at de erhvervsdrivende kan benytte en enkelt grænseflade til at indgive elektroniske toldangivelser, selvom toldproceduren gennemføres i en anden medlemsstat
 - b) integrerede rammer for tarifiering, som muliggør tilslutning til andre import- og eksportrelaterede systemer i Kommissionen og medlemsstaterne.
3. Inden seks år efter offentliggørelsen af denne beslutning i *Den Europæiske Unions Tidende* indfører medlemsstaterne i samarbejde med Kommissionen tjenester via et enkelt henvendelsessted ('single window'), som muliggør en løbende datastrøm mellem erhvervsdrivende og toldadministrationerne, mellem toldmyndighederne og Kommissionen og mellem toldadministrationerne og andre administrationer og instanser, og som sætter erhvervsdrivende i stand til at afgive alle oplysninger til toldvæsenet, som er nødvendige til toldbehandling ved import eller eksport, også selvom de kræves i henhold til anden lovgivning end toldlovgivningen.
4. Fællesskabet og medlemsstaterne forbedrer løbende de systemer og tjenester, der er omhandlet i stk. 1, 2 og 3.

Artikel 5

Komponenter

1. De elektroniske interoperable toldsystemer består af EF-komponenter og nationale komponenter.
2. EF-komponenterne i de elektroniske toldsystemer er som følger:
 - a) de fælles systemspecifikationer
 - b) de fælles produkter og tjenester, herunder de nødvendige fælles referencesystemer for told- og toldrelateret information
 - c) tjenester fra det fælles kommunikationsnet/den fælles systemgrænseflade (CCN/CSI)
 - d) koordinationsaktiviteter, som medlemsstater og Kommissionen udfører, når de implementerer og opererer inden for det fælles EF-domæne
 - e) koordinationsaktiviteter, som Kommissionen udfører, når den implementerer og opererer inden for det eksterne EF-domæne, bortset fra tjenester, der er beregnet til at opfylde nationale krav.
3. De nationale komponenter i de elektroniske toldsystemer er som følger:
 - a) de nationale specifikationer

- b) de nationale systemer, herunder databaser
- c) netsammenkoblinger mellem toldadministrationerne og erhvervsdrivende, mellem toldadministrationerne og andre administrationer og instanser i samme medlemsstat
- d) programmel eller udstyr, som en medlemsstat anser for nødvendigt til at sikre, at systemet anvendes til fulde.

Artikel 6

Kommissionens opgaver

Kommissionen varetager følgende opgaver:

- a) koordination af etablering, overensstemmelsesprøvning, drift og støtte af EF-komponenterne, hvad angår de datamatiserede systemer
- b) koordination af de systemer og tjenester, der er omhandlet i denne beslutning, med andre relevante projekter for e-forvaltning på EF-plan
- c) koordination af udviklingen af EF- og nationale komponenter med henblik på samtidig gennemførelse af projekter
- d) koordination på EF-plan af elektroniske toldtjenester og 'single window'-tjenester.

Artikel 7

Medlemsstaternes opgaver

1. Medlemsstaterne varetager følgende opgaver:

- a) koordination af etablering, overensstemmelsesprøvning, drift og støtte af de nationale komponenter, hvad angår de datamatiserede systemer
- b) koordination af de systemer og tjenester, der er omhandlet i denne beslutning, med andre relevante projekter for e-forvaltning på nationalt plan
- c) fuldførelse af de opgaver, der er pålagt dem i henhold til den flerårige strategiske plan, der er omhandlet i artikel 8, stk. 2
- d) løbende underretning af Kommissionen om, hvilke foranstaltninger de har truffet for, at deres respektive administrationer eller erhvervslivet til fulde kan gøre brug af de datamatiserede systemer
- e) fremme og implementering på nationalt plan af elektroniske toldtjenester og 'single window'-tjenester.

2. Medlemsstaterne vurderer, hvilke menneskelige, budgetmæssige og tekniske ressourcer der er nødvendige til at efterkomme artikel 4 og den flerårige strategiske plan, der er omhandlet i artikel 8, stk. 2.
3. Hvis der opstår risiko for, at en handling, som overvejes af en medlemsstat i relation til etableringen eller driften af de datamatiserede systemer, kan være til skade for deres interoperabilitet eller drift i almindelighed, søger den pågældende medlemsstat på forhånd Kommissionens godkendelse.

Artikel 8

Gennemførelse

1. Med henblik på gennemførelsen af denne beslutning sørger Kommissionen i samarbejde med Toldpolitikgruppen for:
 - a) at fastlægge strategier, ressourcer og udviklingsfaser
 - b) at koordinere alle aktiviteter vedrørende elektronisk told, således at ressourcerne udnyttes på den bedste og mest effektive måde, også ressourcer, der allerede er anvendt på national plan og EF-plan
 - c) at koordinere de retlige og operationelle aspekter, uddannelsestiltag og it-udvikling
 - d) at koordinere alle berørte parters gennemførelsesaktiviteter
 - e) at alle berørte parter overholder de aftalte frister.
2. Kommissionen opstiller i samarbejde med Toldpolitikgruppen en flerårig strategisk plan for tildeling af opgaver til Kommissionen og medlemsstaterne og holder den ajourført.

Artikel 9

Ressourcer

1. Med henblik på etableringen, driften og forbedringen af de elektroniske toldsystemer, der er omhandlet i artikel 4, stiller Fællesskabet de menneskelige, budgetmæssige og tekniske ressourcer til rådighed, der er nødvendige til EF-komponenterne.
2. Med henblik på etableringen, driften og forbedringen af de elektroniske toldsystemer, der er omhandlet i artikel 4, stiller medlemsstaterne de menneskelige, budgetmæssige og tekniske ressourcer til rådighed, der er nødvendige til de nationale komponenter.

Artikel 10

Finansielle bestemmelser

1. Omkostningerne i forbindelse med gennemførelsen af denne beslutning deles mellem Fællesskabet og medlemsstaterne i overensstemmelse med stk. 2 og 3.
2. Fællesskabet bærer omkostningerne ved konstruktion, erhvervelse, installation, drift og vedligeholdelse af EF-komponenterne i overensstemmelse med programmet Told 2007 som omhandlet i beslutning nr. 253/2003/EF og eventuelle efterfølgende programmer.
3. Medlemsstaterne bærer omkostningerne ved etablering og drift af de nationale komponenter, herunder grænseflader med andre statslige organer og erhvervslivet.
4. Medlemsstaterne vurderer og meddeler Kommissionen, hvilke menneskelige, budgetmæssige og tekniske ressourcer der er nødvendige til at efterkomme artikel 4 og den flerårige strategiske plan, der er omhandlet i artikel 8, stk. 2.
5. Medlemsstaterne tilstræber et udvidet samarbejde for at mindske omkostningerne ved at udvikle omkostningsdelingsmodeller og fælles løsninger.

Artikel 11

Overvågning

1. Kommissionen tager alle nødvendige skridt til at efterprøve, at foranstaltninger, som finansieres via Fællesskabets budget, gennemføres i overensstemmelse med denne beslutning, samt at de opnåede resultater er forenelige med målene i artikel 2, stk. 1.
2. Kommissionen overvåger i samarbejde med medlemsstaterne løbende, hvilke fremskridt de enkelte medlemsstater gør til at efterkomme artikel 4, med henblik på at fastslå, om målene i artikel 2, stk. 1, er opfyldt, og hvorledes aktiviteterne til implementeringen af de datamatiserede systemer kan gøres mere effektive.

Artikel 12

Rapporter

1. Medlemsstaterne rapporterer med regelmæssige mellemrum om, hvilke fremskridt de gør med hver af de opgaver, der er pålagt dem i henhold til den flerårige strategiske plan. De underretter Kommissionen, hver gang en af disse opgaver er fuldført.
2. Senest den 31. december hvert år indgiver medlemsstaterne en statusrapport til Kommissionen.

Senest den 31. marts det følgende år udarbejder Kommissionen på basis af disse rapporter en samlet rapport og udleverer den til de berørte parter.

Denne rapport kan indeholde resultaterne af kontrolbesøg og andre kontrolforanstaltninger samt metoderne og kriterierne for en eventuel senere evaluering af, om de datamatiserede systemer er interoperable, og hvordan de fungerer.

Artikel 13

Høring af erhvervslivet

Kommissionen og medlemsstaterne hører løbende erhvervslivet på alle stadier af udarbejdelsen, udviklingen og etableringen af de i stk. 4 nævnte systemer og tjenester.

Kommissionen og medlemsstaterne indfører hver især en høringsordning til samling af et repræsentativt udvalg af erhvervsdrivende på et regelmæssigt grundlag.

Artikel 14

Tiltrædelseslande og kandidatlande

Kommissionen underretter de lande, som anerkendes som tiltrædelseslande eller kandidatlande med henblik på tiltrædelse af Den Europæiske Union, om udarbejdelsen, udviklingen og etableringen af de i stk. 4 nævnte systemer og tjenester, og tillader, at de deltager heri.

Artikel 15

Ikrafttræden

Denne beslutning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 16

Adressater

Denne beslutning er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAGET

Politikomsråde(r): 14 Beskatning og toldunionen

Aktivitet: 1404 Toldpolitik

TITEL:

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om papirløse rammer for told og handel

1. BUDGETPOSTER

1.1. Budgetposter (aktionsposter og dermed forbundne poster vedrørende teknisk og administrativ bistand (tidl. B.A-poster)), herunder:

- 140402 Told 2007-programmet
- 14040X Told 2013-programmet
- 140104X Told 2013-programmet – udgifter til administrativ forvaltning
- Den endelige budgetstruktur for programmet Told 2013 bliver fastlagt på et senere tidspunkt.

1.2. Foranstaltningens og de finansielle virkningers varighed:

- Retsgrundlaget er gyldigt fra 1.6.2006 til 31.12.2013.
- Betalingerne fortsætter efter den 31.12.2013.

1.3. Budgetoplysninger (*indsæt om nødvendigt flere rækker*):

Budgetpost	Udgifternes art		Nye	EFTA-bidrag	Bidrag fra ansøgerlandene	Udgifts-område i de finansielle overslag
14014X	IOU	OB ⁹	JA	NEJ	JA	1a
1401040X	IOU	IOB ¹⁰	JA	NEJ	JA	1a

⁹ Opdelte bevillinger.

¹⁰ Ikke-opdelte bevillinger.

2. SAMMENFATNING AF RESSOURCERNE

2.1. Finansielle ressourcer

Driftsudgifter i forbindelse med forslaget indgår i 2006 og 2007 i finansieringsoversigten til beslutningen om Told 2007.

For 2008 til 2013 indgår de i finansieringsoversigten til Kommissionens meddelelse om EF-programmerne Told 2013 og Fiscalis 2013 med forbehold af godkendelse af beslutningen om vedtagelse af et handlingsprogram for toldvæsenet i Fællesskabet (Told 2013).

2.1.1. Sammenfatning af forpligtelsesbevillinger (FB) og betalingsbevillinger (BB)

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftstype	Punkt		2006	2007	2008	2009	2010	2011 og derefter	I alt
-------------	-------	--	------	------	------	------	------	------------------	-------

Driftsudgifter¹¹

Forpligtelsesbevillinger (FB)	6.1	A	9.669	5.024	18.125	21.625	24.405	79.070	157.918
Betalingsbevillinger (BB)		B	2.682	6.482	9.667	15.762	21.461	101.864	157.918

Administrative udgifter inden for referencebeløbet¹²¹³

Teknisk og administrativ bistand (IOB)	6.2.4	C	0	0	0.647	0.647	0.647	1.941	3.882
--	-------	---	---	---	-------	-------	-------	-------	-------

SAMLET REFERENCEBELØB

Forpligtelsesbevillinger		a+c	9.669	5.024	18.772	22.272	25.052	81.011	161.800
Betalingsbevillinger		b+c	2.682	6.482	10.314	16.409	22.108	103.805	161.800

Administrative udgifter, der ikke er medtaget i referencebeløbet¹⁴

¹¹ Udgifter, som ikke henhører under kapitel 14 01 i afsnit 14.

¹² Andre udgifter inden for artikel 14 01 04 i afsnit 14.

¹³ Posten vedrørende de administrative udgifter foregriber en eventuel outsourcing af programaktiviteterne. Budgettallene vil først foreligge efter afslutningen i 2006 af en gennemførlighedsundersøgelse af emnet.

¹⁴ Andre udgifter inden for artikel 14 01 ud over artikel 14 01 04 eller 14 01 05.

Menneskelige ressourcer og dermed forbundne udgifter (IOB)	6.2.5	D	1.144	2.112	2.240	2.368	2.368	7.104	17.336
Andre administrative udgifter end udgifter til personaleressourcer og dermed forbundne udgifter, ikke medtaget i referencebeløbet (IOB)	6.2.6	E	0.040	0.687	0.040	0.040	0.040	0.120	0.967

Samlede finansielle omkostninger ved foranstaltningen

		2006	2007	2008	2009	2010	2011 og derefter	I alt
FB I ALT, inkl. udgifter til personaleressourcer	A+c+d+e	10.853	7.823	21.052	24.680	27.460	88.235	180.103
PA I ALT, inkl. udgifter til personaleressourcer	b + c + d + e	3.866	9.281	12.594	18.817	24.516	111.029	180.103

Samfinansiering

2.1.2. Forenelighed med den finansielle programmering x

x Forslaget er foreneligt med den gældende finansielle programmering.

Beslutningen er forenelig med Kommissionens forslag til finansielle overslag 2007-2013 [KOM(2004) 101 af 10.2.2004 og KOM(2004) 487 af 14.7.2004]. Den hører under underudgiftsområde 1a – Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse.

2.1.3. Finansielle virkninger på indtægtssiden x

x Forslaget indvirker ikke direkte på indtægterne, selvom en modernisering af toldadministrationen kan hjælpe til at gøre påkrævningen af de egne indtægter mere effektiv og mere rentabel.

2.2. Personaleressourcer (fuldtidsækvivalenter) (herunder tjenestemænd, midlertidigt ansatte og eksternt personale) – se nærmere under punkt 6.2.1.

Årlige behov	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Menneskelige ressourcer i alt	11	26	28	30	30	30	30	30

3. SÆRTRÆK OG MÅL

3.1. Behov, der skal dækkes på kort eller lang sigt

Se afdeling 2 i den forudgående vurdering af de forventede virkninger.

3.2. Merværdien af Fællesskabets engagement og forslaget sammenhæng med andre finansielle instrumenter og eventuel synergi

Se afdeling 2 i den forudgående vurdering af de forventede virkninger.

3.3. Mål, forventede resultater med dertil knyttede indikatorer for forslaget set i forbindelse med ABM-rammen

Mål og forventede resultater

Den foreslåede beslutning skal gennemføres inden for rammerne af Told 2007-programmet og dets efterfølger Told 2013-programmet. Programmerne opererer på to planer: fælles aktioner og it-systemer. De fælles aktioner berører aktiviteter for tjenestemænd og fælles uddannelsesredskaber, medens it-systemerne berører de transeuropæiske net. På årsbasis nedfældes målene og de forventede resultater i flere enkeltheder i en regelmæssigt ajourført handlingsplan. Målet er at skabe mere effektive toldprocedurer.

Resultaterne kan kvantificeres i forbindelse med aktionerne for måling af resultater, som gennemføres under Told 2007-programmet og dets efterfølger. Resultaterne kan kvantificeres i forbindelse med opgørelsen af resultaterne af Told 2007 og det efterfølgende program.

Indikatorer

- Informationssystemernes præstationsniveau

3.4. Gennemførelsesmetode (vejledende)

Angiv nedenfor, hvilken eller hvilke metoder¹⁵ der er valgt til gennemførelse af aktionen.

Se afdeling 6.1. i den forudgående vurdering af de forventede virkninger.

4. OVERVÅGNING OG EVALUERING

4.1. Overvågningssystem

Aktioner, som gennemføres i henhold til beslutningen, vil blive overvåget (herunder opgørelse af resultater) som en del af Told 2007/2013-programmerne.

Forvaltningerne sender Kommissionen alle de oplysninger, der er nødvendige, for at udarbejdelsen af statusrapporterne kan blive så effektiv som mulig.

¹⁵ Såfremt der er anført mere end én metode, angiv venligst yderligere detaljer i dette afsnit under "Relevante bemærkninger".

4.2. Hvordan vil resultaterne og virkningerne blive overvåget og evalueret

4.2.1. Forhåndsevaluering

Se den forudgående vurdering af de forventede virkninger.

4.2.2. Forholdsregler efter en midtvejs-/efterfølgende evaluering (konklusioner, der kan drages af lignende tidligere erfaringer)

Midtvejsevalueringen for Told 2007 er endnu ikke afsluttet (forventes at ske ved udgangen af 2005). Resultaterne af denne vurdering vedrørende e-told vil dog blive taget i betragtning ved den fremtidige implementering af e-toldsstrategien og evalueret i forbindelse med den planlagte evaluering af Told 2013-programmet.

4.2.3. Vilklårene for fremtidige evalueringer og deres hyppighed

Fremtidige evalueringer af forslag som led i e-toldstrategien vil blive finansieret via og afpasset efter Told 2013-programevalueringerne.

Hvordan og hvornår disse evalueringer skal foregå, afhænger af Told 2013-programevalueringerne.

5. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

De beløb, der afsættes til programmets hovedaktiviteter, kontrolleres af Kommissionens tjenestegrene efter den sædvanlige procedure inden udbetaling under hensyn til kontraktmæssige forpligtelser og principperne for forsvarlig finansforvaltning og almindelig forvaltning. Samtlige kontrakter, der indgås mellem Kommissionen og modtagerne, vil indeholde bestemmelser om forholdsregler mod svig (kontrolforanstaltninger, rapporter osv.).

Ovennævnte fælles aktioner (udvekslinger, seminarer, arbejdsgrupper osv.) betales via budgettet for fælles aktioner i Told 2007-programmet og dets efterfølger. Refusion af udgifter for tjenestemænd sker på følgende måde:

Deltagerlandene afholder ifølge de vedtagne programbestemmelser rejseudgifter og dagpenge til deres eget personale. Der foretages forskudsbetalinger til de deltagende lande under forløbet i takt med gennemførelsen. De deltagende lande skal forelægge detaljeret dokumentation for deres udgifter og opbevare al dokumentation med henblik på eventuel kontrol. Rejseudgifter og dagpenge til medarbejdere fra andre lande og repræsentanter for eksterne organisationer samt udgifter til afholdelse af seminarer vil blive betalt direkte af Kommissionens tjenestegrene eller af lande, som er bemyndiget hertil. I denne slags kontrakter indgår altid bestemmelser vedrørende bekæmpelse af svig (kontrol, rapporter osv.).

Kommissionens finansafdelinger gennemfører kontrolbesøg i medlemsstaterne for at sikre, at de finansielle regler for programmets forvaltning overholdes.

6. RESSOURCER

6.1. Finansielle omkostninger i forbindelse med forslagets mål

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Beskrivelse af mål, aktioner og output)	Type output	Gen.-snit. Omkostn.	År 2006		År 2007		År 2008		År 2009		År 2010		2011 og derefter		I ALT	
			Antal output	Samlede omkostninger	Antal outputs	Samlede omkostninger	Antal outputs	Samlede omkostninger	Antal outputs	Samlede omkostninger	Antal outputs	Samlede omkostninger	Antal outputs	Samlede omkostninger	Antal outputs	Samlede omkostninger
OPERATIONELT MÅL NR. 1 [1] elektronisk told																
Aktion 1 Fælles aktioner																
- Fælles aktioner				0.481		0.974		1.125		1.125		1.155		3.495		8.355
OPERATIONELT MÅL NR. 1 [1] elektronisk told																
Aktion 2 Elektronisk told																
- Output 1	IT-kontrakt			6.938		1.800		9.000		11.250		13.500		44.625		87.113
Aktion 3 Sikkerhedsaspekterne af told	IT															
- Output 1	IT							5.000		6.000		6.500		21.200		38.700
Aktion 4 CNN/CSI																
- Output 1	IT-kontrakt			2.250		2.250		3.000		3.250		3.250		9.750		23.750
OPERATIONELT MÅL NR. 1																
Subtotal mål n																
SAMLEDE OMKOSTNINGER				9.669		5.024		18.125		21.625		24.405		79.070		157.918

Andre it-aktioner på toldområdet vil blive finansieret via Told-2013-budgettet som angivet i Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet¹⁶. Over disse aktioner finansieres eksisterende it-systemer som f.eks. toldtarifsystemer, NCTS, det sikrede netværk CCN/CSI osv., for så vidt de er berørt.

De udgifter, der er angivet i tabel 6.1. for det sikrede net CCN/CSI, repræsenterer yderligere beløb til tilpasning af nettet til e-told (intensiv udnyttelse med store datamængder, datasikkerhed, øget trafik ved gateways i medlemsstaterne, behov for mere og detaljeret forvaltningsinformation osv.).

6.2. Administrative udgifter

Behovet for menneskelige og administrative ressourcer dækkes inden for tildelingen til det administrerende GD i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure. Ved tildelingen af stillinger bør der tages hensyn til, at der på grundlag af de nye finansielle overslag eventuelt vil kunne finde en omfordeling sted af stillinger mellem forskellige afdelinger.

6.2.1. Personaleressourcer – antal og type

Stillings-typer		Personale til forvaltning af aktionen ved brug af eksisterende og/eller yderligere ressourcer (antal stillinger/fuldtidsækvivalent)					
		År 2006	År 2007	År 2008	År 2009	År 2010	År 2011 – 2013
Tjenestemænd eller midlertidigt ansatte ¹⁷ (14 01 01)	A*/AD	5	8	8	8	8	8
	B*, C*/AS T	5	8	8	8	8	8
Personale, der finansieres ¹⁸ via art. 14 01 02		1	6	8	10	10	10
Andet personale ¹⁹ , der finansieres over art. 14 01 04/05		0	4	4	4	4	4
I ALT		11	26	28	30	30	30

¹⁶ KOM(2005) 111.

¹⁷ Udgifter, der IKKE er medtaget i referencebeløbet.

¹⁸ Udgifter, der IKKE er medtaget i referencebeløbet.

¹⁹ Udgifter, der er medtaget i referencebeløbet.

6.2.2. Opgavebeskrivelse

De juridiske og proceduremæssige aktiviteter i forbindelse med e-told vil blive overdraget de kompetente kontorer i GD TAXUD's direktorat for toldpolitik. It-aktiviteterne i forbindelse med e-told vil blive overdraget kontoret for informationsteknologi (den eksisterende NCTS-gruppe, tarifgruppen og til sin tid den operative gruppe). Disse vil gradvis skulle udvides. Kommissionens uddannelses-, informations- og kommunikationsaktiviteter vil blive overdraget det kompetente kontor. Yderligere personale vil forvalte og føre tilsyn med EF-risikosystemet og navnlig udvikle EF-profiler (også på specialområder), overvåge og evaluere systemet og sikre koordination med andre generaldirektorater.

Personaleudvidelsen kræves af hensyn til håndteringen af de fem nye store projekter, der er under planlægning og de omfattende koordineringsaktiviteter, der vil blive nødvendige. Disse bevillinger dækker samtidig de fælles uddannelsesbehov, som det nye retsgrundlag medfører, og den fælles uddannelse af de økonomiske operatører. Størstedelen af undervisningen vil ske med anvendelse af e-læringsmetoder og -redskaber. I denne bevillingsanmodning er der desuden taget højde for, at der i overensstemmelse med Kommissionens nye kommunikationsstrategi bliver tale om omfattende kommunikationsaktiviteter. Indførelsen af e-told vil ske ved hjælp af de mest hensigtsmæssige metoder og erfaringerne fra den nylige gennemførelse af transeuropæiske told- og beskatningssystemer, som nu er fuldt gennemført.

Drøftelserne i juridiske fora kræver også en personaleforøgelse.

I alt er der behov for følgende personaleforøgelse:

	2006	2007	2008	2009
A*	2	3	0	0
B*/C*	3	3	0	0
Udstationerede nationale eksperter	0	5	3	2
Ekspert	0	4	0	0

6.2.3. Kilde til personaleressourcer (vedtægtsmæssige)

- x Stillinger, der i øjeblikket er afsat til forvaltningen af programmer, og som skal erstattes eller forlænges: 5 stillinger, der i øjeblikket er afsat til denne aktivitet, vil fortsat skulle benyttes til dette formål
- x Stillinger, der er forhåndsallokeret i forbindelse med APS/FBF-proceduren for 2006: 5 nye stillinger
- x Stillinger, hvorom der skal ansøges i forbindelse med den næste APS/FBF-procedure: 6 stillinger

- x Stillinger, som skal omfordeles under anvendelse af eksisterende ressourcer inden for forvaltningstjenesten (intern omfordeling): 2 stillinger i 2006
- Stillinger, der er nødvendige i år n, men ikke forudset i APS/FBF-proceduren for det pågældende år

6.2.4. Andre administrative udgifter, der er medtaget i referencebeløbet (14 01 04/05 – udgifter til administrativ forvaltning)

i mio. EUR (tre decimaler)

Budgetpost (nummer og betegnelse)	2006	2007	2008	2009	2010	År 2011 og ff.	I ALT
1. Teknisk og administrativ bistand (herunder personaleudgifter)							
Gennemførende organer ²⁰	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Anden teknisk og administrativ bistand							
- <i>intern</i>	0	0	0.647	0.647	0.647	1.941	3.882
- <i>ekstern</i>	-	-	-	-	-	-	-
Teknisk og administrativ bistand i alt	0	0	0.647	0.647	0.647	1.941	3.882

²⁰ Der skal henvises til den specifikke finansieringsoversigt for det eller de pågældende forvaltningsorganer.

6.2.5. Finansielle omkostninger ved personaleressourcer og dermed forbundne omkostninger, der ikke er medtaget i referencebeløbet

i mio. EUR (tre decimaler)

Arten af personaleressourcer	2006	2007	2008	2009	2010	År 2011 og ff.	I ALT
Tjenestemænd og midlertidigt ansatte (14 01 01)	1.080	1.728	1.728	1.728	1.728	5.184	13.176
Personale finansieret over art 14 01 02 (hjelpepersonale, nationale eksperter, kontraktansat personale osv.) (angiv budgetpost)	0.064	0.384	0.512	0.640	0.640	1.920	4.160
Omkostninger ved personale-ressourcer og beslægtede omkostninger (IKKE medtaget i referencebeløbet)	1.144	2.112	2.240	2.368	2.368	7.104	17.336

Beregning – tjenestemænd og midlertidigt ansatte

Der henvises om fornødent til punkt 6.2.1.

108 000 EUR om året pr. tjenestemand/midlertidigt ansat

Beregning – personale, der finansieres over art. 14 01 02

Der henvises om fornødent til punkt 6.2.1.

64 000 EUR om året for personale, der finansieres over art. 14 01 02

Beregning – personale, der finansieres over art. 14 01 04/05

Der henvises om fornødent til punkt 6.2.1.

161 700 EUR om året for personale, der finansieres over art. 14 01 04/05 og 14 01 02 01

6.2.6. Andre administrative omkostninger, der ikke er medtaget i referencebeløbet

i mio. EUR (tre decimaler)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011-2013	I ALT
14 01 02 11 01 – Tjenesterejser	0.040	0.040	0.040	0.040	0.040	0.120	0.320
14 01 02 11 02 – Møder og konferencer	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 03 – Udvalg ²¹	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 04 – Undersøgelser og høringer							
14 01 02 11 05 - Informationssystemer							
2. Andre forvaltningsudgifter i alt (14 01 02 11)	0.040	0.040	0.040	0.040	0.040	0.120	0.320
3. Andre udgifter af administrativ karakter (14 01 02 01)	0	0.647	0	0	0	0	0.647
Administrative udgifter i alt, undtagen til personaleressourcer og beslægtede omkostninger (IKKE medtaget i referencebeløbet)	0.040	0.687	0.040	0.040	0.040	0.120	0.967

Beregning – Andre administrative udgifter, der ikke er medtaget i referencebeløbet

1 000 EUR pr. tjenesterejse

²¹ Oplys, hvilken type udvalg det drejer sig om, og hvilken gruppe det tilhører.