Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.F.1.	HP	14. april 2011

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT

Den fælles handelspolitik - procedurerne for vedtagelse af visse foranstaltninger 2011/0039 (COD) (”Omnibus I”)

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Udenrigsministeriets og Økonomi- og Erhvervsministeriets grund- og nærhedsnotat vedrørende forslag om ændring af visse forordninger vedrørende den fælles handelspolitik for så vidt angår procedurerne for vedtagelse af visse foranstaltninger 2011/0039 (COD) (”Omnibus I”).

Lene Espersen

Udenrigsministeriet samt Økonomi- og Erhvervsministeriet

GRUNDNOTAT TIL
FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

5. april 2011

Forslag om ændring af visse forordninger vedrørende den fælles handelspolitik for så vidt angår procedurerne for vedtagelse af visse foranstaltninger 2011/0039 (COD) ("Omnibus I")

1. Resumé

Omnibus I-forordningsforslaget har til hensigt at udbrede komitologi-reglerne under Lissabon-traktaten til handelspolitiske retsakter, der ikke tidligere har været omfattet af komitologiprocedurerne. Regeringen kan generelt støtte udbredelsen af komitologireglerne. Regeringen lægger samtidig vægt på, at de ændringer, der indføres, alene sker som en følge af de justerede komitologiregler.

2. Baggrund

Lissabontraktatens ikrafttræden indebærer omfattende ændringer af bestemmelser for vedtagelse af delegerede retsakter og gennemførselsretsakter for gennemførslen af den fælles handelspolitik. Ændringerne på det handelspolitiske område efterfølger vedtagelsen af de generelle komitologi-regler under Lissabontraktaten: "Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser".

Nærværende forslag ('Omnibus I') vedrører procedurer for kontrol med eller vedtagelse af retsakter i 24 grundforordninger[i] inden for den fælles handelspolitik, som ikke tidligere har været underlagt Rådets afgørelse 1999/468/EF (komitologi).

Kommissionen forventes også at fremlægge et forslag til tilpasning ('Omnibus II') af de grundforordninger inden for den fælles handelspolitik som tidligere har været underlagt Rådets afgørelse 1999/468/EF.

3. Formål og indhold

Forslaget bringer udøvelsen af kontrol med Europa-kommissionen indenfor disse forordninger på linje med kravene i Lissabontraktatens artikel 291, som foreskriver, at Kommissionen kan tildeles gennemførelsesbeføjelser, når ensartede betingelser for gennemførelse af juridisk bindende retsakter er nødvendige, og at medlemsstaterne og ikke lovgiveren (Rådet og Europa-

Parlamentet) udøver kontrol med Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelserne.

Ændringerne i forordningerne er en naturlig følge af vedtagelsen af den nye komitologiforordning (forordning nr. 182/2011), der medfører, at handelspolitik fremover bliver omfattet af bestemmelserne i forordningen.

Mens hovedparten af justeringerne i de berørte retsakter har teknisk karakter, bemærkes det, at der i nogle forordninger tilsyneladende er foretaget ændringer, der går udover de tekniske ændringer, der er en naturlig følge af udmøntningen af den nye komitologiforordning.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal inddrages i medfør af den almindelige lovgivningsprocedure i EUF-traktatens art. 294, jf. art. 289. Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Det følger af EUF-traktatens art. 291, stk. 1, at medlemslandene er ansvarlige for gennemførelse af EU-retten. Det fremgår dog samtidig af denne bestemmelses stk. 2, at når ensartede betingelser for gennemførelse af Unionens juridisk bindende retsakter er nødvendige, tildeler disse retsakter Kommissionen eller – i specifikke behørigt begrundede tilfælde samt i de tilfælde, der er fastsat i artikel 24 og 26 i traktaten om Den Europæiske Union - Rådet gennemførelsesbeføjelser. Det foreliggende forordningsudkast har til formål at udbrede komitologi-reglerne under Lissabon-traktaten til handelspolitiske retsakter. Komitologi-reglerne fastlægger generelle regler og principper for, hvordan medlemslandene skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser, jf. EUF-traktatens art. 291, stk. 3. Forslaget vurderes på den baggrund at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Forslaget har ikke betydning for gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Forslaget forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Forslaget er sendt i høring Handelspolitisk Specialudvalg. Eventuelle høringssvar eftersendes til Folketingets Europaudvalg.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De fleste medlemslande har givet udtryk for, at de støtter tekniske ændringer som følge af udmøntningen af komitologiforordningen, idet de dog samtidig har betonet, at ændringerne ikke bør gå videre end, hvad der følger af komitologiforordningen.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte, at handelspolitikken i forbindelse med udmøntningen af komitologiforordningen tilpasses de almindelige komitologibestemmelser. Danmark lægger imidlertid vægt på, at ændringerne alene følger af komitologiforordningen.

I forbindelse med forhandlingerne om retsakterne i Omnibus I-pakken vil regeringen lægge vægt på, at medlemsstaterne effektivt vil kunne kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelserne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Den generelle komitologiforordning 182/2011 blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 23. juni 2010.

---

1. [i] Rådets forordning (EØF) nr. 2841/72 af 19. december 1972 om de i overenskomsten mellem Det europæiske økonomiske Fællesskab og Schweiz fastsatte beskyttelsesforanstaltninger
2. Rådets forordning (EØF) nr. 2843/72 af 19. december 1972 om de i overenskomsten mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Republikken Island fastsatte beskyttelsesforanstaltninger
3. Rådets Forordning (EØF) nr. 1692/73 af 25. juni 1973 om de beskyttelsesforanstaltninger, der er fastsat i overenskomsten mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Kongeriget Norge
4. Rådets forordning (EF) nr. 3286/94 af 22. december 1994 om fastsættelse af fællesskabsprocedurer på området for den fælles handelspolitik med henblik på at sikre udøvelsen af Fællesskabets rettigheder i henhold til internationale handelsregler, navnlig regler fastlagt i Verdenshandelsorganisationens regi
5. Rådets forordning (EF) nr. 385/96 af 29. januar 1996 om beskyttelse mod skadelig prisfastsættelse for fartøjer
6. Rådets Forordning (EF) nr. 2271/96 af 22. november 1996 om beskyttelse mod virkningerne af den eksterritoriale anvendelse af lovgivning vedtaget af et tredjeland og af foranstaltninger, som er baseret herpå eller er en følge heraf
7. Rådets forordning (EF) nr. 1515/2001 af 23. juli 2001 om de foranstaltninger, der kan træffes af EF på grundlag af en rapport vedtaget af WTO's Tvistbilæggelsesorgan vedrørende antidumping- og antisubsidieforanstaltninger
8. Rådets forordning (EF) nr. 2248/2001 af 19. november 2001 om visse procedurer for anvendelsen af stabiliserings- og associeringsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Kroatien på den anden side samt af interimsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Kroatien
9. Rådets forordning (EF) nr. 153/2002 af 21. januar 2002 om visse procedurer for anvendelse af stabiliserings- og associeringsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien på den anden side og for anvendelse af

interimsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien

10. Rådets forordning (EF) nr. 427/2003 af 3. marts 2003 om en varespecifik overgangsbeskyttelsesordning for indførsel med oprindelse i Folkerepublikken Kina
11. Rådets forordning (EF) nr. 452/2003 af 6. marts 2003 om foranstaltninger, som Fællesskabet kan træffe med hensyn til den kombinerede virkning af antidumping- eller antisubsidieforanstaltninger sammen med beskyttelsesforanstaltninger
12. Rådets forordning (EF) nr. 673/2005 af 25. april 2005 om indførelse af tillægstold på importen af visse produkter med oprindelse i Amerikas Forenede Stater
13. Rådets forordning (EF) nr. 1616/2006 af 23. oktober 2006 om visse procedurer for anvendelsen af stabiliserings- og associeringsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Albanien på den anden side samt for anvendelsen af interimsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Albanien
14. Rådets forordning (EF) nr. 1528/2007 af 20. december 2007 om anvendelse af de ordninger for varer med oprindelse i bestemte lande i gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), der er fastlagt i aftaler om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler eller i aftaler, som fører til indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler
15. Rådets forordning (EF) nr. 55/2008 af 21. januar 2008 om indførelse af autonome handelspræferencer for Republikken Moldova samt om ændring af forordning (EF) nr. 980/2005 og Kommissionens afgørelse 2005/924/EF
16. Rådets forordning (EF) nr. 140/2008 af 19. november 2007 om visse procedurer for anvendelsen af stabiliserings- og associeringsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Montenegro på den anden side samt for anvendelsen af interimsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Republikken Montenegro på den anden side
17. Rådets forordning (EF) nr. 594/2008 af 16. januar 2008 om visse procedurer for anvendelsen af stabiliserings- og associeringsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Bosnien-Hercegovina på den anden side samt for anvendelsen af interimsaftalen om handel og handelsanliggender mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Bosnien-Hercegovina på den anden side
18. Rådets forordning (EF) nr. 732/2008 af 22. juli 2008 om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer for perioden 1. januar 2009 til 31. december 2011
19. Rådets forordning (EF) nr. 260/2009 af 26. februar 2009 om den fælles importordning
20. Rådets forordning (EF) nr. 597/2009 af 11. juni 2009 om beskyttelse mod subsidieret indførsel fra lande, der ikke er medlemmer af Det Europæiske Fællesskab
21. Rådets forordning (EF) nr. 625/2009 af 7. juli 2009 om den fælles ordning for indførsel fra visse tredjelande

22. Rådets forordning (EF) nr. 1061/2009 af 19. oktober 2009 om fastlæggelse af en fælles udførselsordning
23. Rådets forordning (EF) nr. 1215/2009 af 30. november 2009 om exceptionelle handelsforanstaltninger for lande og territorier, der deltager i eller er knyttet til Den Europæiske Unions stabiliserings- og associeringsproces
24. Rådets forordning (EF) nr. 1225/2009 af 30. november 2009 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Det Europæiske Fællesskab