

P6_TA-PROV(2008)0610

Handel med kvoter for drivhusgasemissioner *I**

Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 17. december 2008 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/87/EF med henblik på at forbedre og udvide ordningen for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (KOM(2008)0016 - C6-0043/2008 - 2008/0013(COD))

(Fælles beslutningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (KOM(2008)0016),
 - der henviser til EF-traktatens artikel 251, stk. 2, og artikel 175, stk. 1, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget (C6-0043/2008),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 51,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed og udtalelser fra Udvalget om Industri, Forskning og Energi, Udvalget om International Handel, Økonomi- og Valutaudvalget og Regionaludviklingsudvalget (A6-0406/2008),
1. godkender Kommissionens forslag som ændret;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre dette forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;
 3. tager Kommissionens erklæringer, som er vedføjet denne beslutning, til efterretning;
 4. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

Europa-Parlamentets holdning fastlagt ved førstebehandlingen den 17. december 2008 med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/.../EF om ændring af direktiv 2003/87/EF med henblik på at forbedre og udvide ordningen for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 175, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Kommissionen ||,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget²,

efter proceduren i traktatens artikel 251³, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Der er med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF⁴ indført en ordning for handel med drivhusgasemissionskvoter i Fællesskabet ("fællesskabsordningen"), som har til formål at fremme reduktionen af drivhusgasemissioner på en omkostningseffektiv og økonomisk effektiv måde.
- (2) Endemålet for De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer, som blev godkendt på Det Europæiske Fællesskabs vegne ved Rådets afgørelse 94/69/EF af 15. december 1994 om indgåelse af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (*UNFCCC*)⁵, er at opnå en stabilisering af koncentrationerne af drivhusgasser i atmosfæren på et niveau, som kan forhindre farlig antropogen indvirkning på klimasystemet. Hvis dette mål skal nås, bør stigningen i den globale gennemsnitstemperatur ved jordoverfladen begrænses til 2 °C over de førindustrielle niveauer. Den seneste rapport⁶ fra Det Mellemlandslige Panel for Klimaændringer (IPCC)

¹ EUT C ...

² EUT C ...

³ *Europa-Parlamentets holdning af 17.12.2008.*

⁴ EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32. ||

⁵ EFT L 33 af 7.2.1994, s. 11.

⁶ Intergovernmental Panel on Climate Change 4th Assessment report, vedtaget den 17. november 2007 i Valencia, Spanien; findes på adressen www.ipcc.ch.

viser, at for at nå dette mål, skal de globale drivhusgasemissioner toppe i 2020. Det indebærer en øget indsats fra Fællesskabets side, hurtig inddragelse af industrilandene og fremme af udviklingslandenes deltagelse i emissionsreduktionsbestræbelserne.

- (3) Det Europæiske Råd¹ har afgivet et fast tilsagn om at nedbringe Fællesskabets samlede drivhusgasemissioner med mindst 20 % i forhold til 1990-niveauerne frem til 2020, og med 30 %, hvis andre industrilande giver tilsagn om lignende reduktioner, og de udviklingslande, der er længst fremme, yder et passende bidrag i overensstemmelse med deres ansvar og respektive kapaciteter. Frem til 2050 bør de globale drivhusgasemissioner nedbringes med mindst 50 % i forhold til 1990-niveauerne. Alle økonomiske sektorer bør *medvirke* til at nå disse emissionsreduktioner, **herunder international søfart og luftfart. Luftfart bidrager til disse reduktioner gennem sin medtagelse i fællesskabsordningen. Hvis medlemsstaterne ikke senest den 31. december 2011 har godkendt en international aftale indgået inden for rammerne af IMO om medtagelse af emissionerne fra international søfart i reduktionsmålene, og/eller hvis Fællesskabet ikke inden samme dato har godkendt en sådan aftale inden for rammerne af UNFCCC, bør Kommissionen forelægge et forslag om medtagelse af emissionerne fra international søfart i overensstemmelse med samordnede nærmere bestemmelser i Fællesskabets reduktionsforpligtelse med henblik på forslagets ikrafttrædelse senest i 2013. I betragtning af de potentielle miljømæssige fordele bør et sådant forslag begrænse eventuelle negative følger for EU's konkurrenceevne mest muligt.**
- (4) *I sin beslutning af 31. januar 2008 om resultatet af Bali-konferencen om klimaændringer (COP 13 and COP/MOP 3) gentog Europa-Parlamentet sin holdning om, at industrilandene bør forpligte sig til at nedbringe deres drivhusgasemissioner med mindst 30 % senest i 2020 og med 60-80 % senest i 2050 sammenlignet med 1990-tal. Eftersom Den Europæiske Union forventer et positivt resultat af COP 15-forhandlingerne, der skal afholdes i København i 2009, bør den begynde at forberede skrapere emissionsreduktionsmål for 2020 og årene herefter og forsøge at sikre, at fællesskabsordningen om nødvendigt giver mulighed for endnu lavere emissionslofter efter 2013 som led i Unionens bidrag til en ny international aftale.*
- (5) Med sigte på at bidrage til at nå disse langsigtede mål er det hensigtsmæssigt at fastlægge en forudsigelig kurs for, hvordan emissionerne bør nedbringes for anlæg, som er omfattet af fællesskabsordningen. En omkostningseffektiv gennemførelse af Fællesskabets tilsagn om en nedbringelse af drivhusgasemissionerne med mindst 20 % i forhold til 1990-niveauerne forudsætter, at emissionskvoterne for anlæggene senest 2020 ligger 21 % under deres 2005-emissioner.
- (6) Med henblik på at øge visheden og forudsigeligheden i forbindelse med fællesskabsordningen, bør der fastsættes bestemmelser, som øger fællesskabsordningens bidrag til en samlet reduktion på mere end 20 %, navnlig i betragtning af Det Europæiske Råds mål om en 30 % reduktion frem til 2020, som fra videnskabeligt hold anses for nødvendig for at undgå farlige klimaændringer.
- (7) Når Fællesskabet og tredjelande indgår en international aftale om passende globale foranstaltninger i tiden efter 2012, bør der gives en betydelig støtte til kreditter for emissionsreduktioner, der gennemføres af disse lande. Inden en sådan aftale indgås, bør

¹ Konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 8.-9. marts 2007 i Bruxelles.

der dog være større vished for, at kreditter fra lande uden for Fællesskabet stadig kan bruges.

- (8) Selv om erfaringerne fra den første handelsperiode viser fællesskabsordningens potentiale, og færdiggørelsen af tildelingsplanerne for den anden handelsperiode vil udløse betydelige emissionsreduktioner frem til 2012, bekræftede revisionen, at en bedre samordnet fællesskabsordning er absolut nødvendig for bedre at kunne udnytte emissionshandelens fordele, for at undgå skævvridning af det indre marked og for at lette sammenkoblingen af emissionshandelsordninger. Herudover bør ordningen gøres mere forudsigelig, og dens anvendelsesområde bør udvides til at omfatte nye sektorer og gasser, både med henblik på at styrke kulstofprissignalet, som kan udløse de nødvendige investeringer, og på at give nye bekæmpelsesmuligheder, der kan sænke bekæmpelsesomkostningerne generelt og øge ordningens effektivitet.
- (9) Definitionen af drivhusgasser bør bringes på linje med UNFCCC's definition, og der bør skabes klarhed om, hvordan de enkelte drivhusgassers bidrag til den globale opvarmning fastslås og ajourføres.
- (10) Fællesskabsordningen bør udvides til at omfatte andre anlæg, hvis emissioner overvåges, rapporteres og verificeres med samme præcision, som gælder for den nuværende overvågning, rapportering og verifikation.
- (11) Hvor der for små anlæg, hvis emissioner ikke overstiger **25 000 tons** CO₂ årligt, findes ækvivalente foranstaltninger til nedbringelse af drivhusgasemissioner, herunder navnlig beskatning, bør der være en procedure, som gør det muligt for medlemsstaterne at undtage sådanne små anlæg fra fællesskabsordningen, så længe de pågældende foranstaltninger anvendes. **Hospitaller kan også undtages, hvis de træffer ækvivalente foranstaltninger.** Relativt set giver denne tærskel den største gevinst, for så vidt angår reduktion af de administrative omkostninger pr. ton, som udgår af ordningen, fordi administrationen forenkles. Eftersom man går væk fra femårs-tildelingsperioder, bør der med henblik på øget vished og forudsigelighed, fastsættes bestemmelser for, hvor tit drivhusgasemissionstilladelser bør nyvurderes. **Det er medlemsstaternes opgave at foreslå foranstaltninger for små anlæg, der vil medføre et bidrag til emissionsreduktionerne svarende til bidraget fra emissionshandelsordningen. Sådanne foranstaltninger kan omfatte beskatning, aftaler med industrien og lovgivning. Under hensyn til behovet for at begrænse unødvendige administrative byrder for små emittenter kan medlemsstaterne indføre forenklede procedurer og foranstaltninger med henblik på overholdelsen af dette direktiv.**
- (12) **Oplysninger om anvendelsen af dette direktiv bør være let tilgængelige, navnlig for små og mellemstore virksomheder (SMV'er).**
- (13) Den samlede mængde kvoter i Fællesskabet bør mindskes lineært, beregnet fra midtpunktet af perioden 2008-2012, således at det sikres, at emissionshandelsordningen giver en gradvis og forudsigelig nedbringelse af emissionerne med tiden. Den årlige reduktion af kvoterne bør være lig med 1,74 % af de kvoter, som medlemsstaterne udsteder i henhold til Kommissionens beslutninger om medlemsstaternes nationale tildelingsplaner for perioden 2008-2012, så fællesskabsordningen på en omkostningseffektiv måde bidrager til opfyldelsen af Fællesskabets tilsagn om en samlet emissionsreduktion på mindst 20 % frem til 2020.

- (14) Dette bidrag svarer til en reduktion af emissionerne under fællesskabsordningen i 2020 på 21 % set i forhold til de rapporterede 2005-niveauer, og heri indgår også virkningen af det udvidede anvendelsesområde fra perioden 2005-2007 til perioden 2008-2012 og 2005-emissionstallene for handelssektoren, der er anvendt ved vurderingen af Bulgariens og Rumæniens nationale tildelingsplaner for perioden 2008-2012, hvad der giver en udstedelse på højst 1,72 mia. kvoter i 2020. De nøjagtige emissionsmængder beregnes, når medlemsstaterne har udstedt kvoter i henhold til Kommissionens beslutninger om deres nationale tildelingsplaner for perioden 2008-2012, idet godkendelsen af tildelinger til visse anlæg var betinget af, at deres emissioner blev dokumenteret og verificeret. Når udstedelsen af kvoter for perioden 2008-2012 er afsluttet, offentliggør Kommissionen den samlede mængde for Fællesskabet. Den samlede mængde for Fællesskabet bør justeres i forbindelse med anlæg, som medtages *eller undtages fra* fællesskabsordningen i perioden 2008-2012 eller fra 2013 og fremefter.
- (15) Den ekstrainsats, som skal præsteres af den europæiske økonomi forudsætter bl.a., at den reviderede fællesskabsordning fungerer med den størst mulige økonomiske effektivitet og på grundlag af fuldt samordnede vilkår for tildelingen i Fællesskabet. Auktionering bør derfor være det grundlæggende tildelingsprincip, da det er den enkleste ordning og generelt anses for at være den mest økonomisk effektive. Det burde også eliminere ekstraordinære gevinster og stille nytilkomne anlæg og økonomier med en overgennemsnitlig vækstrate på lige konkurrencefod med de allerede omfattede anlæg.
- (16) *For at bevare fællesskabsordningens miljømæssige og administrative effektivitet og undgå konkurrencefordrejning og tidlig opbrug af reserven for nytilkomne bør reglerne harmoniseres med henblik på at sikre, at alle medlemsstaterne følger samme fremgangsmåde, navnlig med hensyn til betydningen af væsentlige udvidelser af anlæg. Der bør derfor medtages bestemmelser om vedtagelsen af harmoniserede regler for gennemførelsen af dette direktiv. Hvor det er hensigtsmæssigt, bør væsentlig udvidelse i disse regler defineres som en forøgelse på mindst 10 % af anlæggets nuværende installerede kapacitet eller en væsentlig stigning i anlæggets emissioner i forbindelse med forøgelsen af den installerede kapacitet. Tildeling fra reserven for nytilkomne bør kun forekomme i forbindelse med en væsentlig udvidelse af anlægget.*
- (17) Alle medlemsstater vil skulle foretage betydelige investeringer for at reducere deres økonomiers kulstofintensitet frem til 2020, og de medlemsstater, hvor indkomsten pr. person stadig ligger væsentligt under fællesskabs gennemsnittet, og hvis økonomier søger at nå de mere velhavende medlemsstaters niveau, må gøre en stor indsats for at øge energieffektiviteten. Målene om at afskaffe konkurrencefordrejning i Fællesskabet og sikre den højeste grad af økonomisk effektivitet i forbindelse med omdannelsen af Fællesskabet til en *sikker og bæredygtig* kulstoffattig økonomi indebærer, at det er u hensigtsmæssigt at behandle økonomiske sektorer, der er omfattet af fællesskabsordningen, forskelligt i de enkelte medlemsstater. Derfor må der udvikles andre mekanismer til at støtte indsatsen i de medlemsstater, hvor indkomsten pr. person er forholdsvis lav, men som har gode vækstperspektiver. **88 %** af den samlede mængde kvoter, som skal auktioneres, bør fordeles blandt medlemsstaterne ud fra deres relative andel af emissionerne under fællesskabsordningen *for 2005 eller gennemsnittet i perioden 2005-2007, alt efter hvilket tal der er det højeste*. 10 % af kvoterne bør fordeles til visse medlemsstater med sigte på at fremme solidariteten og væksten i Fællesskabet og anvendes til at nedbringe emissionerne og tage højde for klimaændringernes virkninger.

Fordelingen af de 10 % bør ske ud fra indkomst pr. person i 2005 og medlemsstaternes vækstperspektiver, og medlemsstater med et lavt indkomstniveau, men gode vækstperspektiver, bør have mest. **Yderligere 2 % af den samlede mængde kvoter, der skal auktioneres, bør fordeles blandt medlemsstater, hvis drivhusgasemissioner i 2005 lå mindst 20 % under de i henhold til Kyotoprotokollen gældende niveauer for de pågældende medlemsstater.** Medlemsstater med en gennemsnitsindkomst pr. person, som er mindst 20 % højere end fællesskabsgennemsnittet, bør bidrage med kvoter til denne fordeling, medmindre de direkte omkostninger ved den samlede pakke (anslået i SEK(2008)85) overstiger 0,7 % af BNP.

- (18) På baggrund af den betydelige indsats, der skal til for at bekæmpe klimaændringer og tilpasse sig deres uundgåelige virkninger, er det hensigtsmæssigt, at mindst **50 %** af indtægterne fra kvoteauktioner anvendes til at mindske drivhusgasemissioner, til at tilpasse sig klimaændringer, til at finansiere forskning og udvikling med henblik på emissionsreduktion og tilpasning, til at udvikle vedvarende energi for at opfylde Fællesskabets tilsagn om at anvende 20 % energi fra vedvarende kilder senest 2020, til at opfylde Fællesskabets tilsagn om at øge sin energieffektivitet med 20 % frem til 2020, til **miljømæssigt forsvarlig** separation og geologisk lagring af drivhusgasser, til at finansiere bidrag til Verdensfonden for Energieffektivitet og Vedvarende Energi¹ **og til Tilpasningsfonden som iværksat af UNFCCC COP 14 i Poznan**², til foranstaltninger til at forebygge skovrydning og lette tilpasningen i udviklingslandene og til at tage sociale forhold op, f.eks. potentielle el-prisstigningers betydning for husstande med lave og middel indkomster ||. Denne andel er væsentligt mindre end de offentlige myndigheders forventede nettoindtægter fra auktionerne, under hensyntagen til eventuel lavere indkomst fra selskabsbeskatning. Herudover bør indtægterne fra auktioner anvendes til at dække de administrative udgifter i forbindelse med forvaltningen af fællesskabsordningen. Der bør indføres bestemmelser om overvågning af brugen af auktionsmidler til disse formål. En sådan underretning fritager ikke medlemsstaterne for forpligtelsen til at give underretning om visse nationale foranstaltninger, jf. traktatens artikel 88, stk. 3. Direktivet foregriber ikke resultatet af eventuelle fremtidige sager om statsstøtte, der ydes i henhold til traktatens artikel 87 og 88.
- (19) Auktionering af alle kvoter bør være reglen for el-sektoren fra 2013 og fremefter, idet der tages hensyn til dens mulighederne for at videregive de øgede omkostninger i forbindelse med CO₂, og der bør ikke gives nogen gratis kvotetildelinger for separation og lagring, da incitamentet hertil er, at der ikke skal returneres kvoter for emissioner, som lagres. For at undgå konkurrencefordrejning kan el-producerende anlæg modtage gratis tildelinger **for fjernvarme og fjernkøling og for varme og køling**, der produceres ved højeffektiv kraftvarmeproduktion jf. definitionen i direktiv 2004/8/EF, hvis sådan varme produceret af andre anlæg i andre sektorer modtager gratis tildelinger.
- (20) **Det vigtigste langsigtede incitament for kulstofseparation og -lagring og nye vedvarende teknologier er, at der ikke skal returneres kvoter for CO₂-emissioner, som lagres permanent eller undgås. For at fremskynde demonstrationen af de første kommercielle anlæg og af innovative vedvarende teknologier bør der desuden reserveres kvoter fra reserven for nytilkomne anlæg til at finansiere en garanteret belønning for det antal tons CO₂, der lagres eller undgås i fyldestgørende målestok for**

¹ KOM(2006)0583 ||.

² UNFCCC-beslutning xxx/COP.14.

de første sådanne anlæg i EU, forudsat at der er indgået en aftale om videndeling. Den ekstra finansiering bør gå til tilstrækkelig store projekter, som har innovativ karakter og i væsentligt omfang samfinansieres af operatøren, således at operatørens andel i princippet dækker mere end halvdelen af de relevante investeringsomkostninger, og idet der tages hensyn til projektets gennemførlighed.

- (21) For andre sektorer, der er omfattet af fællesskabsordningen, bør der anvendes en overgangsordning, som betyder, at de pågældende anlægs andel af den samlede tildelingsmængde i hele Fællesskabet i 2013 svarer til deres andel af alle emissioner i hele Fællesskabet i perioden 2005-2007, og at 80 % af deres tildeling i 2013 vil være gratis. Derefter bør den gratis tildeling hvert år nedsættes med lige store mængder, således at den når 30 % i 2020 **med henblik på at bringe den ned på nul i 2027.**
- (22) **For at sikre, at kulstof- og elmarkeder kan fungere efter hensigten, bør auktioneringen af kvoter for perioden fra 2013 og frem senest påbegyndes i 2011 og være baseret på klare og objektive principper, der fastsættes i god tid i forvejen.**
- (23) Midlertidige gratis tildelinger til anlæg bør være omfattet af samordnede fællesskabsregler (*ex ante-benchmarks*) for at mindske konkurrencefordrejningen i Fællesskabet mest muligt. Reglerne bør tage hensyn til de mest virksomme drivhusgas- og energieffektivitetsteknikker, erstatninger, alternative produktionsprocesser, anvendelse af biomasse og drivhusgasseparation og -lagring. Reglerne bør ikke tilskynde til at øge emissionerne og bør sikre, at en stadig større andel af disse kvoter auktioneres. Tildelinger fastsættes forud for handelsperioden, så markedet kan fungere korrekt. **Disse harmoniserede regler kan også tage hensyn til emissioner, der er relateret til brugen af brændbare røggasser, når produktionen af disse røggasser ikke kan undgås i industriprocessen. I denne henseende kan reglerne tillade, at kvoter tildeles gratis til driftsledere på anlæg, der forbrænder de pågældende røggasser, eller til driftsledere på de anlæg, hvorfra disse gasser stammer.** De bør også sørge for at undgå unødige konkurrencefordrejning på markederne for el og varme **og køling**, der leveres til industrieanlæg. **De bør endvidere sørge for at undgå unødige konkurrencefordrejning mellem industriaktiviteter på anlæg drevet af én enkelt driftsleder og produktion på outsourcete anlæg.** Reglerne bør gælde for nyomfattede anlæg, der udfører de samme aktiviteter som bestående anlæg, der modtager midlertidige gratis tildelinger. Med sigte på at undgå konkurrencefordrejning på det indre marked bør der ikke gives gratis tildelinger til nytilkomne anlægs el-produktion. Hvis der er resterende kvoter i reservebeholdningen til nytilkomne anlæg i 2020, bør disse auktioneres.
- (24) **Medlemsstaterne kan finde det nødvendigt at yde midlertidig kompensation til visse anlæg, for hvilke det er konstateret, at de er udsat for en betydelig risiko for kulstoflækage i forbindelse med drivhusgasemissioner videregivet i elpriserne for disse omkostninger. En sådan støtte bør kun ydes, hvis den er nødvendig og står i forhold til behovet, og den bør sikre, at fællesskabsordningens incitament til at spare energi og fremme en forskydning i efterspørgslen fra grå til grøn elektricitet bevares.**
- (25) Fællesskabet vil fortsat spille en ledende rolle i forhandlingerne om en ambitiøs international aftale, som skal nå målet om at begrænse den globale temperaturstigning til

2 °C, og det ser efter Bali-konferencens¹ fremskridt positivt på udsigterne. Hvis andre industrilande og andre store drivhusgasemittenter ikke deltager i denne internationale aftale, kan visse energiintensive industrier i Fællesskabet, der er udsat for international konkurrence, bidrage til en øget udledning af drivhusgasser i tredjelande, hvor der ikke er tilsvarende begrænsninger for kulstofemissioner ("kulstoflækage"), og samtidig udsætte visse industrisektorer og delsektorer for økonomisk pres. Det kan underminere integriteten af og fordelene ved Fællesskabets miljøforanstaltninger. For at løse kulstoflækageproblemet vil Fællesskabet tildele 100 % gratis kvoter til sektorer eller delsektorer, som opfylder de relevante kriterier. Definitionen af disse sektorer og delsektorer og de nødvendige foranstaltninger vil blive genovervejet for at sikre, at der gribes ind, hvor det er nødvendigt, og at der ikke sker overkompensering. For de specifikke sektorer og delsektorer, hvor det er behørigt dokumenteret, at risikoen for kulstoflækage ikke kan bekæmpes på anden vis, og hvor en stor andel af produktionsomkostningerne udgøres af el, og denne el produceres på en effektiv måde, kan den valgte foranstaltning tage el-forbruget i produktionsprocessen med i betragtning, uden at den samlede mængde kvoter ændres. ***Kulstoflækagerisikoen i disse sektorer eller delsektorer bør som udgangspunkt ansættes til et trecifterniveau (NACE-3-kode) eller, om nødvendigt og hvor der forligger relevante data, til et fircifterniveau (NACE-4-kode).***

- (26) Kommissionen bør derfor nyvurdere situationen ***senest den 30. juni 2010***, gennemføre drøftelser med alle relevante sociale parter og ud fra resultaterne af forhandlingerne om en international aftale fremlægge en rapport, som ledsages af passende forslag. Kommissionen bør i denne forbindelse udpege de energiintensive industrisektorer eller delsektorer, som kan tænkes at være kulstoflækagetruede senest den ***31. december 2009***. Kommissionen bør basere sin analyse på en vurdering af manglende muligheder for at videregive omkostningerne ved de krævede kvoter i produktpriserne, uden at der sker tab af betydelige markedsandele til anlæg uden for Fællesskabet, som ikke gennemfører tilsvarende foranstaltninger for at mindske emissionerne. Energiintensive industrier, for hvilke det konstateres, at de er kulstoflækagetruede kunne få tildelt en større mængde gratis tildelinger, eller der kunne indføres et effektivt kulstofudligningssystem, således at fællesskabsanlæg, som har en væsentlig risiko for kulstoflækage, og anlæg fra tredjelande konkurrerer på lige fod. Et sådan udligningssystem kunne stille krav til importører, som ville være lige så strenge, som de krav, der stilles til fællesskabsanlæg, f.eks. et krav om returnering af kvoter. Alle foranstaltninger skal overholde UNFCCC's principper, herunder navnlig princippet om fælles, men differentieret ansvar og respektive kapaciteter, hvorved der også bør tages hensyn til de mindst udviklede landes særlige situation. Foranstaltningerne skal også stemme overens med Fællesskabets internationale forpligtelser, herunder i henhold til WTO-aftalen.
- (27) ***Det Europæiske Råds drøftelser vedrørende bestemmelsen af, hvilke sektorer eller delsektorer der er udsat for en betydelig risiko for kulstoflækage, er af usædvanlig karakter og berører på ingen måde procedurerne for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der er tildelt Kommissionen i henhold til EF-traktatens artikel 202.***

¹ UNFCCC-parternes 13. konference og 3. møde for parterne i Kyoto-protokollen, holdt på Bali, Indonesien, fra 3.-14. december 2007.

- (28) For at sikre lige konkurrenceforhold i Fællesskabet bør der ske en samordning af, hvordan emissionsreduktionskreditter uden for Fællesskabet kan anvendes af driftsledere i fællesskabsordningen. Kyoto-protokollen til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) fastsætter kvantificerede emissionsmål for industrilandene for perioden 2008-2012, og indfører godkendte emissionsreduktioner (CER'er) og emissionsreduktionsenheder (ERU'er) fra henholdsvis projekter under mekanismen for bæredygtig udvikling (CDM) og fælles gennemførelsesprojekter og industrilandes brug af dem for at opfylde en del af målene. Kyoto-protokollen giver ikke mulighed for at generere ERU'er fra 2013 og fremefter, uden at der fastsættes nye kvantificerede emissionsmål for værtslandene, men CDM-kreditter kan potentielt fortsat genereres. Der bør fastsættes bestemmelser for fortsat brug af godkendte emissionsreduktioner (CER'er) og emissionsreduktionsenheder (ERU'er), når der foreligger en international klimaændringsaftale, fra lande, som er parter i aftalen. Hvis der ikke indgås sådan en aftale, vil muligheden for fortsat brug af CER'er og ERU'er underminere incitamentet og gøre det vanskeligt at nå Fællesskabets mål for øget brug af vedvarende energiformer. Brugen af CER'er og ERU'er bør ske i overensstemmelse med Fællesskabets mål om at udvinde 20 % af energien fra vedvarende kilder i 2020 og fremme energieffektivitet, innovation og teknologisk udvikling. Hvor det kan forenes med at nå disse mål, bør der være mulighed for at kunne indgå aftaler med tredjelande, som omfatter incitamenter til emissionsreduktioner i de pågældende lande, som fører til reelle, yderligere reduktioner af drivhusgasemissionerne, samtidig med at innovationen stimuleres i fællesskabsvirksomheder og den teknologiske udvikling i tredjelande. Sådanne aftaler kan ratificeres af mere end et land. Når Fællesskabet har indgået en tilfredsstillende international aftale, bør adgangen til kreditter fra projekter i tredjelande øges i takt med det stigende niveau for de emissionsreduktioner, der skal nås under fællesskabsordningen.
- (29) For at sikre forudsigeligheden bør driftsledere have vished for, hvorvidt de efter 2012 kan anvende CER'er og ERU'er op til det niveau, der var tilladt i perioden 2008-2012, fra projekttyper, som **opfyldte kravene for anvendelse** i fællesskabsordningen i perioden 2008-2012. Da medlemsstaterne ikke kan overføre CER'er og ERU'er, der indehaves af driftsledere, mellem forpligtelsesperioderne i henhold til internationale aftaler ('hensættelse' af CER'er og ERU'er), før 2015, og kun hvis medlemsstaterne vælger at tillade hensættelser af sådanne CER'er og ERU'er i forbindelse med en begrænset ret til at hensætte sådanne kreditter, bør der skabes vished ved at kræve, at medlemsstaterne giver driftslederne mulighed for at ombytte CER'er og ERU'er, som er udstedt i forbindelse med emissionsreduktioner før 2012, til kvoter, der gælder fra 2013. Da medlemsstaterne dog ikke bør forpligtes til at acceptere CER'er og ERU'er, som det ikke er sikkert, de vil kunne bruge i forbindelse med deres bestående internationale forpligtelser, bør dette krav ikke opretholdes efter den 31. december 2014. Driftslederne bør have samme vished i forbindelse med projekter, som er oprettet før 2013, for så vidt angår emissionsreduktioner fra 2013 og fremefter. **Det er vigtigt, at driftsledere udnytter kreditter fra projekter, der repræsenterer reelle, verificerbare, supplerende og permanente emissionsreduktioner og har klare fordele for en bæredygtig udvikling og ingen væsentlige negative miljømæssige eller sociale konsekvenser. Der bør indføres en procedure, der gør det muligt at undtage visse projekttyper.**
- (30) Hvis indgåelsen af en international aftale forsinkes, bør der tages højde for anvendelsen af kreditter fra projekter af høj kvalitet i fællesskabsordningen ved hjælp af aftaler med tredjelande. Sådanne aftaler, som kan være bilaterale eller multilaterale, kunne sørge for,

at projekter, som genererede ERU'er frem til 2012, men ikke længere kan gøre dette inden for Kyoto-protokollens rammer, fortsat kan anerkendes i fællesskabsordningen.

- (31) De mindst udviklede lande er særlig sårbare over for klimaændringer og står kun for en meget ringe del af drivhusgasemissionerne. Der bør derfor lægges særlig vægt på at opfylde de mindst udviklede landes behov, når auktionsindtægter anvendes til at fremme udviklingslandes tilpasning til klimaændringer. Da der kun er oprettet få CDM-projekter i disse lande, vil det være passende at skabe sikkerhed for, at kreditter fra projekter, som oprettes efter 2012, vil blive accepteret, også hvis der ikke indgås en international aftale, **når disse projekter tydeligvis er supplerende og bidrager til bæredygtig udvikling.** Denne ret bør gælde for de mindst udviklede lande frem til 2020, forudsat at de til den tid enten har ratificeret en global aftale om klimaændringer eller en bilateral eller multilateral aftale med Fællesskabet.
- (32) Når der er indgået en international klimaændringsaftale, **kan der anvendes supplerende kreditter på op til halvdelen af den yderligere reduktion, der finder sted inden for fællesskabsordningen, og CDM-kreditter af høj kvalitet** fra tredjelande **bør** først accepteres i fællesskabsordningen **fra og med 2013**, når de pågældende lande har ratificeret den internationale aftale.
- (33) Fællesskabet og medlemsstaterne bør kun godkende projektaktiviteter, hvor alle projektdeltagere har deres hovedsæder i lande, som har indgået den internationale aftale vedrørende sådanne projekter, således at "snylteri" fra virksomheder i lande, der ikke har indgået en international aftale modvirkes, bortset fra tilfælde, hvor virksomhederne er etableret i tredjelande eller i subföderale eller regionale enheder, som er koblet til fællesskabsordningen.
- (34) **Den omstændighed, at visse bestemmelser i dette direktiv henviser til Fællesskabets godkendelse af en kommende international aftale om klimaændringer, er ikke til hinder for, at medlemsstaterne også kan indgå denne aftale.**
- (35) Set i lyset af erfaringerne bør fællesskabsordningens bestemmelser vedrørende overvågning, rapportering og verifikation af emissioner forbedres.
- (36) **EU bør bestræbe sig på at få etableret en internationalt anerkendt ordning for begrænsning af skovrydning og forøgelse af skovrejsning og genplantning af skov og i den forbindelse støtte den inden for UNFCCC fastlagte målsætning om under hensyntagen til allerede eksisterende ordninger at udvikle finansieringsmekanismer som led i etableringen af en effektiv, virkningsfuld, retfærdig og kohærent økonomisk struktur i den klimaaftale for perioden efter 2012, der skal indgås i København.**
- (37) Der bør tilføjes en definition **af forbrænding** i direktivet for at afklare, hvorvidt direktivet finder anvendelse på forskellige slags kedler, brændere, turbiner, varmeaggregater, industriovne, forbrændingsovne, sintringsovne, brændeovne, tørreovne, motorer, gasfakler og termiske eller katalytiske efterbrændere.
- (38) For at sikre, at kvoter kan overføres frit mellem personer i Fællesskabet uden nogen begrænsninger, og for at sikre, at fællesskabsordningen kan sammenkobles med emissionshandelsordninger i tredjelande og subföderale og regionale enheder fra januar 2013 og fremefter, bør alle kvoter være registreret i Fællesskabets register, der blev

etableret i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF af 11. februar 2004 om en mekanisme til overvågning af emissioner af drivhusgasser i Fællesskabet og til gennemførelse af Kyoto-protokollen¹. Dette berører ikke forvaltningen af nationale registre for emissioner, der ikke er omfattet af fællesskabsordningen. **Fællesskabets register vil levere ydelser af samme kvalitet som de nationale registre.**

- (39) Fra 2013 og fremefter bør **den miljømæssigt forsvarlige** separation, transport og **geologiske** lagring af drivhusgasser være omfattet af fællesskabsordningen på en ensartet måde.
- (40) Der bør træffes foranstaltninger med henblik på gensidig anerkendelse af kvoter mellem Fællesskabets ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og andre ordninger for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i tredjelande eller i subføderale eller regionale enheder.
- (41) **Tredjelande, der grænser op til Unionen, bør tilskyndes til at tilslutte sig fællesskabsordningen, hvis de overholder dette direktiv. Kommissionen bør ved forhandlingerne med og leveringen af økonomisk og teknisk bistand til kandidatlande og potentielle kandidatlande samt lande, der er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, på enhver måde bestræbe sig på at fremme dette mål. Dette vil lette overførsel af teknologi og viden til disse lande, hvilket er et vigtigt middel til at skabe økonomiske, miljømæssige og sociale fordele for alle.**
- (42) **Dette direktiv bør åbne mulighed for indgåelse af aftaler om gensidig anerkendelse af kvoter mellem fællesskabsordningen og andre obligatoriske ordninger for handel med kvoter for drivhusgasemissioner med absolutte emissionslofter, der er forenelige med EU's loft, idet der må tages hensyn til miljøambitionsniveauet og tilstedeværelsen af en robust og sammenlignelig emissionsovervågnings-, rapporterings- og verifikationsmekanisme og overensstemmelsesordning.**
- (43) Under hensyntagen til erfaringerne med fællesskabsordningen bør det være muligt at udstede kvoter vedrørende projekter, som mindsker drivhusgasemissioner, forudsat at de pågældende projekter gennemføres i overensstemmelse med samordnede regler, som vedtages på fællesskabsniveau, og at projekterne ikke fører til dobbelttælling af emissionsreduktioner eller hindrer udvidelsen af fællesskabsordningen eller gennemførelsen af enhver anden politisk foranstaltning, der tager sigte på at mindske emissionerne, og som ikke er omfattet af fællesskabsordningen.
- I**
- (44) De nødvendige foranstaltninger til gennemførelse af dette direktiv bør vedtages i overensstemmelse med Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen². Kommissionen bør navnlig bemyndiges til at vedtage foranstaltninger i forbindelse med **harmonisering af bestemmelser vedrørende definitionen af**

¹ EUT L 49 af 19.2.2004, s. 1.

² EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23. ||

* **Direktiv 2008/101/EF ændrer direktiv 2003/87/EF med henblik på medtagelse af luftfartsaktiviteter i ordningen for handel med drivhusgasemissionskvoter i Fællesskabet.**

nytilkommen samt i forbindelse med auktionering af kvoter, midlertidig tildeling af kvoter i Fællesskabet, *fastlæggelse af kriterier og fremgangsmåder for udvælgelsen af visse demonstrationsprojekter, opstilling af en liste over sektorer eller delsektorer, der er udsat for en betydelig risiko for kulstoflækage, anvendelse af kreditter*, overvågning, rapportering og verifikation af emissioner, akkreditering af verifikatorer, gennemførelsen af samordnede regler for projekter *samt ændring af visse bilag*. Da der er tale om generelle foranstaltninger, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i dette direktiv, *skal foranstaltningerne* vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol¹ i artikel 5a i afgørelse 1999/468/EF.

- (45) Direktiv 2003/87/EF bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (46) Det er hensigtsmæssigt at fastsætte en tidlig gennemførelse af de bestemmelser, som forbereder anvendelsen af den reviderede fællesskabsordning fra 2013 og fremefter.
- (47) Med sigte på en korrekt færdiggørelse af handelsrunden 2008-2012 bør bestemmelserne i direktiv 2003/87/EF, som ændret ved direktiv **2008/101/EF***, fortsat anvendes, uden at dette berører Kommissionens muligheder for at vedtage de foranstaltninger, der er nødvendige for at kunne anvende den reviderede fællesskabsordning fra 2013 og fremefter.
- (48) Anvendelsen af direktivet berører ikke anvendelsen af EF-traktatens artikel 87 og 88.
- (49) Dette direktiv er i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder og de principper, som anerkendes i bl.a. Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.
- (50) Målene for dette direktiv kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne og kan derfor på grund af handlingens omfang og virkninger bedre *nås* på fællesskabsplan; Fællesskabet kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, jf. traktatens artikel 5. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går dette direktiv ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.
- (51) *I overensstemmelse med punkt 34 i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning¹ tilskyndes medlemsstaterne til, både i egen og Fællesskabets interesse, at udarbejde og offentliggøre deres egne oversigter, der så vidt muligt viser overensstemmelsen mellem dette direktiv og gennemførelsesforanstaltningerne -*

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

Artikel 1

Ændringer til direktiv 2003/87/EF

I direktiv 2003/87/EF foretages følgende ændringer:

- 1) I artikel 1 indsættes følgende *stykker*:

¹ *EUT C 321 af 31.12.2003, s. 1.*

"Direktivet fastsætter også, at reduktionerne af drivhusgasemissioner skal øges for at bidrage til de reduktionsniveauer, som videnskabeligt anses for påkrævet for at undgå farlige klimaændringer.

Det fastsætter ligeledes bestemmelser vedrørende vurdering og opfyldelse af en EU-reduktionsforpligtelse ud over 20 %, som skal finde anvendelse efter Fællesskabets godkendelse af en international aftale om større emissionsreduktioner end dem, der kræves i henhold til artikel 9, som afspejlet i den 30 % -forpligtelse, som Det Europæiske Råd gik ind for på sin samling i foråret 2007."

2) I artikel 3 foretages følgende ændringer:

a) Litra c) affattes således:

"c) "drivhusgasser": gasser opført i bilag II og andre gasformige bestanddele af atmosfæren, både natur- og menneskeskabte, som optager og genudsender infrarød stråling"

b) Litra h) affattes således:

"h) "nytilkommen":

- - et anlæg, der udfører en eller flere af de i bilag I nævnte aktiviteter, og som har fået en drivhusgasemissionstilladelse ***for første gang senere end tre måneder før*** den i artikel 11, stk. 1, omhandlede ***dato, eller***
 - ***et anlæg, der for første gang udfører en aktivitet, der er medtaget i henhold til artikel 24, stk. 1 eller 2, eller***
 - ***et anlæg, der udfører en eller flere af de i bilag I nævnte aktiviteter eller en aktivitet, der er medtaget i henhold til artikel 24, stk. 1 eller 2, og som er udvidet væsentligt senere end tre måneder før den i artikel 11, stk. 1, omhandlede dato.***

Kommissionen vedtager senest den 31. december 2010 harmoniserede regler for anvendelsen af definitionen af nytilkommen, navnlig i forbindelse med definitionen af væsentlige udvidelser.

Disse foranstaltninger til ændring af ikke-væsentlige bestemmelser i dette direktiv ved supplerung af det vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 23, stk. 3"

c) Følgende indsættes som litra t) og u):

"t) "***forbrænding***": enhver oxidering af brændsel, uanset hvorledes den varme og den elektriske eller mekaniske energi, der produceres ved denne proces, anvendes, og ***■*** andre hermed direkte forbundne aktiviteter, herunder røggasvask

- u) "el-producerende anlæg": et anlæg, som den 1. januar 2005 eller derefter har produceret el med henblik på salg til tredjeparter, og *hvor der ikke udføres anden bilag I-aktivitet end brændstofforbrænding.*"

3) *Artikel 4 affattes således:*

"Artikel 4

Drivhusgasemissionstilladelser

Medlemsstaterne sikrer, at anlæg fra den 1. januar 2005 kun udfører de i bilag I opførte aktiviteter, hvorved der udledes en for den pågældende aktivitet anført gas, hvis anlæggets driftsleder er i besiddelse af en tilladelse udstedt af en kompetent myndighed i overensstemmelse med artikel 5 og 6, eller anlægget er undtaget fra Fællesskabets ordning for handel med kvoter i medfør af artikel 27. Dette gælder også for installationer, der medtages i henhold til artikel 24."

4) Artikel 5, litra d), affattes således:

"d) planlagte foranstaltninger til overvågning og rapportering af emissionerne, jf. den i artikel 14 omhandlede forordning."

5) I artikel 6 foretages følgende ændringer:

- a) I stk. 1, indsættes følgende som tredje afsnit:

"Den kompetente myndighed nyvurderer mindst hvert femte år drivhusgasemissionstilladelsen og foretager ændringer efter behov."

6) *Artikel 6, stk. 2, litra c), affattes således:*

"c) en overvågningsplan, der opfylder kravene i den i artikel 14 omhandlede forordning. Medlemsstaterne kan tillade driftsledere at ajourføre overvågningsplanerne uden at ændre tilladelsen. Driftslederne forelægger den kompetente myndighed eventuelle ajourførte overvågningsplaner til godkendelse"

7) *Artikel 7 affattes således:*

"Artikel 7

Ændringer vedrørende anlæg

Driftslederen underretter den kompetente myndighed om planlagte ændringer i anlæggets art eller drift eller en udvidelse eller en betydelig reduktion af dets kapacitet, som kan medføre, at drivhusgasemissionstilladelsen skal ajourføres. I påkommende tilfælde ajourfører den kompetente myndighed tilladelsen.

Hvis anlæggets driftsleder udskiftes, ajourfører den kompetente myndighed tilladelsen med den nye driftsleders navn og adresse."

8) Artikel 9 affattes således:

"Artikel 9

Den samlede kvotemængde i Fællesskabet

Den samlede kvotemængde i Fællesskabet, som udstedes hvert år begyndende i 2013, mindskes lineært fra midtpunktet af perioden 2008-2012. Mængden nedsættes med en lineær faktor på 1,74 % i forhold til den gennemsnitlige samlede årlige mængde kvoter, som medlemsstaterne udsteder i henhold til Kommissionens beslutninger om deres nationale tildelingsplaner for perioden 2008-2012.

Kommissionen offentliggør senest den 30. juni 2010 den absolutte kvotemængde *i Fællesskabet* for 2013, som baseres på *den* samlede mængde kvoter, som medlemsstaterne har udstedt *eller vil udstede* i henhold til Kommissionens beslutninger om deres nationale tildelingsplaner for perioden 2008-2012.

Kommissionen nyvurderer den lineære faktor *og forelægger om nødvendigt Rådet og Europa-Parlamentet et forslag i eller efter 2020 med henblik på vedtagelse af en beslutning* senest i 2025."

9) Følgende indsættes som artikel 9a:

"Artikel 9a

Tilpasning af den samlede kvotemængde i Fællesskabet

1. For anlæg, som blev omfattet af fællesskabsordningen i perioden 2008-2012 i henhold til artikel 24, stk. 1, tilpasses den mængde kvoter, der udstedes fra 1. januar 2013, ved at den gennemsnitlige årlige mængde kvoter, der er udstedt for de pågældende anlæg i den periode, hvor de har været omfattet af ordningen, justeres med den lineære faktor omhandlet i artikel 9.
2. For anlæg, *der udfører aktiviteter opført i bilag I*, som først omfattes af fællesskabsordningen fra 2013, sikrer medlemsstaterne, at sådanne anlægs driftsledere *forelægger* den relevante kompetente myndighed *behørigt dokumenterede og uafhængigt verificerede emissionsdata*, således at der kan tages hensyn til dem i forbindelse med *tilpasningen af den samlede mængde kvoter i Fællesskabet, der skal udstedes*.

Sådanne emissionsdata skal forelægges den relevante kompetente myndighed senest den 30. april 2010 i overensstemmelse med de bestemmelser, der er vedtaget i henhold til artikel 14, stk. 1.

Hvis de forelagte data er behørigt dokumenteret, underretter den kompetente myndighed Kommissionen herom inden 30. juni 2010, hvorefter der foretages en tilpasning af den kvotemængde, der skal udstedes, justeret med den i artikel 9 omhandlede lineære faktor. *For anlæg, der udleder andre drivhusgasser end*

kuldioxid, kan den kompetente myndighed indberette en lavere mængde emissioner alt efter deres emissionsreducerende potentiale.

3. Kommissionen offentliggør de i stk. 1 og 2 omhandlede tilpassede mængder *senest den 30. september 2010.*
4. *For anlæg, der undtages fra fællesskabsordningen i henhold til artikel 27, nedjusteres den samlede kvotemængde i Fællesskabet, der skal udstedes fra den 1. januar 2013, således at den afspejler det årlige gennemsnit for verificerede emissioner fra disse anlæg i perioden 2008–2010, justeret med den i artikel 9 omhandlede lineære faktor."*

10) Artikel 10 affattes således:

"Artikel 10

Auktionering af kvoter

1. Fra 2013 auktioneres medlemsstaterne alle kvoter, som ikke tildeles gratis i overensstemmelse med *artikel 10a og 10c. Senest den 31. december 2010 bestemmer og offentliggør Kommissionen den anslåede kvotemængde, der skal auktioneres.*
2. Den samlede mængde kvoter, som hver medlemsstat auktioneres, sammensættes således:
 - a) **88 %** af den samlede mængde kvoter, der skal auktioneres, fordeles til medlemsstaterne i form af andele, som for hver medlemsstat er lig med dens andel af de verificerede emissioner under fællesskabsordningen *for 2005 eller gennemsnittet i perioden 2005-2007, alt efter hvilket tal der er det højeste*
 - b)
 - i) 10 % af den samlede mængde kvoter, der skal auktioneres, fordeles til visse medlemsstater for at skabe solidaritet og vækst i Fællesskabet. Herved øges den kvotemængde, som de pågældende medlemsstater auktioneres i medfør af litra a), med de procentsatser, der er anført i bilag IIa, *og*.
 - ii) **2 % af den samlede mængde kvoter, der skal auktioneres, fordeles blandt medlemsstater, hvis drivhusgasemissioner i 2005 lå mindst 20 % under deres emissionsniveau i det basisår, der i henhold til Kyotoprotokollen finder anvendelse på de pågældende medlemsstater. Fordelingen af denne procentdel blandt de pågældende medlemsstater fremgår af bilag IIb.**

I forbindelse med litra a) beregnes andelen for medlemsstater, som ikke deltog i fællesskabsordningen i 2005, på grundlag af deres verificerede emissioner under fællesskabsordningen i 2007.

Om nødvendigt tilpasses de procentsatser, der er omhandlet i første afsnits litra b), forholdsmæssigt for at sikre, at omfordelingen udgør **10 % og 2%**.

3. **Medlemsstaterne afgør selv, hvorledes indtægterne fra auktionering af kvoter skal anvendes.** Mindst 50 % af indtægterne fra auktioneringen af de i stk. 2 omhandlede kvoter, herunder alle indtægter fra den i stk. 2, litra b), omhandlede auktionering, **eller en til disse indtægter svarende værdi**, bør anvendes til **en eller flere af** følgende:

- til nedbringelse af drivhusgasemissioner, herunder bl.a. ved at bidrage til Verdensfonden for Energieffektivitet og Vedvarende Energi **og til Tilpasningsfonden som iværksat af UNFCCC COP 14 i Poznan**, til at tilpasse sig klimaændringer og til at finansiere forskning og udvikling **samt demonstrationsprojekter** med henblik på emissionsreduktion og tilpasning, herunder ved at deltage i initiativer, der indgår i Fællesskabets strategiske energiteknologiplan **og de europæiske teknologiplatforme**
- til at opfylde Fællesskabets tilsagn om at anvende 20 % energi fra vedvarende kilder senest 2020, **udvikle andre teknologier, der kan bidrage til overgangen til en sikker og bæredygtig kulstoffattig økonomi og medvirke** til at opfylde Fællesskabets tilsagn om at øge sin energieffektivitet med 20 % frem til 2020
- til forebyggelse af skovrydning **og fremme af skovrejsning og genplantning af skov i udviklingslande, der har ratificeret den kommende internationale aftale, og til overførsel af teknologier samt til at lette tilpasningen til klimaændringernes skadelige virkninger i disse lande**
- **til kulstofbinding i skove i EU**
- **til miljømæssigt forsvarlig separation og geologisk lagring af kuldioxid, herunder navnlig fra kraftværker, der anvender faste fossile brændstoffer, og en række industrisektorer og delsektorer, herunder også i tredjelande**
- **til at fremme overgangen til lavemissionstransportformer og offentlig transport**
- **til at finansiere forskning i og udvikling af energieffektivitet og rene teknologier i de sektorer, der er omfattet af dette direktivs anvendelsesområde**
- **til foranstaltninger til f.eks. at øge energieffektivitet og isolering eller yde økonomisk bistand for** at tage sociale forhold op i forbindelse med husstande med lav og middel indkomst
- til at dække de administrative udgifter i forbindelse med fællesskabsordningens forvaltning.

Medlemsstaterne skal have opfyldt bestemmelserne i dette stykke, hvis de allerede har indført og indfører skattemæssige eller økonomiske støttepolitikker, herunder

navnlig i udviklingslande, eller nationale reguleringspolitikker, der udløser økonomisk støtte, er etableret til ovennævnte formål og har en værdi svarende til mindst 50 % af indtægterne fra auktioneringen af de i stk. 2 omhandlede kvoter, herunder alle indtægter fra den i stk. 2, litra b), omhandlede auktionering.

■ Medlemsstaterne *orienterer Kommissionen* om anvendelsen af indtægterne *og om de trufne foranstaltninger, jf. dette stykke*, i de rapporter, som de indsender i medfør af beslutning nr. 280/2004/EF.

4. Kommissionen vedtager senest den **30. juni 2010** en forordning om auktioners tidsmæssige og administrative forløb og andre aspekter i forbindelse med auktioner for at sikre, at auktioner gennemføres på en åben, gennemsigtig, *ensartet* og ikke-diskriminerende måde. *I dette øjemed bør processen være forudsigelig, navnlig hvad angår auktioners tidsmæssige forløb og rækkefølge og de anslåede kvotemængder, der skal stilles til rådighed.*

Auktioner udformes således, at:

- a) driftsledere og navnlig små og mellemstore virksomheder, som er omfattet af fællesskabsordningen, har uhindret, *retfærdig og lige* adgang
- b) *alle deltagere har adgang til de samme oplysninger på samme tid*, og ■ at ■ deltagere ikke underminerer auktionens forløb
- c) *organisationen af og deltagelsen i auktioner er omkostningseffektiv, og at unødige administrative omkostninger undgås, og*
- d) *små emittenter får adgang til kvoter.*

Denne foranstaltning, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i direktivet ved at supplere dette vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 23, stk. 3.

Medlemsstaterne udarbejder for hver auktion en rapport indeholdende oplysninger vedrørende den korrekte anvendelse af auktionsreglerne, navnlig med hensyn til lige og åben adgang, gennemsigtighed, prisfastsættelse og tekniske og gennemførelsesmæssige aspekter. Disse rapporter fremsendes senest en måned efter auktionen og offentliggøres på Kommissionens hjemmeside.

5. *Kommissionen overvåger det europæiske kulstofmarkeds funktion. Den forelægger en årlig rapport for Rådet og Europa-Parlamentet om kulstofmarkedets funktion, herunder om gennemførelsen af auktioner, likviditet og de handlede mængder. Medlemsstaterne sørger om nødvendigt for, at enhver relevant oplysning fremsendes til Kommissionen mindst to måneder før Kommissionens vedtagelse af rapporten."*

11) Som *artikel 10a, 10b og 10c* indsættes:

"Artikel 10a

Midlertidige fællesskabsregler for samordnet gratis tildeling

1. Kommissionen vedtager inden **31. december 2010** fuldt samordnede gennemførelsesforanstaltninger for Fællesskabet med sigte på **■** tildeling af de i **stk. 4, 7 og stk. 12** omhandlede kvoter, **herunder eventuelle nødvendige bestemmelser om harmoniseret anvendelse af stk. 18 i denne artikel.**

Disse foranstaltninger, *der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i dette direktiv ved at supplere det vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 23, stk. 3.*

De foranstaltninger, der er omhandlet i første afsnit, skal i videst mulige omfang **fastlægge ex ante-benchmarks for hele EU for at sikre, at tildelingen sker på en måde, der skaber incitament til reduktion af drivhusgasemissioner og anvendelse af energieffektivitetsteknikker ■ ved at tage hensyn til de mest virksomme teknikker, erstatninger, alternative produktionsprocesser, højeffektiv kraftvarmeproduktion, energieffektiv genvinding af røggasser, anvendelse af biomasse og separation og lagring af kuldioxid, hvor sådanne anlæg forefindes, og må ikke tilskynde til at øge emissionerne. Der tildeles ingen gratis kvoter i forbindelse med el-produktion, undtagen i tilfælde, der falder ind under artikel 10c, og til el produceret fra røggasser.**

For hver sektor og delsektor beregnes benchmarket i princippet for slutproduktet, og ikke for inputtet, for at maksimere drivhusgas- og energieffektivitetsbesparelser gennem hele produktionsprocessen i den pågældende sektor eller delsektor.

Kommissionen rådfører sig i forbindelse med definitionen af principperne for fastsættelse af benchmarks i de enkelte sektorer med de relevante aktører, herunder de berørte sektorer.

Når **Fællesskabet godkender** en international klimaændringsaftale, som medfører obligatoriske reduktioner af drivhusgasemissioner svarende til Fællesskabets, gennemgår Kommissionen foranstaltningerne for at sørge for, at der kun sker gratis tildeling, hvor dette er fuldt berettiget på baggrund af aftalen.

2. ***Ved definitionen af principperne for fastsættelse af ex ante-benchmarks i de enkelte sektorer eller delsektorer skal udgangspunktet være den gennemsnitlige præstation for de 10 % mest effektive anlæg i en sektor eller delsektor i Fællesskabet i 2007-2008. Kommissionen rådfører sig med de relevante aktører, herunder de berørte sektorer.***

De forordninger, der vedtages i henhold til artikel 14 og 15, fastlægger samordnede regler for overvågning, rapportering og verifikation af produktionsrelaterede drivhusgasemissioner med henblik på fastsættelse af benchmarks]

3. Med forbehold af **stk. 4 og 8 og uanset artikel 10c** foretages der ingen gratis tildeling til elproducerende anlæg, separationsanlæg, rørledninger til transport eller lagringssteder for **kuldioxid**.

4. **Der tildeles gratis kvoter til fjernvarme og højeffektiv kraftvarmeproduktion** som defineret i direktiv 2004/8/EF **til dækning af økonomisk berettiget efterspørgsel for så vidt angår produktion af varme eller køling**. I hvert på 2013 følgende år justeres den samlede tildeling til sådanne anlæg vedrørende varmeproduktion med den lineære faktor, der er omhandlet i artikel 9.
5. Den maksimale kvotemængde, der ligger til grund for beregningen af tildelinger til anlæg, **der ikke er omfattet af stk. 3, og som ikke er nyttilkomne**, må ikke overstige **summen af:**
- a) Fællesskabets samlede årlige mængde **opgjort i henhold til artikel 9, ganget med andelen af emissioner fra anlæg, der ikke er omfattet af stk. 3, i de samlede gennemsnitlige verificerede emissioner i perioden 2005-2007 fra anlæg, der er omfattet af fællesskabsordningen i perioden 2008-2012**
 - b) **de samlede gennemsnitlige verificerede emissioner fra anlæg i perioden 2005-2007, der først omfattes af fællesskabsordningen i 2013 eller senere, og som ikke er omfattet af stk. 3, justeres med den i artikel 9 omhandlede lineære faktor.**

Der anvendes en *ensartet, tværsektoriel* korrektionsfaktor, hvor det er nødvendigt.

6. **Medlemsstaterne kan endvidere vedtage økonomiske foranstaltninger til fordel for sektorer eller delsektorer, for hvilke det konstateres, at de er udsat for en betydelig risiko for kulstoflækage som følge af omkostninger i forbindelse med drivhusgasemissioner, der videregives i elpriserne, for at kompensere for sådanne omkostninger, og hvor dette er i overensstemmelse med gældende statsstøtteregler eller de statsstøtteregler, der skal vedtages på dette område.**

Disse foranstaltninger baseres på benchmarks for mængden af indirekte CO₂-emissioner pr. produktionsenhed. Disse benchmarks beregnes for en given sektor som produktet af elforbruget pr. produktionsenhed svarende til de mest effektive tilgængelige teknologier og af CO₂-emissionerne fra det relevante elproduktionsmix i EU.

7. Fem procent af den samlede mængde fællesskabskvoter, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 9 og 9a i perioden 2013-2020, sættes til side til nyttilkomne, jf. de regler, der vedtages i henhold til stk. 1. **Kvoter i denne fællesskabsreserve, som ikke tildeles nyttilkomne i perioden 2013-2020, auktioneres af medlemsstaterne under hensyntagen til, i hvilket omfang anlæg i medlemsstaterne har haft fordel af denne reserve, i overensstemmelse med artikel 10, stk. 2, og, hvad angår fremgangsmåde og tidsplan, artikel 10, stk. 4, og de relevante gennemførelsesbestemmelser.**

Tildelingerne justeres med den i artikel 9 omhandlede lineære faktor.

Der tildeles ingen gratis kvoter i forbindelse med nyttilkomnes el-produktion.

8. *Højest 300 mio. kvoter i reserven for nytilkomne er til rådighed frem til 31. december 2015 som hjælp til at fremme opførelsen og driften af op til 12 kommercielle demonstrationsprojekter, som har til formål at sikre miljømæssigt forsvarlig separation og geologisk lagring af kuldioxid på EU's område, samt demonstrationsprojekter inden for vedvarende energiteknologier på EU's område.*

Kvoterne stilles til rådighed for støtte til demonstrationsprojekter med en ligelig geografisk fordeling, der gør det muligt at udvikle en lang række teknologier til kulstofseparation og -lagring og innovative vedvarende energiteknologier, som endnu ikke er kommercielt rentable. Tildelingen afhænger af verificeret undgåelse af CO₂-emissioner.

Projekterne udvælges på grundlag af objektive og gennemsigtige kriterier, herunder krav om videndeling. Disse kriterier og fremgangsmåderne vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 23, stk. 3, og gøres offentligt tilgængelige.

Der reserveres kvoter til projekter, der opfylder de i ovenstående afsnit omhandlede kriterier. Støtte til disse projekter gives via medlemsstaterne og skal supplere væsentlig samfinansiering fra operatøren af anlægget. De kan desuden samfinansieres af den berørte medlemsstat og gennem andre instrumenter. Intet projekt skal modtage mere støtte via denne mekanisme end 15 % af det samlede antal kvoter, der er til rådighed til dette formål. Der tages hensyn til disse kvoter i stk. 7.

9. *Litauen, som i henhold til artikel 1 i protokol nr. 4 om Ignalina-atomkraftværket i Litauen, der er vedføjet til trædelsestraktaten som bilag, har forpligtet sig til at lukke enhed 2 på Ignalina-atomkraftværket senest den 31. december 2009, kan, hvis landets samlede verificerede emissioner fra 2013 til 2015 inden for fællesskabsordningen overstiger den samlede mængde gratis kvoter, der er udstedt til anlæg i Litauen til emissioner fra el-produktion i nævnte periode, og tre ottendedele af de kvoter, som Litauen skal auktionere i perioden 2013-2020, gøre krav på kvoter fra reserven for nytilkomne med henblik på auktionering i overensstemmelse med den i artikel 10, stk. 4, nævnte forordning. Den maksimale kvotemængde skal svare til de overskydende emissioner i denne periode, for så vidt som de overskydende mængder skyldes øgede emissioner fra el-produktion, fratrukket enhver mængde, hvormed tildelingerne i Litauen i perioden 2008-2012 oversteg verificerede emissioner inden for fællesskabsordningen i Litauen i denne periode. Der tages hensyn til sådanne eventuelle kvoter under stk. 7.*
10. *Enhver medlemsstat, hvis elnet er tilkoblet Litauens elnet, og som i 2007 importerede over 15 % af sit nationale elforbrug fra Litauen, og hvor emissionerne er steget som følge af investeringer i ny elproduktion, kan anvende bestemmelserne i stk. 9 på de i nævnte stykke opstillede betingelser.*
11. *Med forbehold af artikel 10b skal den mængde gratis kvoter, der tildeles i medfør af stk. 4-7, i 2013 udgøre 80 % af den mængde, der er fastlagt i overensstemmelse med foranstaltningerne i stk. 1, og derefter mindskes den gratis tildeling hvert år med lige store mængder, til den er 30 % i 2020 med henblik på at bringe den ned på nul i 2027.*

12. I 2013 og hvert følgende år frem til 2020 tildeles anlæg i sektorer *eller delsektorer* med en betydelig risiko for kulstoflækage *i henhold til stk. 1*, gratis kvoter på **100 %** af den mængde, der er fastlagt i henhold til *de i stk. 1 omhandlede foranstaltninger*.

Tildelingen af kvoterne i afsnit 1 er underkastet foranstaltningerne i artikel 10b.

13. Senest den *31. december 2009* og hvert *5. år* derefter fastlægger Kommissionen, *efter drøftelser i Det Europæiske Råd*, de sektorer *eller delsektorer*, der er omhandlet i *stk. 12*, på grundlag af kriterierne i *stk. 14-17*.
Hvert år kan Kommissionen på eget initiativ eller efter anmodning fra en medlemsstat føje en sektor eller delsektor til listen i stk. 12, hvis det i en analytisk rapport kan påvises, at denne sektor eller delsektor opfylder de nedenfor anførte kriterier, efter at der er sket en ændring, som har væsentlig indvirkning på sektorens eller delsektorens aktiviteter.

Med henblik på gennemførelsen af denne artikel hører Kommissionen medlemsstaterne, de berørte sektorer eller delsektorer og andre relevante aktører.

Disse foranstaltninger, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i direktivet ved at supplere dette vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i **artikel 23, stk. 3**.

14. *Med henblik på at fastlægge de sektorer og delsektorer*, der er omhandlet i *stk. 12*, vurderer Kommissionen *på fællesskabsplan*, i hvilket omfang den pågældende sektor eller delsektor *på det relevante opdelingsniveau* kan videregive omkostningerne vedrørende de krævede kvoter *og de indirekte omkostninger fra de forhøjede el-priser, som bliver en konsekvens af dette direktiv*, i produktpriserne, uden at der sker tab af betydelige markedsandele til mindre kulstofeffektive anlæg uden for Fællesskabet. *Disse vurderinger baseres på en gennemsnitlig kulstofpris i henhold til Kommissionens konsekvensanalyse og på oplysninger, hvis de er tilgængelige, om handel, produktion og merværdi fra de seneste tre år for de enkelte sektorer eller delsektorer.*
15. *En sektor eller delsektor anses for at være udsat for en betydelig risiko for kulstoflækage hvis:*

- a) *summen af direkte og indirekte ekstraomkostninger som følge af gennemførelsen af dette direktiv ville medføre en væsentlig stigning i produktionsomkostningerne, beregnet som en andel af bruttoværditilvæksten, på mindst 5 %, og*
- b) *handelsintensiteten uden for EU, defineret som forholdet mellem den samlede værdi af eksporten til lande uden for EU plus værdien af importen fra lande uden for EU og den samlede størrelse af Fællesskabets marked (årlig omsætning plus samlet import) er over 10 %.*

Uanset afsnit 1, anses en sektor eller delsektor også for at være udsat for en betydelig risiko for kulstoflækage:

- *hvis summen af direkte eller indirekte ekstraomkostninger som følge af gennemførelsen af dette direktiv ville medføre en særlig stor stigning i produktionsomkostningerne, beregnet som en andel af bruttoværditilvæksten, på mindst 30 %,*
 - *hvis handelsintensiteten uden for EU, defineret som forholdet mellem den samlede værdi af eksporten til lande uden for EU plus værdien af importen fra lande uden for EU og den samlede størrelse af Fællesskabets marked (årlig omsætning plus samlet import) er over 30 %.*
16. *Listen over sektorer eller delsektorer, som er udsat for en betydelig risiko for kulstoflækage, kan suppleres efter gennemførelsen af en kvalitativ vurdering, der, når de relevante oplysninger er tilgængelige, tager højde for følgende kriterier:*
- *hvorvidt de enkelte anlæg i den berørte sektor eller delsektor har mulighed for at nedbringe emissionsniveauerne eller elforbruget, herunder, hvor det er relevant, den stigning i produktionsomkostningerne, som de dertil hørende investeringer kan medføre, f.eks. ved at anvende de mest effektive teknikker*
 - *markedskenedetegn (nuværende og fremtidige), bl.a. tilfælde, hvor handelsintensiteten eller stigningerne i direkte og indirekte omkostninger ligger tæt på en af de i stk. 15, andet afsnit, nævnte tærskler*
- █
- *fortjenstmargenerne som en mulig indikator for langsigtede investeringer og/eller beslutninger om flytning.*
17. *Listen over sektorer eller delsektorer, som er udsat for en betydelig risiko for kulstoflækage, fastsættes, når de relevante oplysninger er tilgængelige, under hensyntagen til det omfang, hvori tredjelande, som repræsenterer en afgørende andel af den globale produktion af varer i sektorer, der anses for at være udsat for risiko for kulstoflækage, fuldt og fast forpligter sig til at nedbringe drivhusgasemissionerne i de pågældende sektorer og inden for samme tidsplan i et omfang, der svarer til EU's, og i den udstrækning kulstofeffektiviteten i anlæg beliggende i disse lande er sammenlignelig med EU's.*
18. *Der tildeles ingen gratis kvoter til anlæg, der har indstillet driften, medmindre driftslederen over for den kompetente myndighed godtgør, at dette anlæg vil genoptage produktionen inden for en nærmere angivet rimelig frist. Anlæg, hvis drivhusgasemissionstilladelse er udløbet eller er blevet inddraget, og anlæg, for hvilke drift og genoptagelse af drift er teknisk umulig, anses for at have indstillet driften.*
19. *Kommissionen medtager i de foranstaltninger, der vedtages i henhold til stk. 1, foranstaltninger til definition af anlæg, der delvist indstiller driften eller reducerer deres kapacitet væsentligt, og til om nødvendigt at tilpasse mængden af de gratis kvoter, de er blevet tildelt, i overensstemmelse hermed.*

Artikel 10b

Foranstaltninger til støtte for visse energiintensive industrisektorer i tilfælde af kulstoflækage

1. Kommissionen forelægger senest **den 30. juni 2010** - med udgangspunkt i resultaterne af de internationale forhandlinger og omfanget af deres bidrag til globale drivhusgasemissionsreduktioner og efter drøftelser med alle relevante sociale partnere - Europa-Parlamentet og Rådet en analyserapport om situationen i de energiintensive sektorer og delsektorer, for hvilke det er konstateret, at de er udsat for en betydelig risiko for kulstoflækage. Analyserapporten ledsages af eventuelle passende forslag, som kan omfatte:
 - en tilpasning af andelen af gratis kvoter, som de pågældende sektorer og delsektorer modtager i medfør af artikel 10a
 - inddragelse i fællesskabsordningen af importører af produkter, som produceres af sektorer eller delsektorer, der er fastlagt i henhold til artikel 10a
 - ***en vurdering af kulstoflækages indvirkning på medlemsstaternes energisikkerhed, navnlig hvor elektricitetsforbindelserne med resten af Den Europæiske Union er utilstrækkelige, og hvor der er elektricitetsforbindelser med tredjelande, og passende foranstaltninger i denne henseende.***

Ved vurderingen af, hvilke foranstaltninger der er passende, tages der også hensyn til bindende sektoraftaler, som fører til globale emissionsreduktioner i den størrelsesorden, der kræves for at modvirke klimaændringer på en effektiv måde, og som kan overvåges og verificeres og er underlagt obligatoriske håndhævelsesordninger.

2. ***Kommission vurderer senest den 31. marts 2011, hvorvidt der er sandsynlighed for, at de afgørelser, der træffes vedrørende den andel kvoter, som sektorer eller delsektorer modtager gratis i overensstemmelse med stk. 1, herunder virkningen af fastsættelsen af ex ante-benchmarks i overensstemmelse med artikel 10a, stk. 2, vil få betydelig indvirkning på den mængde kvoter, der skal auktioneres af medlemsstaterne i overensstemmelse med artikel 10, stk. 2, litra b), sammenlignet med et scenarie med fuld auktionering for alle sektorer i 2020. Om nødvendigt forelægger den Europa-Parlamentet og Rådet fyldestgørende forslag under hensyn til deres mulige fordelingsvirkninger.***

Artikel 10c

Mulighed for midlertidige gratis kvotetildelinger til modernisering af el-produktion

1. ***Som en undtagelse til artikel 10a, stk. 1-5, kan medlemsstaterne midlertidigt tildele gratis kvoter til anlæg, der er i drift den 31. december 2008, eller til anlæg, for hvilke investeringsprocessen var fysisk iværksat senest på samme dato, for el-produktion, hvis én af følgende betingelser er opfyldt:***

- *det nationale el-net var i 2007 ikke direkte eller indirekte forbundet med det net, der drives af Unionen for Koordinering af Transport af Elektricitet (UCTE)*
- *det nationale el-net var i 2007 kun direkte eller indirekte forbundet med det net, der drives af UCTE, gennem en enkelt linje med en kapacitet på under 400 MW*
- *mere end 30 % af elektriciteten blev i 2006 produceret ved hjælp af ét enkelt fossilt brændstof, og BNP per capita i markedspriser i 2006 oversteg ikke 50 % af EU's gennemsnitlige BNP per capita.*

Den pågældende medlemsstat indsender en national plan til Kommissionen, som omfatter bestemmelser vedrørende investeringer i efterfølgende tilpasning og opgradering af infrastrukturen og rene teknologier og vedrørende diversificering af deres energimix og forsyningskilder til et beløb, der så vidt muligt svarer til markedsværdien af den gratis tildeling for så vidt angår de påtænkte investeringer, idet der tages hensyn til behovet for så vidt muligt at begrænse hermed direkte forbundne prisstigninger. Den fremsender hvert år en rapport til Kommissionen om de investeringer, der er foretaget i opgradering af infrastruktur og rene teknologier. Investeringer, der foretages efter dette direktivs ikrafttræden, kan medregnes til dette formål.

2. *Midlertidige gratis kvotetildelinger fratrækkes den kvotemængde, som den pågældende medlemsstat ellers ville have auktioneret i henhold til artikel 10, stk. 2. I 2013 må de samlede midlertidige gratis kvotetildelinger ikke overstige 70 % af de gennemsnitlige årlige verificerede emissioner i 2005-2007 fra sådanne elproducerende anlæg for den mængde, der svarer til det endelige nationale bruttoforbrug, og de reduceres gradvist, således at der ikke er nogen gratis tildeling i 2020. For de medlemsstater, der ikke deltog i fællesskabsordningen i 2005, beregnes de relevante emissioner på grundlag af deres verificerede emissioner under fællesskabsordningen i 2007.*

Den pågældende medlemsstat kan beslutte, at de kvoter, der tildeles i henhold til denne artikel, kun må anvendes af operatøren af det pågældende anlæg til i henhold til artikel 12, stk. 3, at returnere kvoter i forbindelse med det samme anlægs emissioner i det år, for hvilket kvoterne er tildelt.

3. *Kvotetildelinger til driftsledere baseres på de verificerede emissioner i 2005-2007 eller et ex ante-effektivitetsbenchmark baseret på det vægtede gennemsnit af emissionsniveauerne for størstedelen af den drivhusgaseffektive elproduktion, der er omfattet af Fællesskabets ordning for anlæg, der anvender forskellige brændselstyper. Vægtningen kan afspejle andelen af de forskellige brændselstyper inden for elproduktionen i den pågældende medlemsstat. Kommissionen yder vejledning i henhold til proceduren i artikel 23, stk. 2 for at sikre, at kvotetildelingsmetoden ikke fører til unødigt konkurrenceforvriddning og minimerer negativ indvirkning på incitamenterne til at reducere drivhusgasemissionerne.*

4. *Medlemsstater, der gør brug af denne artikel, skal forlange af de elproducenter og netdriftsledere, der får gavn af ordningen, at de årligt aflægger beretning om gennemførelsen af de investeringer, der er nævnt i den nationale plan, og medlemsstaterne skal aflægge rapport herom til Kommissionen og offentliggøre rapporterne.*
5. *Medlemsstater, som har til hensigt at tildele kvoter i henhold til denne artikel, indsender senest den 30. september 2011 en ansøgning til Kommissionen med den foreslåede tildelingsmetode og de foreslåede enkelte kvotetildelinger. Ansøgningen skal indeholde:*
 - a) *dokumentation for, at medlemsstaten hører ind under mindst én af kategorierne i stk. 1*
 - b) *en liste over de anlæg, som ansøgningen gælder for, og den mængde kvoter, der skal tildeles hvert anlæg i henhold til stk. 3 og Kommissionens vejledning*
 - c) *den nationale plan, der henvises til i stk. 1, andet led*
 - d) *overvågnings- og håndhævelsesbestemmelser for de påtænkte investeringer i henhold til den nationale plan*
 - e) *dokumentation for, at kvotetildelingerne ikke fører til unødigt konkurrenceforvridding.*
6. *Kommissionen vurderer ansøgningen på baggrund af elementerne i stk. 5 og kan give afslag på ansøgningen inden for 6 måneder efter, at den har modtaget alle de relevante oplysninger.*
7. *To år inden udgangen af den periode, i løbet af hvilken en medlemsstat kan foretage midlertidige gratis kvotetildelinger til anlæg, der var i drift senest den 31. december 2008, for elproduktion, vurderer Kommissionen de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af den nationale handlingsplan. Skønner Kommissionen, efter anmodning fra den pågældende medlemsstat, at der er behov for en mulig forlængelse af nævnte periode, kan den forelægge Europa-Parlamentet og Rådet passende forslag, som også skal indeholde de betingelser, der vil skulle opfyldes i tilfælde af en forlængelse af denne periode."*

12) Artikel 11 og 11a affattes således:

"Artikel 11

Nationale gennemførelsesforanstaltninger

1. Hver medlemsstat offentliggør og fremsender til Kommissionen inden 30. september 2011 listen over anlæg, der er omfattet af direktivet på dens område, og angiver for hvert anlæg på dens område de gratis tildelinger beregnet i overensstemmelse med de regler, der er nævnt i artikel 10a, stk. 1 **og artikel 10c.**

2. **Medlemsstaterne kan ikke udstede gratis kvoter i henhold til stk. 3 til anlæg, hvis opførelse på den liste, der nævnes i stk. 1, er blevet afslået af Kommissionen.**
3. Hvert år inden 28. februar udsteder de kompetente myndigheder den mængde kvoter, der skal fordeles det pågældende år, beregnet i overensstemmelse med **artikel 10, 10a og 10c.**

Artikel 11a

Brug af CER'er og ERU'er fra projektaktiviteter i fællesskabsordningen før ikrafttræden af en international klimaændringsaftale

1. **Uanset** stk. 3 og 4 i artikel 28 **finder stk. 2-7 i denne artikel anvendelse.**
2. **Hvis de ikke fuldt ud har benyttet sig af den ret til at anvende CER'er/ERU'er, som medlemsstaterne har tilstået dem for perioden 2008-2012, eller der er givet tilladelse til at anvende kreditter i henhold til stk. 8, kan driftsledere** anmode den kompetente myndighed om at udstede **disse** kvoter til dem, der gælder fra 2013, i bytte for CER'er og ERU'er, som blev udstedt i forbindelse med emissionsreduktioner frem til 2012 for projekttyper, som **opfylder kriterierne for anvendelse** i fællesskabsordningen perioden 2008-2012.

Den kompetente myndighed foretager denne ombytning efter anmodning frem til **31. marts 2015.**

3. I det omfang driftsledere ikke har benyttet sig af den ret til at anvende CER'er/ERU'er, som medlemsstaterne har **indrømmet** dem for perioden 2008-2012, **eller der er givet tilladelse til at anvende kreditter i henhold til stk. 8,** tillader de kompetente myndigheder driftsledere at ombytte CER'er **og ERU'er** fra projekter, som er **registreret** før 2013, og som er udstedt i forbindelse med emissionsreduktioner fra 2013 og fremefter, til kvoter, der gælder fra 2013 og fremefter.

Første afsnit gælder for **CER'er og ERU'er for** alle projekttyper, som **opfyldte kriterierne for anvendelse** i fællesskabsordningen i perioden 2008-2012.

4. I det omfang driftsledere ikke **fuldt ud** har benyttet sig af den ret til at anvende CER'er/ERU'er, som medlemsstaterne har **indrømmet** dem for perioden 2008-2012, **eller der er givet tilladelse til at anvende kreditter i henhold til stk. 8,** tillader de kompetente myndigheder driftsledere at ombytte CER'er udstedt i forbindelse med emissionsreduktioner fra 2013 og fremefter til kvoter fra nye projekter, der påbegyndes i 2013 eller senere i de mindst udviklede lande.

Første afsnit gælder for CER'er for alle projekttyper, som **opfyldte kriterierne for anvendelse** i fællesskabsordningen i perioden 2008-2012, indtil disse lande har ratificeret en aftale med Fællesskabet eller indtil 2020, alt efter hvilket tidspunkt **der** indtræffer først.

5. I det omfang driftsledere ikke *fuldt ud* har benyttet sig af den ret til at anvende CER'er/ERU'er, som medlemsstaterne har *indrømmet* dem for perioden 2008-2012, *eller der er givet tilladelse til at anvende kreditter i henhold til stk. 8*, og hvis *forhandlingerne om* en international klimaændringsaftale *ikke er afsluttet senest den 31. december 2009*, kan kreditter fra projekter eller andre emissionsreduktionsaktiviteter bruges i fællesskabsordningen i overensstemmelse med aftaler, som indgås med tredjelande, med nærmere angivelse af udnyttelsens omfang. I overensstemmelse med sådanne aftaler vil driftsledere kunne bruge kreditter fra projektaktiviteter i de pågældende tredjelande til at opfylde deres forpligtelser i henhold til fællesskabsordningen.
6. De aftaler, der er *omhandlet* i stk. 5, skal indeholde bestemmelser om brugen af kreditter i fællesskabsordningen fra *projekttyper, som opfyldte kriterierne for anvendelse i fællesskabsordningen i perioden 2008-2012, herunder* teknologi vedrørende vedvarende energi eller energieffektivitet, som fremmer teknologioverførsel og bæredygtig udvikling. De nævnte aftaler kan også omfatte bestemmelser om brugen af kreditter fra projekter, hvor det anvendte udgangspunkt er lavere end niveauet for gratis tildeling i medfør af de i artikel 10a omhandlede foranstaltninger eller lavere end det niveau, der er fastsat i fællesskabslovgivningen.
7. Når der opnået enighed om en international klimaændringsaftale, accepterer fællesskabsordningen *fra 1. januar 2013 kun kreditter fra projekter* fra tredjelande, som har ratificeret aftalen.
8. *Alle eksisterende driftsledere har i perioden 2008-2020 lov at anvende kreditter enten op til den mængde, som de har fået tildelt for perioden 2008-2012, eller en mængde svarende til en bestemt procentdel, som ikke må være mindre end 11 % af deres kvote for perioden 2008-2012, alt efter hvilken mængde der er højest.*

Driftsledere har lov at anvende deres kreditter ud over de 11 %, der henvises til i foregående afsnit, op til en mængde, der gør, at deres samlede gratis kvoter for perioden 2008-2012 og de samlede projektkredittilladelser svarer til en bestemt procentdel af deres verificerede emissioner i perioden 2005-2007.

Nytilkomne, herunder nytilkomne i perioden 2008-2012, som hverken har fået tildelt gratis kvoter eller tilladelse til at anvende JI/CDM-kreditter i perioden 2008-2012, og nye sektorer har lov at anvende kreditter op til en mængde svarende til en bestemt procentdel på ikke under 4,5 % af deres verificerede emissioner i perioden 2013-2020. Luftfartsoperatører har lov at anvende kreditter op til en mængde svarende til en bestemt procentdel på ikke under 1,5 % af deres verificerede emissioner i perioden 2013-2020.

Der vedtages foranstaltninger, som specificerer de præcise procentdele, der skal gælde for de foregående afsnit. Mindst en tredjedel af den ekstra mængde, som fordeles til eksisterende driftsledere, ud over den første procentdel i første afsnit, fordeles til de driftsledere, som havde det laveste samlede gennemsnit af gratis kvoter og projektkredit anvendelse i perioden 2008-2012.

Disse foranstaltninger skal sikre, at den samlede anvendelse af tilladte kreditter ikke overstiger 50 % af de eksisterende sektors reduktioner for hele EU inden

for fællesskabsordningen for perioden 2008-2020 og 50 % af de nye sektors og luftfartssektorens reduktioner i forhold til 2005-niveauet for hele EU for perioden 2013-2020.

Sådanne foranstaltninger, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i dette direktiv ved at supplere det vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 23, stk. 2.

8. *Fra 1. januar 2013 kan der vedtages foranstaltninger til begrænsning af anvendelsen af bestemte kreditter fra projektyper.*

Disse foranstaltninger angiver også fra hvilken dato, anvendelsen af kreditter i henhold til stk. 1-4 skal være i overensstemmelse med disse foranstaltninger. Datoen skal tidligst være seks måneder efter vedtagelse af foranstaltningerne eller senest tre år efter deres vedtagelse.

Sådanne foranstaltninger, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i dette direktiv ved at supplere det vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 23, stk. 2. Kommissionen overvejer at forelægge udvalget et udkast til sådanne foranstaltninger, hvis medlemsstaten anmoder derom."

- 13) I artikel 11b, stk. 1, indsættes følgende afsnit:

"Fællesskabet og dets medlemsstater godkender kun projektaktiviteter, hvis alle projektdeltagerne har deres hovedsæde enten i et land, som har indgået den internationale aftale om sådanne projekter, eller i et land eller en subføderal eller regional enhed, som er koblet til fællesskabsordningen jf. artikel 25."

- 14) *I artikel 12 foretages følgende ændringer:*

- a) *Som stk. 1a indsættes:*

"1a. Kommissionen undersøger senest den 31. december 2010, om markedet for emissionstilladelser er tilstrækkeligt beskyttet mod insiderhandel og markedsmanipulation, og fremlægger om nødvendigt forslag til sikring af dette. De relevante bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/6/EF af 28. januar 2003 om insiderhandel og kursmanipulation (markedsmisbrug) kan, med passende justeringer, anvendes i forbindelse med handel med varer."

- b) *Som stk. 3a indsættes:*

"3a. En forpligtelse til at returnere kvoter gælder ikke for emissioner, der er verificeret som separerede og overført med henblik på varig lagring til et anlæg, der er omfattet af en gyldig tilladelse i overensstemmelse med direktiv 2009/.../EF [om geologisk lagring af kuldioxid]."

- c) *Som stk. 5 tilføjes:*

"5. Stk. 1 og 2 finder anvendelse med forbehold for artikel 10c".

15) I artikel 13 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1 affattes således:

"1. Kvoter, som udstedes fra den 1. januar 2013, gælder for emissioner i en periode på otte år, som begynder den 1. januar 2013."

b) Stk. 2 ophæves.

c) I stk. 3 affattes første afsnit således:

"Fire måneder efter begyndelsen af hver af de i stk. 1 omhandlede perioder, annullerer den kompetente myndighed kvoter, som ikke længere er gyldige, og som ikke er returneret og annulleret i overensstemmelse med **artikel 12**."

16) Artikel 14 affattes således:

"Artikel 14

Overvågning og rapportering af emissioner

1. Kommissionen vedtager **senest den 31. december 2011** en forordning om overvågning og rapportering af emissioner og, hvis det er relevant, aktivitetsdata vedrørende de aktiviteter, der er opført i bilag I, **for at foretage overvågning af og rapportering om tonkilometerdata med henblik på en ansøgning i medfør af artikel 3e eller artikel 3f**, som baseres på de principper for overvågning og rapportering, der er anført i bilag IV, og specificerer for hver drivhusgas dennes globale opvarmningspotentiale i kravene til overvågning og rapportering af emissioner af den pågældende gas

Denne foranstaltning, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i direktivet ved at supplere dette vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 23, stk. 3.

2. Forordningen **tager** hensyn til den mest nøjagtige og ajourførte foreliggende videnskabelige dokumentation, navnlig fra IPCC, og kan også fastsætte krav til driftsledere om at rapportere om emissioner, som er knyttet til produktionen af varer produceret af energiintensive industrisektorer, der kan være udsat for international konkurrence, samt krav om, at disse oplysninger skal verificeres af en uafhængig verifikator.

Kravene kan omfatte rapportering af emissionsniveauer fra el-produktion, som er omfattet af fællesskabsordningen, i forbindelse med produktionen af sådanne varer.

3. Medlemsstaterne sørger for, at **driftslederen** for et anlæg **eller luftfartsoperatøren overvåger og** rapporterer emissionerne fra det pågældende anlæg i hvert kalenderår, **eller, fra den 1. januar 2010, fra det luftfartøj, operatøren driver til den kompetente myndighed** efter udgangen af det pågældende år i overensstemmelse med forordningen.

4. **Forordningen kan indeholde krav om anvendelse af automatiserede systemer og dataudvekslingsformater for at harmonisere kommunikationen på overvågningsplanet, den årlige emissionsrapport og driftsledernes, verifikatorernes og de kompetente myndigheders verifikationsaktiviteter."**

17) I artikel 15 foretages følgende ændringer:

- a) Titlen affattes således:

"Verifikation og akkreditering"

- b) Følgende afsnit tilføjes:

"Kommissionen vedtager **senest den 31. december 2011** en forordning om verifikation af emissionsrapporter **på grundlag af principperne i bilag V** og om akkreditering af **og tilsyn med** verifikatorer, som angiver de nøjere vilkår for akkreditering **og tilbagekaldelse af akkrediteringen, for** gensidig anerkendelse og fagfællebedømmelse **af akkrediteringsorganerne** efter behov.

Denne foranstaltning, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i direktivet ved at supplere dette vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 23, stk. 3."

18) Som artikel 15a indsættes:

"Artikel 15a

Offentliggørelse af oplysninger og tavshedspligt

Medlemsstaterne og Kommissionen sikrer, at alle beslutninger og rapporter vedrørende mængden og tildelingen af kvoter og vedrørende overvågning, rapportering og verifikation af emissioner offentliggøres straks for at sikre hurtig adgang til sådanne oplysninger på et ikke-diskriminerende grundlag.

Oplysninger, der er omfattet af tavshedspligt, må ikke videregives til andre personer eller myndigheder, undtagen i medfør af gældende love, bestemmelser eller administrative bestemmelser."

19) Artikel 16, stk. 4, affattes således:

- "4. Bøden for overskridelse af kvoter udstedt fra den 1. januar 2013 indeksreguleres i henhold til udviklingen af det europæiske forbrugerprisindeks."

20) I artikel 19 foretages følgende ændringer:

- a) Stk. 1 affattes således:

"1. Kvoter udstedt fra **1. januar 2012** og fremefter registreres i Fællesskabets register **med henblik på gennemførelse af processer vedrørende ajourføring**

af konti, som er åbnet i medlemsstaten, og tildeling, returnering og annullering af kvoter i henhold til forordningen om et standardiseret og sikkert system af registre.

Alle medlemsstater skal være i stand til at gennemføre godkendte operationer i henhold til UNFCCC eller Kyotoprotokollen."

b) Følgende indsættes som stk. 4:

"4. Forordningen om et standardiseret og sikkert system af registre skal omfatte passende foranstaltninger, så fællesskabsregistret kan foretage transaktioner og andre operationer som led i gennemførelsen af de i artikel 25, stk. 1b, omhandlede ordninger. **Denne forordning omfatter også processer for ændrings- og hændeshåndtering for fællesskabsregistret med hensyn til spørgsmål vedrørende stk. 1 i denne artikel. Den omfatter passende foranstaltninger, så fællesskabsregistret kan sikre, at initiativer fra medlemsstaterne vedrørende effektivitetsforbedring, forvaltning af administrative omkostninger og kvalitetskontrolforanstaltninger er mulige.**"

21) I artikel 21 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1, andet punktum, affattes således:

"I rapporten lægges der særlig vægt på foranstaltninger vedrørende tildeling af kvoter, de nationale registres funktionsmåde, anvendelsen af overvågnings- og rapporteringsretningslinjerne, verifikation og akkreditering og spørgsmål vedrørende direktivets overholdelse samt den eventuelle skattemæssige behandling af kvoter."

b) Stk. 3 affattes således:

"3. Kommissionen foranstalter udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder om forhold i forbindelse med tildeling, anvendelse af ERU'er og CER'er i fællesskabsordningen, registrenes funktionsmåde, overvågning, rapportering, verifikation, akkreditering, informationsteknologi og overholdelse af dette direktiv."

22) Artikel 22 affattes således:

"Artikel 22

Ændringer af bilagene

■ Bilagene til dette direktiv, undtagen **bilag I, IIa og IIb, kan ændres** på baggrund af de i artikel 21 omhandlede rapporter og i lyset af erfaringerne med anvendelsen af *dette direktiv*. Bilag IV og V kan ændres for at forbedre overvågning, rapportering og verifikation af emissioner.

Disse foranstaltninger, *der har til formål at ændre* ikke-væsentlige bestemmelser i dette direktiv vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 23, stk. 3."

23) I artikel 23 indsættes følgende nye stykke:

"4. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 4 og 7 i afgørelse 1999/468/EF, jf. dennes artikel 8."

24) Artikel 24 ■ affattes således:

"Artikel 24

Procedurer med henblik på ensidig medtagelse af yderligere aktiviteter og gasser

1. *Fra 2008 kan medlemsstaterne anvende handel med emissionskvoter i overensstemmelse med dette direktiv på aktiviteter og drivhusgasser, der ikke er anført i bilag I, forudsat at medtagelsen af sådanne aktiviteter og drivhusgasser godkendes af Kommissionen efter proceduren i artikel 23, stk. 2, idet der skal tages hensyn til alle relevante kriterier, herunder navnlig virkningerne for det indre marked, mulig konkurrenceforvridning, ordningens miljømæssige integritet og pålideligheden af det planlagte overvågnings- og rapporteringssystem.*
2. Når Kommissionen godkender medtagelse af yderligere aktiviteter og gasser, kan den samtidig tillade **udstedelse af yderligere kvoter og tillade** andre medlemsstater at medtage sådanne yderligere aktiviteter og gasser.
3. **Der kan på initiativ fra** Kommissionen ■ eller efter anmodning fra en medlemsstat **vedtages** en forordning om overvågning af og rapportering om emissioner fra aktiviteter, anlæg og drivhusgasser, der ikke er anført som en kombination i bilag I, hvis overvågningen og rapporteringen kan udføres med tilstrækkelig præcision.

Denne foranstaltning, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i direktivet ved at supplere dette vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel || 23, stk. 3 ||."

25) Som artikel 24a indsættes:

"Artikel 24a

Harmoniserede regler for emissionsreducerende projekter

1. Ud over medtagelse som anført i artikel 24 kan **der vedtages** gennemførelsesforanstaltninger med henblik på udstedelse af kvoter **eller kreditter** til medlemsstatsforvaltede projekter, der *reducerer* drivhusgasemissionerne uden for fællesskabsordningen.

Disse foranstaltninger, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i dette direktiv ved at supplere det vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel || 23, stk. 3 ||.

Sådanne foranstaltninger må ikke medføre, at emissionsreduktioner medregnes flere gange, og ikke hindre iværksættelse af andre emissionsreducerende foranstaltninger

uden for fællesskabsordningen. Sådanne bestemmelser vedtages kun, når medtagelse ikke er mulig efter artikel 24, og ved næste revision af fællesskabsordningen skal det overvejes at harmonisere inddragelsen af sådanne emissioner på fællesskabsniveau.

2. **Der kan vedtages** gennemførelsesforanstaltninger med nærmere forskrifter for kreditering af projekter på fællesskabsniveau som omhandlet i stk. 1.

Disse foranstaltninger, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i dette direktiv ved at supplere det vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel || 23, stk. 3 ||.

3. **En medlemsstat kan nægte at udstede kvoter eller kreditter til visse projektyper, der reducerer drivhusgasemissionerne på dens eget område.**

Sådanne projekter gennemføres på grundlag af samtykke fra den medlemsstat, hvori projektet finder sted."

26) I artikel 25 indsættes følgende stk. 1a og 1b:

- "1a. Der kan indgås aftaler mellem Fællesskabet og andre parter om gensidig anerkendelse af kvoter fra på den ene side fællesskabsordningen og på den anden side **forenelige**, obligatoriske ordninger for handel med kvoter for drivhusgasemissioner med absolutte emissionslofter fastsat i ethvert andet land eller i subføderale eller regionale enheder.
- 1b Der kan indgås ikkebindende ordninger med tredjelande eller med subføderale eller regionale enheder om at tilvejebringe administrativ og teknisk samordning hvad angår kvoter i fællesskabsordningen eller andre **obligatoriske** ordninger for handel med kvoter for drivhusgasemissioner med absolutte emissionslofter."

27) Artikel 27 og 28 affattes således:

"Artikel 27

Udelukkelse af små **anlæg** under forudsætning af foranstaltninger med tilsvarende virkning

1. Medlemsstaterne kan **efter høring af driftslederen** udelukke *de anlæg fra fællesskabsordningen, som har en nominel indfyret termisk effekt på mindre end 25 MW ||, som har indberettet emissioner på mindre end 25 000 tons kuldioxidækvivalenter til den kompetente myndighed og - såfremt de udfører forbrændingsaktiviteter - har en nominel indfyret termisk effekt på mindre end 35 MW, når bortses fra emissioner fra fyring med biomasse, i hvert af de tre år, der går forud for den i litra a) nævnte meddelelse*, og hvis der for deres vedkommende træffes foranstaltninger, som vil medføre et tilsvarende bidrag til emissionsreduktionerne; det forudsætter dog, at de pågældende medlemsstater:
 - a) giver Kommissionen meddelelse om hvert udelukket anlæg og beskriver de *ækvivalente* foranstaltninger, **der finder anvendelse på dette anlæg, og som**

vil medføre et tilsvarende bidrag til emissionsreduktionerne, inden listen over anlæg i henhold til artikel 11, stk. 1, skal fremsendes og senest når denne liste fremsendes til Kommissionen

- b) bekræfter, at der er iværksat overvågningsordninger for at bedømme, om noget anlæg i noget kalenderår udleder **25.000 tons** kuldioxidækvivalenter eller mere, bortset fra emissioner fra fyring med biomasse. ***Medlemsstater kan for anlæg, hvis gennemsnitlige årlige verificerede emissioner mellem 2008 og 2010 er under 5000 tons pr. år, tillade forenklede overvågnings-, rapporterings- og verifikationsforanstaltninger i overensstemmelse med artikel 14***
- c) bekræfter, at et anlæg vil blive genindsat i ordningen, hvis det i noget kalenderår udleder **25 000 tons** kuldioxidækvivalenter eller mere, bortset fra emissioner fra fyring med biomasse, eller hvis foranstaltningerne, ***der finder anvendelse på dette anlæg, og som vil medføre et tilsvarende bidrag til emissionsreduktionerne***, ikke længere fungerer
- d) offentliggør de i litra a), b) og c) omhandlede oplysninger for at give offentligheden mulighed for at fremsætte bemærkninger.

Hospitaler kan også undtages, hvis de træffer ækvivalente foranstaltninger.

2. Fremsætter Kommissionen, efter at offentligheden har haft tre måneder regnet fra meddelelsesdatoen til at fremsætte bemærkninger, ingen indvendinger efter en yderligere seks måneders frist, anses udelukkelsen for godkendt.

Når anlægget har returneret kvoter for den periode, det har været omfattet af fællesskabsordningen, udelukkes det, og medlemsstaten udsteder ikke flere gratis kvoter til anlægget efter artikel 10a.

3. ***Når et anlæg genindsættes i fællesskabsordningen i henhold til stk. 1, litra c), tildeles kvoter i henhold til artikel 10a fra det år, hvor anlægget blev genindsat. Kvoter, der tildeles disse anlæg fratrækkes fra den mængde, som den medlemsstat, i hvilken anlægget befinder sig, aktionerer i henhold til artikel 10, stk. 2.***

Disse anlæg forbliver i fællesskabsordningen for den resterende del af handelsperioden.

4. ***For anlæg, der ikke er omfattet af fællesskabsordningen i løbet af perioden fra 2008 til 2012, kan der med henblik på fastsættelse af emissioner i de tre år, der går forud for den i stk. 1, litra a) nævnte meddelelse anvendes forenklede krav til overvågning, rapportering og verifikation.***

Artikel 28

Tilpasninger, der finder anvendelse *efter godkendelse af en kommende* international aftale om klimaændringer

1. *Senest tre måneder efter at Fællesskabet har undertegnet en international aftale om klimæændringer, hvorefter drivhusgasemissionerne senest i 2020 skal reduceres med mere end 20 % sammenholdt med 1990-niveauerne, som afspejlet i den 30 % -forpligtelse, som Det Europæiske Råd gik ind for på sin samling i foråret 2008, forelægger Kommissionen en rapport, hvori den navnlig behandler følgende elementer:*

- *arten af de foranstaltninger, der opnås enighed om i forbindelse med de internationale forhandlinger, samt andre udviklede landes forpligtelser til at foretage emissionsreduktioner på niveau med EU's, og de forpligtelser, som de økonomisk mere avancerede udviklingslande påtager sig for at yde et rimeligt bidrag i forhold til deres ansvar og respektive evner*
- *konsekvenserne af den internationale aftale og følgelig de valg, der skal foretages på EU-plan, for at der kan arbejdes hen imod den mere ambitiøse målsætning om en 30 % reduktion på en afbalanceret, gennemskelig og retfærdig måde under hensyntagen til det arbejde, der udført under Koyotoprotokollens første forpligtelsesperiode*
- *konkurrenceevnen for EU's fremstillingsvirksomheder og risikoen for kulstoflækager i den forbindelse*
- *den internationale aftales indvirkning på andre økonomiske sektorer i EU*
- *indvirkningen på EU's landbrugssektor, herunder risikoen for kulstoflækager*
- *passende midler til inddragelse af emissioner og fjernelser i tilknytning til arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug i Fællesskabet*
- *skovrejsning, genplantning og afværgelse af skovrydning og -ødelæggelse i tredjelande, såfremt der etableres en internationalt anerkendt ordning i forbindelse hermed*
- *behovet for yderligere fællesskabspolitikker og -foranstaltninger under hensyntagen til Fællesskabets og medlemsstaternes forpligtelser til at nedbringe drivhusgasemissionerne.*

2. *På grundlag af denne rapport forelægger Kommissionen om nødvendigt Parlamentet og Rådet et forslag til retsakt om ændring af dette direktiv, jf. stk. 1, da direktivet træder i kraft ved Fællesskabets godkendelse af den internationale aftale, og med henblik på gennemførelsen af de forpligtelser til at nedbringe drivhusgasemissionerne, der følger af aftalen.*

Forslaget skal tage udgangspunkt i principperne om gennemskelighed, økonomisk effektivitet og omkostningseffektivitet, og i en retfærdig og solidarisk fordeling af medlemsstaternes forpligtelser.

3. *Dette forslag skal i givet fald gøre det muligt for driftslederne, ud over de i dette direktiv omhandlede kreditter, at benytte CER'er, ERU'er og andre kreditter*

godkendt ■ fra tredjelande, som har *ratificeret* den internationale aftale ■ .

4. *Forslaget skal endvidere alt efter omstændighederne indeholde de yderligere bestemmelser der måtte være nødvendige for at bidrage til opnåelsen af de obligatoriske reduktioner i henhold til stk. 1, på en afbalanceret, gennemskuelig og retfærdig måde og navnlig de gennemførelsesforanstaltninger, hvorefter driftsledere, der er omfattet af fællesskabsordningen, kan benytte andre former for projektkreditter ud over de i artikel 11a, stk. 2-5, nævnte eller andre mekanismer, som den internationale aftale indfører.*

■

5. *Forslaget skal indeholde passende overgangsforanstaltninger og suspenderende foranstaltninger under afventning af den internationale aftales ikrafttræden."*

28) *Artikel 29 affattes således:*

"Artikel 29

Rapport for at sikre, at kulstofmarkedet fungerer bedre.

Hvis Kommissionen på grundlag af regelmæssige rapporter om kulstofmarkedet, jf. artikel 10, stk. 6, kan bevise, at kulstofmarkedet ikke fungerer tilfredsstillende, fremlægger den en rapport til Rådet og Europa-Parlamentet. Denne rapport kan i givet fald ledes af forslag, der har til formål at forbedre kulstofmarkedets gennemsigtighed, og som er rettet mod foranstaltninger, der kan forbedre kulstofmarkedets funktion."

29) *Følgende nye artikel indsættes:*

"Artikel 29a

Foranstaltninger i tilfælde af uforholdsmæssige store prisudsving

1. *Såfremt kvoteprisen i mere end seks på hinanden følgende måneder er mere end tre gange den gennemsnitlige pris for kvoter i løbet af de to foregående år indkalder Kommissionen straks til et møde i det udvalg, der er oprettet ved artikel 9 i beslutning nr. 280/2004/EF.*
2. *Hvis den prisudvikling, der henvises til i stk. 1 ikke kan henføres til ændringer i de grundlæggende markedskræfter, kan der under hensyntagen til omfanget af prisudvikling vedtages en af nedenstående foranstaltninger:*
 - a) *en foranstaltning, der giver medlemsstaterne mulighed for at aktionere dele af den mængde, der skal aktioneres, tidligere*
 - b) *en foranstaltning, der giver medlemsstaterne mulighed for at aktionere op til 25 % af de resterende kvoter i reserven for nytilkomne.*

Foranstaltningerne vedtages i overensstemmelse med forvaltningsproceduren i artikel 23, stk. 4.

3. *Foranstaltningerne tager videst muligt hensyn til de rapporter, som Kommissionen har fremlagt for Europa-Parlamentet og Rådet i henhold til artikel 29, samt til enhver anden relevant oplysning fra medlemsstaterne.*
4. *Reglerne for anvendelsen af disse bestemmelser fastsættes i den forordning, der henvises til i artikel 10, stk. 2 og stk. 5."*

- 30) Bilag I ændres i overensstemmelse med bilag I til dette direktiv.
- 31) Som ***bilag IIa og IIb*** indsættes teksten i bilag II til nærværende direktiv.
- 32) Bilag III ophæves.

Artikel 2

Gennemførelse

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest den 31. december 2012. ■

De love og administrative bestemmelser, der er nødvendige for at efterkomme *artikel 9a, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF*, || jf. dette direktivs *artikel 1, nr. 9)*, og *artikel 11 i direktiv 2003/87/EF*, || som ændret ved dette direktivs *artikel 1, nr. 12)*, sætter de dog i kraft senest den ||31. december 2009||.

De anvender bestemmelserne i første afsnit fra den 1. januar 2013. De i første afsnit omhandlede love og administrative bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

2. Medlemsstaterne tilsender Kommissionen de vigtigste nationale bestemmelser, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv. Kommissionen underretter medlemsstaterne herom.

Artikel 3

Overgangsbestemmelse

Bestemmelserne i direktiv 2003/87/EF, som ændret ved direktiv 2004/101/EF, **og direktiv 2008/101/EF** anvendes frem til 31. december 2012.

Artikel 4

*Senere ændringer af direktiv 2008/101/EF**

I direktiv 2008/101/EF foretages følgende ændringer:

- a) I artikel 3c, stk. 2, erstattes "artikel 11, stk. 2" af "artikel 13, stk. 1"*
- b) I artikel 3g erstattes "retningslinjer" af "forordningen"*

Artikel 5

Ikrafttræden

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Artikel 6

Adressater

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i ||

På Europa-Parlamentets vegne

Formand

På Rådets vegne

Formand

* *Direktiv 2008/101 ændrer direktiv 2003/87/EF med henblik på inddragelse af luftfartsaktiviteter i ordningen for handel med drivhusgasemissionskvoter i Fællesskabet.*

BILAG I

Bilag I til direktiv 2003/87/EF ændres således:

1) Punkt 1 affattes således:

"1. Anlæg eller dele af anlæg, der benyttes til forskning, udvikling og testning af nye produkter, er ikke omfattet af dette direktiv, og **anlæg**, der udelukkende *fyrer* med biomasse, er ikke omfattet af dette direktiv."

2) || Punkt 2, *første afsnit*, affattes således:

"2. *Tærskelværdierne nedenfor henviser generelt til produktionskapacitet eller produktion. Hvis flere aktiviteter, der henhører under samme kategori, udføres i det samme anlæg, lægges kapaciteten af sådanne aktiviteter sammen.*"

3) *Følgende punkter indsættes:*

"3. *Når et anlægs samlede nominelle indfyrede termiske effekt beregnes med henblik på at afgøre, hvorvidt det skal medtages i fællesskabsordningen, sammenlægges den nominelle indfyrede termiske effekt i alle anlæggets tekniske enheder, der forbrænder brændsel Disse enheder kan bl.a. omfatte alle typer af kedler, brændere, turbiner, varmeaggregater, industrioovne, forbrændingsovne, sintringsovne, brændeovne, tørreovne, motorer, gasfakler og termiske eller katalytiske efterbrændere. Enheder med en nominel indfyret termisk effekt på under 3 MW og enheder, der udelukkende anvender biomasse indgår ikke i denne beregning. "Enheder, der udelukkende anvender biomasse" omfatter enheder, der kun anvender fossile brændstoffer under opstart og nedlukning.*

4. *Hvis en enhed benyttes til en aktivitet, hvor tærskelværdien ikke udtrykkes i nominel indfyret termisk effekt, har tærskelværdien for denne aktivitet forrang frem for beslutningen om medtagelse i fællesskabsordningen.*

5. *Hvis det fastslås, at tærskelkapaciteten for en i dette bilag nævnt aktivitet overstiges i et anlæg, skal alle enheder, hvori der forbrændes brændsel, bortset fra enheder til forbrænding af farligt affald eller husholdningsaffald, medtages i drivhusgasemissionstilladelsen."*

4) Tabellen ændres således:

a) Første række af aktivitetskategorier affattes således:

"

| | |
|---|-----------|
| <p>I</p> <p><i>Forbrænding af brændsel i anlæg med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mere end 20 MW (undtagen i anlæg til forbrænding af farligt affald eller kommunalt affald)</i></p> | Kuldioxid |
|---|-----------|

| | |
|-----------------------------------|-----------|
| Raffinering af mineralolie | Kuldioxid |
| Produktion af koks | Kuldioxid |

b) Anden række af aktivitetskategorier ændres således:

i) i overskriften udgår "**Produktion og forarbejdning af ferrometaller**"

ii) som første linje indsættes "**Ristning eller sintring, herunder pelletering, af malm (herunder svovlholdigt malm)**"

iii) i andet afsnit udgår ordene "**anlæg for**"

iv) følgende afsnit tilføjes:

| | |
|---|-------------------------------|
| Produktion og forarbejdning af ferrometaller (herunder ferrolegeringer), hvor der drives fyringsenheder med en samlet nominal indfyret termisk effekt på mere end 20 MW Forarbejdningen omfatter bl.a. valseværker, genopvarmningsanlæg, glødningsovne, smedning, støbning, overfladebelægning og bejdsning | Kuldioxid |
| Produktion af primær aluminium | Kuldioxid og perfluorcarboner |
| Produktion af sekundær aluminium , når der drives fyringsenheder med en samlet nominal indfyret termisk effekt på mere end 20 MW . | Kuldioxid |
| Produktion og forarbejdning af nonferrometaller, herunder produktion af legeringer, forædling, støbning osv.), hvor der drives fyringsenheder med en samlet nominal indfyret termisk effekt (herunder brændsel anvendt som reduktionsmiddel) på over 20 MW. | Kuldioxid |

c) Tredje række af aktivitetskategorier ændres således:

█

"

| | |
|---|---|
| <p>■</p> <p>■ Fremstilling af <i>cementklinker</i> i roterovne med en produktionskapacitet på mere end 500 tons/dag ■ eller i andre ovne med en produktionskapacitet på mere end 50 tons/dag</p> <p><i>Fremstilling af kalk eller brænding af dolomit eller magnesit i roterovne med en produktionskapacitet på mere end 50 tons/dag</i></p> <p><i>Fremstilling af glas, herunder glasfiber med en smeltekapacitet på over 20 tons/dag</i></p> <p><i>Fremstilling af keramiske produkter ved brænding, navnlig tagsten, mursten, ildfaste sten, fliser, stentøj og porcelæn, med en produktionskapacitet på mere end 75 tons/dag [...]</i></p> <p><i>Fremstilling af mineraluldsisoleringsmateriale ved hjælp af glas, sten eller slagge med en smeltekapacitet på mere end 20 tons/dag</i></p> <p>■ Tørring eller brænding af gips eller ■ fremstilling af gipsplader og andre gipsprodukter, hvor fyringsanlægget har en nominel indfyret termisk effekt på mere end 20 MW.</p> | <p><i>Kuldioxid</i></p> <p><i>Kuldioxid</i></p> <p><i>Kuldioxid</i></p> <p><i>Kuldioxid</i></p> <p>Kuldioxid</p> <p>Kuldioxid</p> |
|---|---|

"

d) *Fjerde række af aktivitetskategorier ændres således:*

- i) *overskriften "Andre aktiviteter" udgår*
- ii) *ordene "Industrilanlæg til" udgår*
- iii) *ordene "papir og pap" erstattes af "papir og karton"*

e) Der tilføjes følgende rækker af aktivitetskategorier *efter fjerde række*:

"

| | |
|---|---|
| <p>■ Produktion af kønrøg, hvor organiske stoffer som olie, tjære og kraknings- og destillationsrester forkulles, og hvor der drives <i>fyringsenheder</i> med en <i>samlet</i> nominel indfyret termisk effekt på mere end 20 MW.</p> | <p>Kuldioxid</p> |
| <p>Produktion af nitrogenmonoxid</p> | <p>Kuldioxid og dinitrogenoxid</p> |
| <p>Produktion af adipinsyre</p> | <p>Kuldioxid og dinitrogenoxid</p> |
| <p><i>Produktion af glyoxal og glyoxylsyre</i></p> | <p><i>Kuldioxid og dinitrogenoxid</i></p> |
| <p>Produktion af ammoniak</p> | <p>Kuldioxid</p> |
| <p>Produktion af organiske <i>grundkemikalier</i> ved krakning, reforming, delvis eller fuld oxidering eller lignende processer, hvor produktionskapaciteten er større end 100 tons/dag</p> | <p>Kuldioxid</p> |
| <p>Produktion af brint (H₂) og syntesegas ved reforming eller delvis oxidering, hvor produktionskapaciteten er større end 25 tons/dag</p> | <p>Kuldioxid</p> |
| <p>Produktion af natriumkarbonat (Na₂CO₃) og <i>natriumhydrogencarbonat</i> (NaHCO₃)</p> | <p>Kuldioxid</p> |
| <p>■ ■ Separation <i>af drivhusgasser fra anlæg omfattet af dette direktiv</i> med henblik på transport og <i>geologisk</i> lagring i et lagringsanlæg med tilladelse i henhold til direktiv xxxx/xx/EF</p> | <p><i>Kuldioxid</i></p> |
| <p>■ Transport af <i>drivhusgasser gennem rørledninger med henblik på geologisk</i> lagring i et lagringsanlæg med tilladelse <i>i henhold til</i> direktiv xxxx/xx/EF</p> | <p><i>Kuldioxid</i></p> |
| <p>■ Geologisk lagring <i>af drivhusgasser i et lagringsanlæg</i> med tilladelse <i>i henhold til</i> direktiv xxxx/xx/EF.</p> | <p><i>Kuldioxid</i></p> |

"

BILAG II

Følgende tilføjes som *bilag IIa og IIb* til direktiv 2003/87/EF:

"BILAG IIa

Stigninger i den andel af kvoter, som medlemsstaterne skal sælge på auktion i medfør af artikel 10, stk. 2, litra a), af hensyn til solidariteten og væksten i Fællesskabet, for at nedbringe emissionerne og som tilpasning til klimaændringernes virkninger

| | Medlemsstatens andel |
|------------|----------------------|
| Belgien | 10 % |
| Bulgarien | 53 % |
| Tjekkiet | 31 % |
| Estland | 42 % |
| Grækenland | 17 % |
| Spanien | 13 % |
| Italien | 2 % |
| Cypern | 20 % |
| Letland | 56 % |
| Litauen | 46 % |
| Luxembourg | 10 % |
| Ungarn | 28 % |
| Malta | 23 % |
| Polen | 39 % |
| Portugal | 16 % |
| Rumænien | 53 % |
| Slovenien | 20 % |
| Slovakiet | 41 % |
| Sverige | 10 % |

"

"ANNEX IIb

Fordeling af kvoter, der skal auktioneres af medlemsstaterne i medfør af artikel 10, stk. 2, litra b), nr. ii). Fordelingen afspejler visse medlemsstaters tidlige bestræbelser på at opnå en reduktion af drivhusgasemissionerne på 20%

| <i>Medlemsstat</i> | <i>Fordeling, i procent, af de 2 % i forhold til Kyoto-basisåret</i> |
|-------------------------------|--|
| <i>Bulgarien</i> | <i>15 %</i> |
| <i>Den Tjekkiske Republik</i> | <i>4 %</i> |
| <i>Estland</i> | <i>6 %</i> |
| <i>Ungarn</i> | <i>5 %</i> |
| <i>Letland</i> | <i>4 %</i> |
| <i>Litauen</i> | <i>7 %</i> |
| <i>Polen</i> | <i>27 %</i> |
| <i>Rumænien</i> | <i>29 %</i> |
| <i>Slovakiet</i> | <i>3 %</i> |

"

Erklæringer fra Kommissionen

Kommissionens erklæring til artikel 10, stk. 3 om anvendelsen af indtægter fra auktionering af kvoter

Mellem 2013 og 2016 kan medlemsstaterne også anvende indtægter fra auktionering af kvoter til at støtte opførelsen af højeffektive kraftværker, herunder kraftværker, der anvender nye energikilder og er klargjort til kulstofseparation- og lagring (CCS). For så vidt angår nye anlæg, som har en højere effektivitetsgrad end den, der er anført i bilag I til Kommissionens beslutning af 21. december 2006 (2007/74/EF)¹, kan medlemsstaterne bidrage med op til 15 % af de samlede investeringsudgifter til et nyt anlæg, der er CCS-klargjort.

Kommissionens erklæring til artikel 10a, stk. 4a om fællesskabsretningslinjerne for statsstøtte til miljøbeskyttelse og EU's emissionshandelsordning

Medlemsstaterne kan finde det nødvendigt at yde midlertidig kompensation til visse anlæg for CO₂-udgifter videregivet i elpriserne, hvis CO₂-udgifterne ellers ville udsætte dem for risikoen for kulstoflækage. I mangel af en international aftale forpligter Kommissionen sig til efter at have hørt medlemsstaterne at ændre fællesskabsretningslinjerne for statsstøtte til miljøbeskyttelse inden udgangen af 2010 for at fastlægge detaljerede bestemmelser, hvorefter medlemsstaterne vil kunne yde statsstøtte på dette område. Bestemmelserne vil følge de principper, der er opstillet i det uofficielle dokument, som forelagdes for Europa-Parlamentet og Rådet den 19. november 2008 (bilag 2 15713/1/08).

¹ Kommissionens beslutning af 21. december 2006 om fastsættelse af harmoniserede referenceværdier for effektiviteten ved separat produktion af el og varme, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/8/EF (*meddelt under nummer K(2006) 6817*).

Fælles indsats for reduktion af drivhusgasemissionerne *I**

Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 17. december 2008 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om medlemsstaternes indsats for at nedbringe deres drivhusgasemissioner med henblik på at opfylde Fællesskabets forpligtelser til at nedbringe drivhusgasemissionerne frem til 2020 (KOM(2008)0017 - C6-0041/2008 - 2008/0014(COD))

(Fælles beslutningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (KOM(2008)0017),
 - der henviser til EF-traktatens artikel 251, stk. 2, og artikel 175, stk. 1, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget (C6-0041/2008),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 51,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed og udtalelser fra Udvalget om Industri, Forskning og Energi, Økonomi- og Valutaudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender og Regionaludviklingsudvalget (A6-0411/2007),
1. godkender Kommissionens forslag som ændret;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre dette forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.