

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
<http://www.um.dk>  
Girokonto 3 00 18 06

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

8. september 2010

## SAMLENOTAT

### Rådsmøde (almindelige anliggender) den 13. september 2010

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 9. september 2010 – rådsmøde (almindelige anliggender) den 13. september 2010 - vedlægges Udenrigsministeriets supplerende samlenotat vedrørende dagsordenspunkt 10 (Samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien).

Lene Espersen

## 10. Samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien

KOM (2010) 0400, KOM (2010) 0401

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner om status for samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien med udgangspunkt i Kommissionens monitoreringsrapport for hvert af de to lande.*

*Rådskonklusionerne ventes at opfordre til hurtige resultater på de udeståender, Kommissionen har påpeget med særligt fokus på Rumænien, hvor mængden af udeståender er størst. Der forventes som udgangspunkt ingen substansdrøftelse.*

### **2. Baggrund**

Samarbejds- og verifikationsmekanismen indgik som en del af Bulgariens og Rumæniens EU-tiltrædelse den 1. januar 2007. Mekanismen er med hjemmel i tiltrædelsestraktaten for de to lande etableret ved to separate Kommissionsbeslutninger i efteråret 2006 og omhandler udeståender på det retslige område, herunder bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet. Konkret har Kommissionen vedtaget 6 benchmarks for Bulgarien og 4 benchmarks for Rumænien. Kommissionen udarbejder i medfør af mekanismen to rapporter årligt om de to landes overholdelse af de formulerede benchmarks. Mekanismen vil være i kraft, indtil alle benchmarks er opfyldt.

Kommissionen offentliggjorde den 20. juli 2010 sine seneste rapporter under mekanismen for de to lande. De to monitoreringsrapporter peger på fremskridt i begge lande, men understreger samtidig, at der fortsat er væsentlige udeståender i begge lande, dog med en særlig opmærksomhed rettet mod situationen i Rumænien.

I forhold til Bulgarien konkluderer rapporten, at der har indfundet sig et stærkt reformmomentum siden Kommissionens sidste årlige rapport i juli 2009. Dette ses som tegn på en stærk politisk vilje til at sikre en vidtrækkende reform af retssystemet. Dog mangler man endnu at se aktørerne inden for retssystemet anvende den nye lovgivning og de nye procedurer på mere konsistent og gennemført vis. Der er således brug for en professionalisering af praksis inden for politi, anklagemyndighed og domstole særligt i relation til at se mere konsekvente domsfældelser i sager, som involverer højniveau-korruption og organiseret kriminalitet. Det samlede indtryk er dog, at Bulgarien – såfremt det nuværende bulgarske engagement opretholdes - er på rette vej. I den forbindelse roses Bulgarien for sit tætte samarbejde med Kommissionen.

I forhold til Rumænien konkluderer rapporten, at der stadig er vigtige udeståender i Rumæniens bestræbelser på at skabe fremskridt. I den forbindelse synes den nødvendige politiske vilje at mangle. Således peger rapporten på, at det Nationale Center for Integritet, der spiller en central rolle i bekæmpelsen af korruption, har fået stækket sine beføjelser med risiko for tilbagefald ift. de fremskridt, som er opnået under mekanismen indtil nu. Lovgivning vedtaget siden

rapportens offentliggørelse i juli har dog ændret dette, men en koordineret antikorrupsionspolitik mangler fortsat, ligesom der skal findes bedre løsninger på de habilitetsproblemer, der bl.a. ofte gør sig gældende ifm. offentlige udbud. Kommissionen konstaterer endvidere, at dynamikken er genfundet fsva. vedtagelsen af nødvendig lovgivning mhp. at reformere landets civil- og kriminalretlige procedurer og opfordrer til, at denne dynamik anvendes på andre områder, hvor denne fremdrift mangler. Det er endvidere vigtigt, at der gøres op med den modstand mod at implementere reformerne, som Kommissionen synes at konstatere hos centrale aktører i selve det retlige system, der fortsat er præget af uensartet praksis, manglende effektivitet og uklarhed om placering af ansvar. Disse problemer skyldes til dels manglende menneskelige ressourcer, men Kommissionen opfordrer også til et tættere og mere pragmatisk samarbejde mellem aktørerne i det politiske og det retlige system.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Der forventes vedtagelse af rådskonklusioner uden substansdrøftelse. Formandskabet ventes at lægge op til, at Rådet byder rapporterne velkomne, og at rådskonklusionerne derudover bakker op om Kommissionens anbefalinger og linje.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

### **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Ikke relevant.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan bakke op om Kommissionens rapporter og monitorering og støtte, at de to lande opfordres til hurtigst muligt at opfylde alle benchmarks. Monitoreringen bør først opheves, når alle benchmarks er opfyldt.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes enighed om at byde Kommissionens rapporter velkomne og udtrykke støtte til konklusionerne, herunder at opfordre Bulgarien og Rumænien til at opfylde alle udeståender.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Udvidelsen med Rumænien og Bulgarien, herunder samarbejds- og verifikationsmekanismen, blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. september 2009.