



## Europaudvalget

### Folketingets repræsentant ved EU

**Til:** Udvalgets medlemmer og stedfortrædere  
**Dato:** 15. marts 2010

#### Det parlamentariske samarbejde i henhold til Lissabontraktaten

- **COSAC**
- **Konferencen for Parlamentsformænd**

#### Lissabontraktaten

I den nye traktat nævnes det, at de nationale parlamenter bidrager aktivt til, at unionen kan fungere tilfredsstillende. Det anerkendes dermed, at de nationale parlamenter er af central betydning i EU's demokratiske struktur.

Dette sker blandt andet ved, at de nationale parlamenter for første gang får en rolle i beslutningsprocessen på EU-plan. Tidligere havde de nationale parlamenter – alt efter de strukturer, der var vedtaget i det enkelte land – til opgave at kontrollere/følge deres respektive regerings beslutninger på EU-niveau. Det er stadig den væsentligste opgave, men parlamenterne har nu tillige en mulighed for at få indflydelse på beslutningerne i EU, primært i følge Protokol 2 til Lissabontraktaten om subsidiaritet og proportionalitet.

Som traktatteksten er affattet, er det endvidere således, at de nationale parlamenter får større indflydelse, jo flere de er, idet der udløses forskellige procedurer alt efter, om der er en fjerdedel, en tredjedel eller halvdelen, der står bag en udtalelse om et forslags manglende overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet.

#### Det politiske samarbejde udenfor Lissabontraktaten

Sideløbende med de nationale parlameters beføjelser i henhold til Lissabontraktaten findes der også et samarbejde i henhold til det såkaldte "Barro-

so-initiativ" eller den "Politiske Dialog", hvor Kommissionen har lovet at overveje de nationale parlamenters henvendelser af mere politisk karakter (altså ikke kun om subsidiaritet).

### **Procedurer og samarbejde**

Både kompetencerne i henhold til Lissabontraktaten og Barroso-initiativet stiller krav til parlamenterne. Såvel af intern som af ekstern karakter. Parlamenterne skal opbygge interne procedurer, der gør dem i stand til at reagere på subsidiaritetsproblemer inden for 8 uger, og der skal aftales procedurer, der gør det muligt at samarbejde med andre nationale parlamenter, hvis det skønnes hensigtsmæssigt.

For så vidt angår samarbejdet med andre nationale parlamenter behandles dette for øjeblikket i COSAC (samarbejdet mellem Europaudvalg i de nationale parlamenter og Europa-Parlamentet) og i Konferencen for Parlamentsformænd i EU.

### **COSAC**

Det næste COSAC-møde, som finder sted i Madrid den 31. maj – 1. juni 2010, blev forberedt på et møde mellem formændene for Europaudvalgene den 5. februar 2010.

På formandsmødet blev det besluttet at sætte et punkt på dagsordenen, der omhandler "COSAC's fremtidige rolle efter Lissabontraktatens ikrafttrædelse". Debatten om dette punkt sker på baggrund af den halvårslige rapport fra COSAC-sekretariatet, der for øjeblikket udarbejdes på baggrund af et spørgeskema, sendt til de nationale parlamenter. Oplægsholdere vil være Hubert Haenel fra det franske Senat og Prado Hernandez fra det spanske parlament.

Der er allerede kommet forslag til dette punkt:

1. Formanden for Europaudvalget i Frankrigs Assemblée Nationale har foreslået, at COSAC ikke kun begrænser sig til at foretage en retlig vurdering af forslags overholdelse af subsidiaritetsprincippet, men organiserer møder mellem ordførere/repræsentanter fra de nationale parlamenter og ordførerne fra Europa-Parlamentet for at drøfte politiske spørgsmål vedrørende nogle få (vigtige) forslag. Han mener, at dette bør være en af COSAC's vigtigste opgaver.

2. Det er også blevet foreslået, at COSAC-møderne udvides til også at omfatte medlemmer af fagudvalgene, alt efter de sager, der behandles. Der deltager i dag 6 medlemmer fra hvert parlament. F. eks. kunne tre af pladserne besættes af de relevante fagudvalg.

3. Et andet emne, der vil blive drøftet på mødet i Madrid, vil være de nationale parlamenters deltagelse (sammen med Europa-Parlamentet) i overvågningen og vurderingen af Europol og Eurojust.

4. Endelig har House of Commons rejst et spørgsmål om brugen af Lissabontraktatens protokoller om inddragelse af de nationale parlamenter (Protokol 1 og 2), hvor man ikke er enige i Rådets fortolkning, som Commons mener begrænser de nationale parlamenters indflydelse. Det drejer sig om fortolkningen af begreberne "den almindelige lovgivningsmæssige procedure" og "en særlig lovgivningsprocedure" i Lissabontraktatens art. 289 TFEU. House of Commons mener, at når der i traktaten står "EN særlig lovgivningsprocedure" (fremhævet her), kan det også dreje sig om andre særlige lovgivningsprocedurer, selv om dette ikke direkte fremgår af selve forslaget. - Rådet mener, at dette spørgsmål er afklaret i traktaten, idet anvendelsen af protokollerne er afgrænset til retsakter vedtaget efter en "lovgivningsprocedure", hvilket ifølge traktaten alene omfatter retsakter vedtaget efter en almindelig eller en særlig lovgivningsprocedure.

5. Samarbejdet med Europa-Parlamentet behandles på et punkt, der hedder "Ny model for relationerne mellem de nationale parlamenter og Europa-Parlamentet efter ikrafttrædelsen af Lissabontraktaten" med oplæg fra Elmar Brok (EP), den tidligere formand for Europa-Parlamentet Gil-Robles samt to medlemmer af de nationale parlamenter.

6. Ligeledes blev det på COSAC-formandsmødet besluttet at invitere den svenske parlamentsformand Per Westerberg, der vil redegøre for arbejdet og vedtagelserne i Konferencen for Parlamentsformænd, der holder møde tidligere i maj måned.

7. Det er normalt, at det pågældende arrangørlands statsminister taler på COSAC-mødet, og det vil også ske i Madrid, hvor statsminister José Luis Rodríguez Zapatero giver et oplæg og svarer på spørgsmål fra medlemmerne.

8. COSAC-formandsmødet besluttede endvidere at opprioritere møderne i partigrupperne (de politiske familier) og afsætte længere tid til disse møder.

### **Konferencen af Parlamentsformænd i EU**

Parlamentsformændene har været noget hurtigere end Europaudvalgene til at behandle Lissabontraktatens betydning for parlamenterne i EU. Der har været afholdt et ekstraordinært formandsmøde i december sidste år, og der foreligger allerede konkrete forslag til, hvorledes parlamenterne kan samarbejde om

vurderingen af subsidiaritet og (andre) politiske spørgsmål i relation til fremsatte lovgivningsforslag. Disse forslag forventes vedtaget på Parlamentsformandskonferencen i maj.

Der drejer sig om:

- Opgradering af IPEX, det elektroniske register over fremsatte forslag og deres behandling i de nationale parlamenter.
- At de nationale parlamenters repræsentanter i Bruxelles får til opgave at agere "Early Warning" om forslag, der kan skabe problemer i de nationale parlamenter i forbindelse med vurderingen af subsidiaritet eller (andre) politiske emner.
- At der på baggrund af Kommissionens og formandskabernes lovgivningsprogrammer og prioriteringer etableres en liste over vigtige (subsidiaritmæssigt og politisk) forslag, der kan gøre behandlingen i de nationale parlamenter lettere og hurtigere. Listen etableres (som det sker i COSAC i dag) via input fra de nationale parlamenter.
- At der skabes et lukket Forum på IPEX (der er en offentlig database), hvor parlamenterne har mulighed for at udveksle fortrolige informationer, f. eks. om udkast til begrundede udtalelser til Kommissionen.
- At de nationale parlamenters brug af Barroso-initiativet (den politiske dialog) følges nøje. Det kan være vanskeligt at skelne mellem subsidiaritet og spørgsmål af mere politisk karakter om selve forslagernes indhold, og det er derfor vigtigt, mener man, ikke at mindske betydningen af Barroso-initiativet, selv om de nye traktatbestemmelser prioriterer subsidiaritets-bedømmelsen.

### **Konklusion**

Der er således lagt op til vigtige møder i COSAC og Parlamentsformandskonferencen i dette halvår. Der rejses en mængde detailspørgsmål i begge fora, men det vigtigste er at fastlægge de to organers kompetencer:

I hvilket omfang skal COSAC inddrages i subsidiaritetsprøvelsen og behandlingen af konkrete lovgivningsforslag?

Hvad er Formandskonferencens opgaver?

Det vigtige spørgsmål for Folketinget er dog først og fremmest:

I hvilket omfang vil man forsøge at få indflydelse og påvirke beslutningerne i EU - ud over kontrollen med regeringens beslutninger i EU?

Med venlig hilsen

Peter Juul Larsen  
Tlf. (fra Ft.) 11169